

Conselleria d'Innovació, Indústria, Comerç i Turisme

RESOLUCIÓ de 22 de maig de 2024, de la Direcció General d'Energia i Mines, per la qual es desestima la sol·licitud de la mercantil Renovalia Culla, SLU, de declaració, en concret, d'utilitat pública, de la central fotovoltaica denominada FV Godelleta 8, de 34,1055 MW de potència instal·lada, situada a Villar del Arzobispo i Casinos, pel que fa exclusivament a esta instal·lació. Expedient ATALFE/2020/136. [2024/5981]

Antecedents

Primer. Sol·licitud

Renovalia Culla, SLU, va presentar una instància davant del registre telemàtic de la Generalitat Valenciana, en data 07.12.2020, en la qual sol·licita l'autorització d'implantació en sòl no urbanitzable, l'autorització administrativa prèvia, l'autorització administrativa de construcció i la declaració, en concret, d'utilitat pública, pel procediment integrat d'autorització de centrals fotovoltaïques que s'emplanten sobre sòl no urbanitzable, establert en el Decret llei 14/2020, de 7 d'agost, del Consell, de mesures per a accelerar la implantació d'instal·lacions per a l'aprofitament de les energies renovables per l'emergència climàtica i la necessitat de la urgent reactivació econòmica (d'ara en avant, Decret llei 14/2020), per a la instal·lació d'una central fotovoltaica, denominada FV Godelleta 8, els grups generadors de la qual se situen en el terme municipal de Villar del Arzobispo (València).

Sol·licitant: Renovalia Culla, SLU (NIF: B02620664)

Potència instal·lada (art. 3 i DA onzena de l'RD 413/2014, segons la definició vigent actualment): 49,99575 MW

Denominació instal·lació: FV Godelleta 8

Tecnologia: fotovoltaica

Municipi (província): Villar del Arzobispo (València)

Ubicació:

Grups generadors: polígon 6, parcel·les 29-32, 34-35, 39, 42, 44-74, 49, 87-106, 108, 111-136, 144, 146-157, 160-163, 165-169, 301-324, 326-331, 363, 391-397, 401-407, 520, 523-540, 543-547, 549-558, 560-566, 652, 654, 655, 657-659, 661-664, 923 i 9027 de Villar del Arzobispo.

Línies subterrànies d'alta tensió de 30 kV: polígon 6, parcel·les 65, 93, 94, 115-117, 124-126, 132-136, 146, 148-154, 166-168, 301, 302, 308, 310, 315-318, 322, 323, 327, 328, 395, 397, 402-404, 520, 523-527, 530-532, 536-539, 546, 547, 549, 556-558, 560-564, 923, 9001, 9007, 9017, 9022, 9023, 9028, 9031, 9032 i 9126 de Villar del Arzobispo.

Xarxa i punt al qual es connecta: xarxa de transport, ST Godelleta 400 kV, de titularitat de Red Eléctrica de España, SAU (REE).

Data del permís d'accés que s'ha de considerar segons l'art. 1.1.b del Reial decret llei 23/2020, de 23 de juny, pel qual s'aproven mesures en matèria d'energia i en altres àmbits per a la reactivació econòmica (d'ara en avant, Rd llei 23/2020): 25.06.2020.

La sol·licitud inclou la infraestructura d'evacuació exclusiva d'esta central, mitjançant línies subterrànies de 30 kV, fins a la subestació Villar 30/132 kV (subestació compartida amb altres centrals i que ja no és objecte d'este expedient).

L'evacuació compartida fins a la connexió en l'ST Godelleta 400 kV d'REE, i que no és objecte d'este expedient, consisteix en:

la subestació Villar 132 kV i la línia de 132 kV fins a la subestació Casinos 132 kV, les dos compartides també amb les centrals denominades FV Godelleta números 6, 7, 8, 14, 16 i 18,

la subestació Casinos 132 kV, així com la línia de 132 kV fins a la subestació Chiva 132/400 kV, les dos compartides amb les centrals anteriors i amb les denominades FV Godelleta 4 i des de la 6 a la 18, la subestació Chiva 132/400 kV, que a més de ser compartida amb les anteriors, també ho és amb les centrals denominades FV Godelleta 1, 2, 3 i 19 (és a dir, en total compartida per 18 instal·lacions). En esta subestació la tensió s'eleva a 400 kV i es connecta finalment a la xarxa de transport per mitjà d'una línia aèria d'alta tensió de 400 kV de més de 15 km de longitud.

Conselleria de Innovación, Industria, Comercio y Turismo

RESOLUCIÓN de 22 de mayo de 2024, de la Dirección General de Energía y Minas, por la cual se desestima la solicitud de la mercantil Renovalia Culla, SLU, de declaración, en concreto, de utilidad pública, de la central fotovoltaica denominada FV Godelleta 8, de 34,1055 MW de potencia instalada, situada en Villar del Arzobispo y Casinos, en lo que se refiere exclusivamente a esta instalación. Expediente ATALFE/2020/136. [2024/5981]

Antecedentes

Primero. Solicitud

Renovalia Culla, SLU, presentó instancia ante el registro telemático de la Generalitat Valenciana, en fecha 07.12.2020, en la que solicita autorización de implantación en suelo no urbanizable, autorización administrativa previa, autorización administrativa de construcción y declaración, en concreto, de utilidad pública, por el procedimiento integrado de autorización de centrales fotovoltaicas que vayan a emplazarse sobre suelo no urbanizable, establecido en el Decreto ley 14/2020, de 7 de agosto, del Consell, de medidas para acelerar la implantación de instalaciones para el aprovechamiento de las energías renovables por la emergencia climática y la necesidad de la urgente reactivación económica (en adelante, Decreto ley 14/2020), para la instalación de una central fotovoltaica, denominada FV Godelleta 8, cuyos grupos generadores se ubican en el término municipal de Villar del Arzobispo (Valencia).

Solicitante: Renovalia Culla, SLU (NIF: B02620664)

Potencia instalada (art.3 y DA Undécima del Rd 413/2014, según definición vigente actualmente): 49,99575 MW.

Denominación Instalación: FV Godelleta 8.

Tecnología: Fotovoltaica.

Municipio (Provincia): Villar del Arzobispo (Valencia).

Ubicación:

Grupos generadores: polígono 6 parcelas 29-32, 34-35, 39, 42, 44-74, 49, 87-106, 108, 111-136, 144, 146-157, 160-163, 165-169, 301-324, 326-331, 363, 391-397, 401-407, 520, 523-540, 543-547, 549-558, 560-566, 652, 654, 655, 657-659, 661-664, 923 y 9027 de Villar del Arzobispo.

Líneas subterráneas de alta tensión de 30 kV: polígono 6 parcelas 65, 93, 94, 115-117, 124-126, 132-136, 146, 148-154, 166-168, 301, 302, 308, 310, 315-318, 322, 323, 327, 328, 395, 397, 402-404, 520, 523-527, 530-532, 536-539, 546, 547, 549, 556-558, 560-564, 923, 9001, 9007, 9017, 9022, 9023, 9028, 9031, 9032 y 9126 de Villar del Arzobispo.

Red y punto al que se conecta: Red de transporte, ST Godelleta 400 kV, de titularidad de Red Eléctrica de España, SAU (REE).

Fecha del permiso de acceso a considerar según art. 1.1.b del Real decreto ley 23/2020, de 23 de junio, por el que se aprueban medidas en materia de energía y en otros ámbitos para la reactivación económica (Rd-ley 23/2020, en adelante): 25.06.2020.

La solicitud incluye la infraestructura de evacuación exclusiva de esta central, mediante líneas subterráneas de 30 kV, hasta la subestación Villar 30/132 kV (subestación compartida con otras centrales y que ya no es objeto de este expediente).

La evacuación compartida hasta la conexión en la ST Godelleta 400 kV de REE, y que no es objeto de este expediente, consiste en:

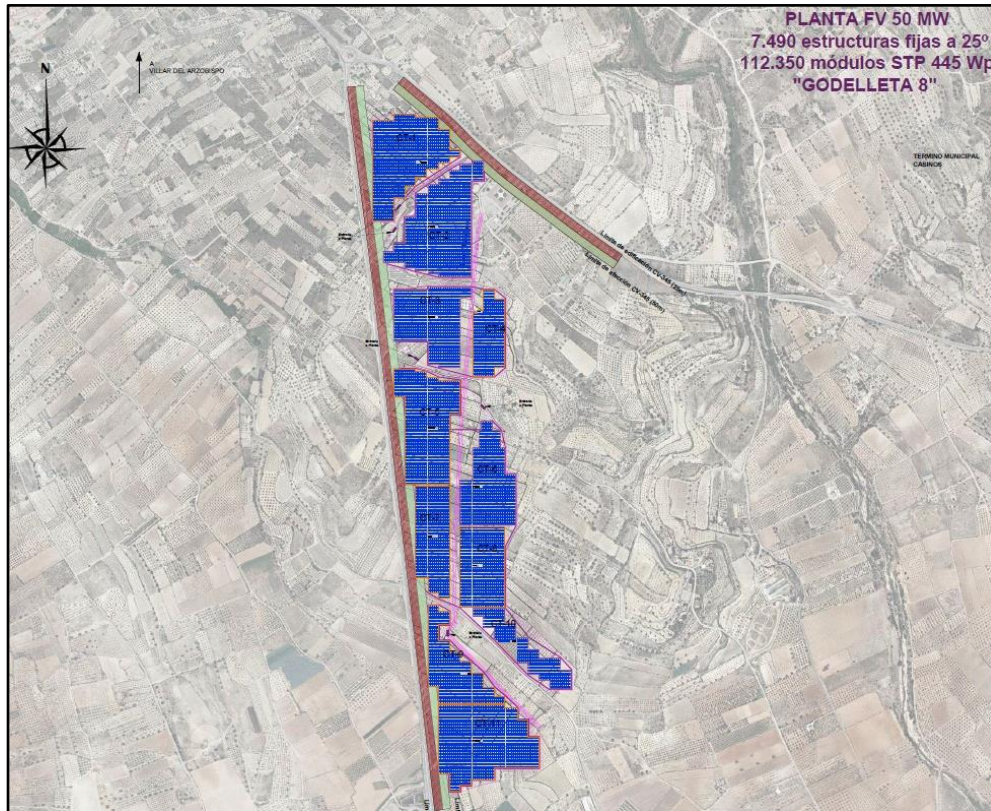
Subestación Villar 132 kV y línea de 132 kV hasta la subestación Casinos 132 kV, ambas compartidas también con las centrales denominadas FV Godelleta números 6, 7, 8, 14, 16 y 18,

subestación Casinos 132 kV, así como la línea de 132 kV hasta la subestación Chiva 132/400 kV, ambas compartidas con las centrales anteriores y con las denominadas FV Godelleta 4 y desde la 6 a la 18, la subestación «CHIVA» 132/400 kV que también es compartida, además de con las anteriores, con las centrales denominadas FV Godelleta 1, 2, 3 y 19 (es decir, en total compartida por 18 instalaciones). En esta subestación se eleva la tensión a 400 kV y se conecta finalmente a la red de transporte por medio de una línea aérea de alta tensión de 400 kV de más de 15 km de longitud.

S'han presentat modificacions posteriors a esta infraestructura d'evacuació compartida, les quals s'estan tramitant en l'expedient ATALFE/2022/5/46.

Se han presentado modificaciones posteriores a dicha infraestructura de evacuación compartida, las cuales se están tramitando en el expediente ATALFE/2022/5/46.

Imagen 1.



Distribución inicial de los grupos generadores. Fuente: proyecto noviembre 2020.

Segon. Acord d'admissió a tràmit

Consta l'Acord d'admissió a tràmit, de data 20.01.2021, del Servei Territorial d'Indústria, Energia i Mines de València, de la sol·licitud d'autorització administrativa prèvia per a la instal·lació de producció d'energia elèctrica de potència 49995,75 kW de potència instal·lada promoguda per Renovalia Culla, SLU, per a situar-la en el municipi de Villar del Arzobispo, província de València, únicament als efectes del que estipula l'article 1 de l'Rd llei 23/2020, amb eficàcia retroactiva des del dia 24.12.2020 inclusivament.

Tercer. Modificació de la sol·licitud

En dates 11.11.2021, 08.07.2022, 05.09.2022 i 21.09.2022, la mercantil aporta una nova documentació per canvi de la instal·lació admesa a tràmit, de la qual resulta la instal·lació següent:

Potència mòduls fotovoltaics (MWp): 49,995.
Potència nominal inversors (MWn): 50,31.
Potència instal·lada (MW): 49,995.
Municipi (província): Villar del Arzobispo i Casinos (València).
Ubicació:

Grups generadors: polígon 6, parcel·les 34, 52, 55-67, 72, 89-91, 94, 111-120, 122-132, 135, 144, 146-157, 161, 162, 166-169, 301, 302, 307-312, 314-324, 327-331, 392-397, 401-407, 523-530, 533-540, 543-547, 551-553, 555-558, 560-566, 652, 654-659, 661, 663, 664, 923 i 9027 de Villar del Arzobispo.

Línies subterrànies d'alta tensió de 30 kV: polígon 6, parcel·les 50, 65-67, 93, 94, 116-119, 124, 125, 132-136, 146, 149, 151-153, 166-168, 301, 302, 310, 315-318, 322, 323, 327, 328, 395, 397, 404, 405, 525, 530, 537, 546, 547, 553-555, 557, 560-563, 654, 923, 9001, 9003, 9007, 9014, 9015, 9021, 9022, 9023, 9027, 9028, 9031, 9032, 9126 i 9127 de Villar del Arzobispo, i polígon 9, parcel·les 50, 52 i 9005 de Casinos.

Segundo. Acuerdo de admisión a trámite

Consta Acuerdo de admisión a trámite, de fecha 20.01.2021, del Servicio Territorial de Industria, Energía y Minas de Valencia, de la solicitud de autorización administrativa previa, para la instalación de producción de energía eléctrica de potencia 49995,75 kW de potencia instalada promovida por Renovalia Culla, SLU, a ubicar en el municipio de Villar del Arzobispo, provincia de Valencia, a los solos efectos de lo estipulado en el artículo 1 del RD-ley 23/2020, con eficacia retroactiva desde el día 24.12.2020 inclusive.

Tercero. Modificación de la solicitud

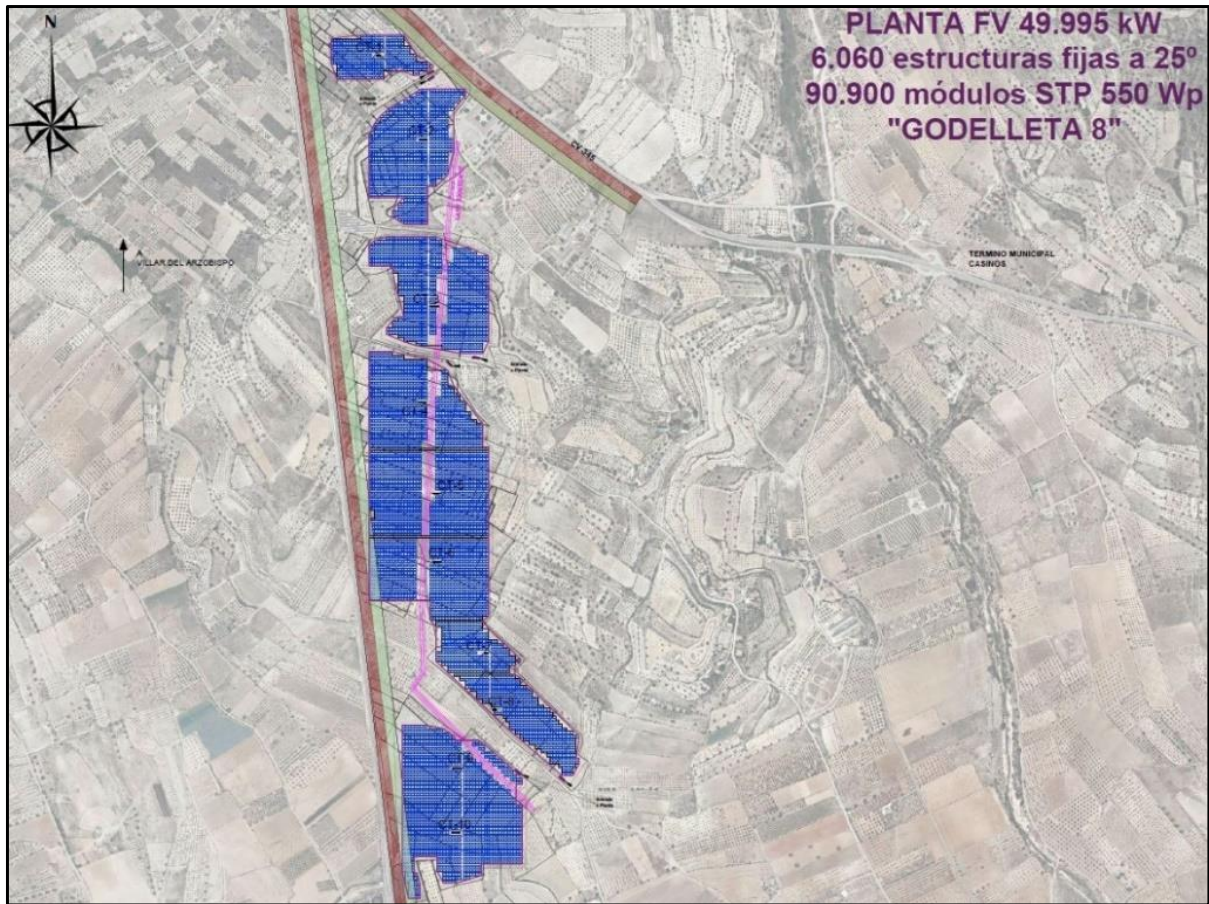
En fechas 11.11.2021, 08.07.2022, 05.09.2022 y 21.09.2022, la mercantil aporta nueva documentación por cambio de la instalación admitida a trámite, resultando la siguiente instalación:

Potencia módulos fotovoltaicos (MWp): 49,995.
Potencia nominal inversores (MWn): 50,31.
Potencia instalada (MW): 49,995.
Municipio (Provincia): Villar del Arzobispo y Casinos (Valencia).
Ubicación:

Grupos generadores: polígono 6 parcelas 34, 52, 55-67, 72, 89-91, 94, 111-120, 122-132, 135, 144, 146-157, 161, 162, 166-169, 301, 302, 307-312, 314-324, 327-331, 392-397, 401-407, 523-530, 533-540, 543-547, 551-553, 555-558, 560-566, 652, 654-659, 661, 663, 664, 923 y 9027 de Villar del Arzobispo.

Líneas subterráneas de alta tensión de 30 kV: polígono 6 parcelas 50, 65-67, 93, 94, 116-119, 124, 125, 132-136, 146, 149, 151-153, 166-168, 301, 302, 310, 315-318, 322, 323, 327, 328, 395, 397, 404, 405, 525, 530, 537, 546, 547, 553-555, 557, 560-563, 654, 923, 9001, 9003, 9007, 9014, 9015, 9021, 9022, 9023, 9027, 9028, 9031, 9032, 9126 y 9127 de Villar del Arzobispo y polígono 9 parcelas 50, 52 y 9005 de Casinos.

Imagen 2



Distribución de los grupos generadores modificada. Fuente: proyecto junio 2022.

Quart. Informació pública

Les sol·licituds, juntament amb la documentació presentada, van ser objecte d'informació pública durant el termini de trenta (30) dies, als efectes previstos en l'article 23 del Decret llei 14/2020; en l'article 144 del Reial decret 1955/2000, d'1 de desembre, pel qual es regulen les activitats de transport, distribució, comercialització, subministrament i procediments d'autorització d'instal·lacions d'energia elèctrica; en l'article 36 de la Llei 21/2013, de 9 de desembre, d'avaluació ambiental, així com en els articles 20 i 31 del Decret 162/1990, de 15 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament per a l'execució de la Llei 2/1989, de 3 de març, d'impacte ambiental, en els mitjans següents:

El *Diari Oficial de la Generalitat Valenciana* de data 07.11.2022 (DOGV 9464).

El *Butlletí Oficial de la Província de València* de data 09.11.2022 (BOP núm. 215).

El diari de premsa *Levante El Mercantil Valenciano* de data 17.11.2022.

Així mateix, la documentació es va posar a la disposició del públic en general en la seu electrònica de la Generalitat, i es va remetre perquè s'exposara al públic en els taulers d'anuncis dels ajuntaments corresponents.

Segons l'annex Llista concreta i individualitzada de béns i drets afectats de l'anunci de la informació pública, constaven 143 parcel·les corresponents a terrenys a on se situen els grups generadors de la central, que suposen una superfície de 503.756 m² que s'han d'expropiar, a més de 72 parcel·les corresponents a terrenys afectats per les línies d'evacuació exclusiva d'esta central.

Cuarto. Información pública

Las solicitudes junto con la documentación presentada fueron objeto de información pública durante el plazo de treinta (30) días, a los efectos previstos en el artículo 23 del Decreto ley 14/2020, en el artículo 144 del Real decreto 1955/2000, de 1 de diciembre, por el que se regulan las actividades de transporte, distribución, comercialización, suministro y procedimientos de autorización de instalaciones de energía eléctrica, en el artículo 36 de la Ley 21/2013, de 9 de diciembre, de evaluación ambiental, así como en los artículos 20 y 31 del Decreto 162/1990, de 15 de octubre, por el que se aprueba el Reglamento para la ejecución de la Ley 2/1989, de 3 de marzo, de impacto ambiental, en los siguientes medios:

El *Diari Oficial de la Generalitat Valenciana* de fecha 07.11.2022, (DOGV 9464).

El *Boletín Oficial de la Provincia de Valencia* de fecha 09.11.2022, (BOP número 215).

El diario de prensa *Levante El Mercantil Valenciano* de fecha 17.11.2022.

Asimismo, la documentación fue puesta a disposición del público en general en la sede electrónica de la Generalitat, así como fue remitido para la exposición al público en los tableros de anuncios de los ayuntamientos correspondientes.

Según el anexo «Relación concreta e individualizada de bienes y derechos afectados» del anuncio de la información pública, constaban 143 parcelas correspondientes a terrenos donde se ubican los grupos generadores de la central, suponiendo una superficie de 503.756 m² a expropiar, además de 72 parcelas correspondientes a terrenos afectados por las líneas de evacuación exclusiva de esta central.



Com a resultat del tràmit d'informació pública, es van rebre unes 440 alegacions que s'oposaven, per diferents motius, a la central fotovoltaica.

Entre estes alegacions, es troben les corresponents als titulars de les parcel·les 566 i 529 del polígon 6 de Villar del Arzobispo, que són algunes sobre les quals no s'han obtingut acords, com es vorà posteriorment.

Quint. Tramitació

L'expedient s'ha sotmès als tràmits arrellegats en la secció primera del capítol II del Decret llei 14/2020.

Sext. Noves modificacions de la instal·lació i requeriment en virtut de l'article 30.1 del Decret llei 14/2020: disponibilitat dels terrenys.

En dates 04.04.2023 i 12.05.2023, en resposta als requeriments que ha fet el Servei Territorial en dates 20.03.2023 i 18.04.2023, el promotor presenta nova documentació a l'expedient i inclou, entre altres, una nova versió del projecte de la instal·lació, en el qual es modifica la planta fotovoltaica i la infraestructura d'evacuació corresponent respecte a la configuració que es va sotmetre a informació pública, amb la finalitat d'adaptar este projecte als condicionats de les respostes a les consultes a les quals es referixen els articles 24 i 25 del Decret llei 14/2020, rebudes fins a aquell moment.

Segons la declaració responsable del promotor mateix, aportada a l'expedient en data 04.04.2023, fins a aquell moment no havia aconseguit la disponibilitat de les parcel·les 130, 131, 132, 146, 153, 156, 307, 308, 318, 319, 320, 401, 528, 538, 539, 546, 652, 931 i 9027 del polígon 6 de Villar del Arzobispo.

En data 16.01.2024, i en virtut de l'article 30.1 del Decret llei 14/2020, es va demanar al promotor, entre altres aspectes, que acreditara que disposava dels terrenys a on s'ha d'executar el projecte, sense perjudici de la possibilitat expropiatòria, i es va indicar que «el promotor no ha justificat la necessitat que els grups generadors hagen d'ocupar eixes parcel·les en concret i no unes altres, atés que la planta se situa a més de 35 km del punt d'accés i de connexió que s'ha concedit. Este servici territorial considera que és un requisit essencial per a declarar, en concret, la utilitat pública de la instal·lació que estiga justificada la necessitat d'emplaçar els grups generadors específicament en estes parcel·les i no en unes altres, per a les quals, a més, es podrien aportar acords amb els propietaris, cosa que faria necessària la sol·licitud d'esta declaració, en concret, d'utilitat pública o el seu reconeixement, en concret.»

El promotor presenta, en data 05.02.2024, un nou projecte de la instal·lació (firmat en data 05.02.2024) en el qual indica que s'arrelleguen els condicionats que estableixen els informes que s'han rebut a conseqüència de les consultes a les administracions públiques, els organismes i les empreses de servici públic o de servicis d'interés econòmic general afectats pel projecte, dels informes en matèria d'ordenació de territori i paisatge i del pronunciamient ambiental, el resultat dels quals és la instal·lació que s'indica a continuació, però no aporta la resta de documentació requerida per a poder sotmetre la sol·licitud a informació pública una altra vegada, perquè indica que considera que no és necessària una nova informació pública, ja que els canvis no són substancials, s'han dut a terme com a resultat de les consultes a les quals es referix l'article 24 del Decret llei 14/2020, i que disposa de la cessió del dret d'ús de les parcel·les afectades:

Potència mòduls fotovoltaics (MWp): 34,1055.

Potència nominal inversors (MWn): 35,1.

Potència instal·lada (MW): 34,1055.

Municipi (província): Villar del Arzobispo i Casinos (València).

Ubicació:

Grups generadors: polígon 6, parcel·les 111, 114-116, 119, 120, 122, 124-132, 135, 144, 146-157, 161, 166-169, 301, 302, 307-310, 316-324, 327-329, 397, 401-405, 525-530, 533-540, 543-547, 555-558, 560-564, 566, 652, 654, 655, 658, 659, 661, 923, 931 i 9027 de Villar del Arzobispo.

Línies subterrànies d'alta tensió de 30 kV: polígon 6, parcel·les 125, 131, 132, 135, 146, 149, 150, 152, 153, 166-168, 301, 302, 308, 310, 315-318, 322, 323, 327, 395, 397, 402, 403, 525, 526, 527, 530, 533, 546, 547, 549, 551, 555, 556, 557, 562, 563, 564, 655, 923, 9001, 9003,

Como resultado del trámite de información pública se recibieron alrededor de 440 alegaciones oponiéndose, por diferentes motivos, a la central fotovoltaica.

Entre dichas alegaciones, se localizan las correspondientes a los titulares de las parcelas 566 y 529 del polígono 6 de Villar del Arzobispo, siendo estas parcelas algunas sobre las que, como posteriormente se verá, no se han obtenido acuerdos.

Quinto. Tramitación

El expediente se ha sometido a los trámites recogidos en la sección primera del capítulo II del Decreto ley 14/2020.

Sexto. Nuevas modificaciones de la instalación y requerimiento en virtud artículo 30.1 del Decreto ley 14/2020: disponibilidad de los terrenos

En fechas 04.04.2023 y 12.05.2023, en respuesta a sendos requerimientos efectuados por el Servicio Territorial en fechas 20.03.2023 y 18.04.2023, el promotor presenta nueva documentación al expediente incluyendo, entre otros, una nueva versión del proyecto de la instalación, en el que se modifica la planta fotovoltaica y su infraestructura de evacuación respecto a la configuración que se sometió a información pública, con el fin de adaptar dicho proyecto a los condicionados de las respuestas a las consultas a las que se refiere el artículo 24 y 25 del Decreto ley 14/2020 recibidas hasta ese momento.

Según declaración responsable del propio promotor aportada al expediente en fecha 04.04.2023, hasta ese momento no había conseguido la disponibilidad de las parcelas 130, 131, 132, 146, 153, 156, 307, 308, 318, 319, 320, 401, 528, 538, 539, 546, 652, 931 y 9027 del polígono 6 de Villar del Arzobispo.

En fecha 16.01.2024 y en virtud del artículo 30.1 del Decreto ley 14/2020, se requirió al promotor, entre otros aspectos, que acreditara disponer de los terrenos donde el proyecto se vaya a ejecutar, sin perjuicio de la posibilidad expropiatoria, indicando que «el promotor no ha justificado la necesidad de ocupación por los grupos generadores de esas parcelas en concreto y no de otras, toda vez que la planta se ubica a más de 35 km del punto de acceso y conexión concedido. Este Servicio Territorial considera un requisito esencial para declarar, en concreto, la utilidad pública de la instalación que esté justificada la necesidad de emplazar los grupos generadores específicamente en estas parcelas y no en cualesquiera otras, para las que, por otra parte, se podrían aportar acuerdos con sus propietarios, lo que haría innecesario la solicitud de dicha declaración, en concreto, de utilidad pública o su reconocimiento, en concreto.»

El promotor presenta, en fecha 05.02.2024, nuevo proyecto de la instalación (firmado en fecha 05.02.2024) en el que indica que se recogen los condicionados establecidos en los informes recibidos como consecuencia de las consultas a las administraciones públicas, organismos y empresas de servicio público o de servicios de interés económico general afectados por el proyecto, de los informes en materia de ordenación de territorio y paisaje y del pronunciamiento ambiental, resultando la instalación que se indica a continuación, pero no aporta el resto de documentación requerida para poder someter de nuevo la solicitud a información pública, indicando que considera que no es necesaria una nueva información pública ya que los cambios no son sustanciales, se han producido como consecuencia de las consultas a las que se refiere el artículo 24 del Decreto ley 14/2020 y que se cuenta con la cesión del derecho de uso de las parcelas afectadas:

Potencia módulos fotovoltaicos (MWp): 34,1055.

Potencia nominal inversores (MWn): 35,1.

Potencia instalada (MW): 34,1055.

Municipio (Provincia): Villar del Arzobispo y Casinos (Valencia).

Ubicación:

Grupos generadores: polígono 6 parcelas 111, 114-116, 119, 120, 122, 124-132, 135, 144, 146-157, 161, 166-169, 301, 302, 307-310, 316-324, 327-329, 397, 401-405, 525-530, 533-540, 543-547, 555-558, 560-564, 566, 652, 654, 655, 658, 659, 661, 923, 931 y 9027 de Villar del Arzobispo.

Líneas subterráneas de alta tensión de 30 kV: polígono 6 parcelas 125, 131, 132, 135, 146, 149, 150, 152, 153, 166-168, 301, 302, 308, 310, 315-318, 322, 323, 327, 395, 397, 402, 403, 525, 526, 527, 530, 533, 546, 547, 549, 551, 555, 556, 557, 562, 563, 564, 655, 923, 9001,

9007, 9014, 9015, 9021, 9022, 9023, 9027, 9031, 9032 i 9126 de Villar del Arzobispo (València) i polígon 9, parcel·les 52 i 9005 de Casinos (València).

Les parcel·les 931, 131, 150, 308, 402, 403, 526, 527, 549, 551, 556, 564 i 655 del polígon 6 de Villar del Arzobispo no estaven incloses en la llista de béns i drets afectats (d'ara en avant, LBDA) que es va sotmetre a informació pública.

En l'escrit que es va presentar el 05.02.2024, el promotor indica que entrega, com a annex IX, un document d'acreditació de disponibilitat de terrenys, pel qual assegura que acredita la disponibilitat del 77,43 % dels terrenys sobre els quals es projecta la instal·lació, i també l'estat de negociació amb els propietaris de la resta de terrenys afectats fins al 100 % d'estos. Així mateix, indica que en cas que falte la disponibilitat d'algun d'estos, es vorà coberta amb la declaració d'utilitat pública, en concret.

En la documentació presentada s'inclou una declaració responsable del mateix promotor, de data 05.02.2024, en la qual reconeix que fins a eixe moment no havia aconseguit la disponibilitat de les parcel·les 119, 130, 131, 132, 146, 149, 153, 155, 156, 169, 302, 307, 308, 316, 317, 318, 319, 320, 401, 528, 529, 538, 539, 560, 566 i 9027 del polígon 6 de Villar del Arzobispo. Entre estes parcel·les es troben la 131 i la 308, que no estaven en l'LBDA inicial.

És a dir, que el promotor no disposa de la cessió del dret d'ús de totes les parcel·les afectades per la modificació de la instal·lació, per la qual cosa no compliria amb el que s'especifica en els articles 115.2.f i 115.3.d perquè les modificacions es consideren no substancials, sense perjudici que s'hagen de complir la resta de premisses que indiquen els articles 115.2 i 115.3 esmentats, la qual cosa s'haurà de valorar en la tramitació de les sol·licituds d'autorització administrativa prèvia i de construcció.

Tot això sense valorar la resta de documentació presentada per acreditar la disponibilitat de la resta de parcel·les.

El 12.02.2024, Renovalia Culla, SL, presenta el projecte una altra vegada (firmat en data 12.02.2024), actualitzat amb la nova distribució de la planta.

9003, 9007, 9014, 9015, 9021, 9022, 9023, 9027, 9031, 9032 y 9126 de Villar del Arzobispo (Valencia) y polígono 9 parcelas 52 y 9005 de Casinos (Valencia).

Las parcelas 931, 131, 150, 308, 402, 403, 526, 527, 549, 551, 556, 564 y 655 del polígono 6 de Villar del Arzobispo, no se incluían en la Relación de Bienes y Derechos Afectados (en adelante RBDA) que fue sometida a información pública.

En el escrito presentado el 05.02.2024, el promotor indica que presenta, como anexo IX, documento de «Acreditación de Disponibilidad de Terrenos», por el cual asegura que acredita la disponibilidad del 77,43 % de los terrenos sobre los que se proyecta la instalación, así como el estado de negociación con los propietarios de los restantes terrenos afectados hasta el 100 % de los mismos. Asimismo indica que en caso de que falte la disponibilidad de algunos de ellos, esta se verá cubierta con la declaración de utilidad pública, en concreto.

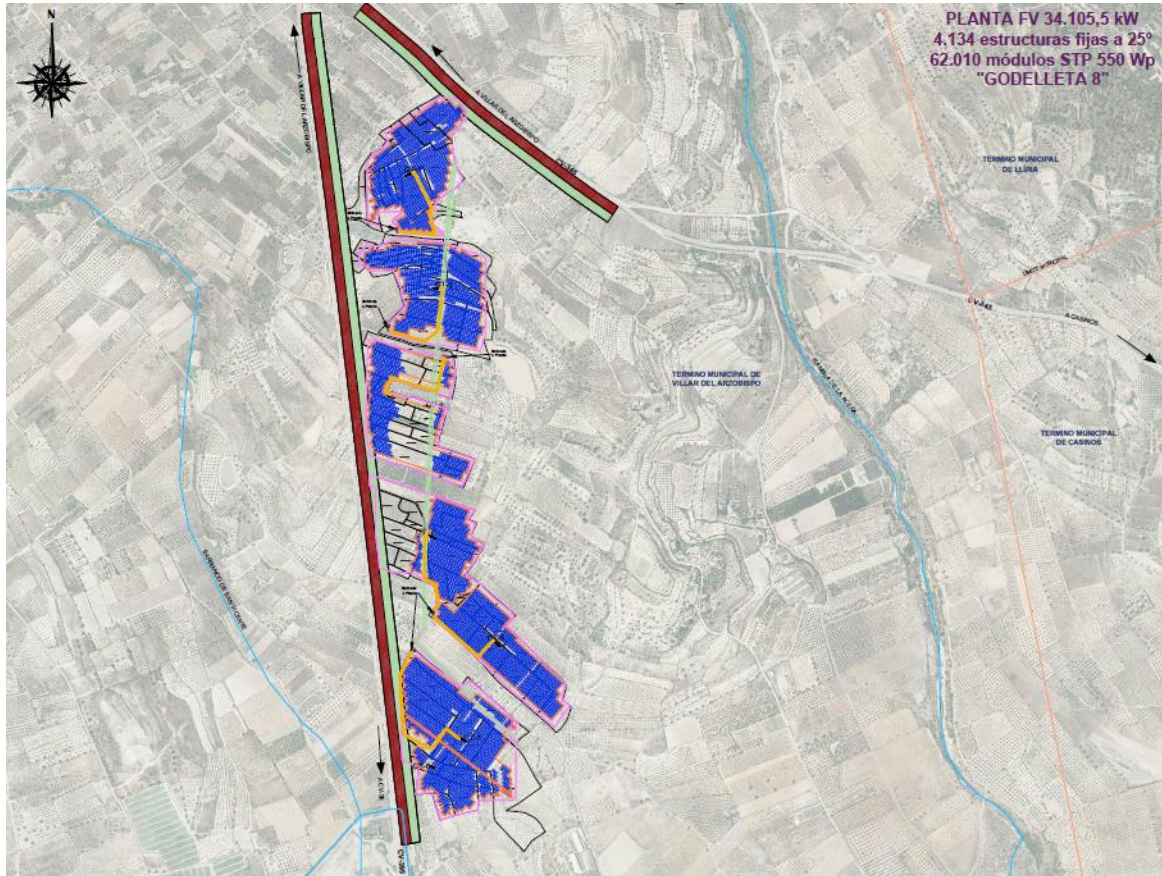
Se incluye en la documentación presentada, declaración responsable del propio promotor de fecha 05.02.2024, reconociendo que hasta ese momento no había conseguido la disponibilidad de las parcelas 119, 130, 131, 132, 146, 149, 153, 155, 156, 169, 302, 307, 308, 316, 317, 318, 319, 320, 401, 528, 529, 538, 539, 560, 566 y 9027 del polígono 6 de Villar del Arzobispo. Entre dichas parcelas se encuentran la 131 y 308, que no se encontraban en la RBDA inicial.

Es decir, que el promotor no cuenta con la cesión del derecho de uso de todas las parcelas afectadas por la modificación de la instalación, por lo que no cumpliría con lo especificado en los artículos 115.2.f) y 115.3.d) para que las modificaciones sean consideradas como no sustanciales, sin perjuicio de que deban cumplirse el resto de premisas indicadas en el citado artículo 115.2 y 115.3, lo cual deberá ser valorado en la tramitación de las solicitudes de autorización administrativa previa y de construcción.

Todo ello sin entrar a valorar el resto de documentación presentada para la acreditación de la disponibilidad del resto de parcelas.

El 12.02.2024, Renovalia Culla, SL, presenta de nuevo proyecto (firmado en fecha 12.02.2024) actualizado con nueva distribución de la planta.

Imagen 3



9027 del polígon 6 de Villar del Arzobispo, i una declaració responsable d'estar intentant obtindre les dades dels propietaris de les parcel·les 130, 132, 153, 156, 308, 538 i 566 del polígon 6 de Villar del Arzobispo.

I fa les alegacions següents:

«De conformitat amb l'article 140 del Reial decret 1955/2000, d'1 de desembre, pel qual es regulen les activitats de transport, distribució, comercialització, subministrament i procediments d'autorització d'instal·lacions d'energia elèctrica (Rd 1955/2000), i l'article 54 de la Llei 24/2013, de 26 de desembre, del sector elèctric (l'LSE), es declaren d'utilitat pública les instal·lacions elèctriques de generació, transport i distribució d'energia elèctrica, a l'efecte d'expropiació forçosa dels béns i drets necessaris per al seu establiment i de la imposició i l'exercici de la servitud de pas». En les dos normes, a continuació dels articles esmentats, s'estableix un procediment concret per al reconeixement de la declaració d'utilitat pública, en concret, d'una instal·lació (DUP).

Esta regulació de la DUP ha de ser estrictament acollida per este servici territorial, no sols pel fet que es tracta de normativa sectorial estatal aplicable, sinó perquè el mateix Decret llei 14/2020, de 7 d'agost, del Consell, de mesures per a accelerar la implantació d'instal·lacions per a l'aprofitament de les energies renovables per l'emergència climàtica i la necessitat de la urgent reactivació econòmica (DL 14/2020) reconeix expressament la seua aplicació:

En primer lloc, en la mateixa definició de la DUP d'una instal·lació elèctrica, en l'article 2.h del DL 14/2020: «pronunciamiento de l'òrgan competent en matèria d'energia per a atorgar les autoritzacions administratives prèvies i de construcció que reconeix la utilitat pública d'una instal·lació elèctrica determinada i porta implícita, en tot cas, la necessitat d'ocupació dels béns o l'adquisició dels drets afectats, i implica l'ocupació urgent, en els termes establits en la legislació bàsica del sector elèctric i d'expropiació forçosa».

I, en segon lloc, el mateix article 27.1 del DL 14/2020 es remet a la disposició addicional primera del Decret 88/2005, de 29 d'abril, del Consell de la Generalitat, pel qual s'establixen els procediments d'autorització d'instal·lacions de producció, transport i distribució d'energia elèctrica que són competència de la Generalitat, que estableix el següent:

«Per a la declaració, en concret, de la utilitat pública, l'expropiació i la imposició i l'exercici de servitud de pas d'energia elèctrica de les instal·lacions elèctriques regulades en este decret, seran aplicables el procediment i les disposicions que conté el capítol V del títol VII del Reial decret 1.955/2000, d'1 de desembre, pel qual es regulen les activitats de transport, distribució, comercialització i subministrament i els procediments d'autorització d'instal·lacions d'energia elèctrica, de conformitat amb la disposició final primera 3, ja que són preceptes d'aplicació general a l'empara del que preveu l'article 149.1.8ª i 18ª de la Constitució».

Del que s'ha exposat fins ara, es pot afirmar que el reconeixement de la DUP no exigix una motivació addicional per a la justificació, tal com estableix l'article 8.3.i del DL 14/2020, i les centrals fotovoltaïques han de complir el criteri següent:

«procurar acords amb els titulars dels drets reals afectats per la implantació de la central fotovoltaïca, i evitar la sol·licitud de la declaració d'utilitat pública, en concret, de la instal·lació, excepte quan quede degudament justificat».

Del precepte s'extrau clarament que el criteri que s'ha de seguir és el de «procurar acords amb els titulars dels drets reals afectats a la implantació», la qual cosa s'exceptua quan quede degudament justificat.

Evitar la DUP no es configura com una alternativa a «procurar acords», sinó com una conseqüència lògica de l'obtenció d'estos, per la qual cosa la necessitat de justificació no pot predicar-se per a la DUP, sinó en aquells casos en els quals el promotor, havent procurat arribar al corresponent acord amb el propietari afectat, no ho haguera aconseguit.

Com s'ha acreditat, mitjançant l'aportació de l'annex número I, Renovalia ha complit rigorosament amb el criteri de l'article 8.3.i del DL 14/2020. Prova d'això és la consecució d'un 77,66 % de la disponibilitat dels terrenys en els quals es projecta la implantació del projecte i

en conversaciones con los propietarios de las parcelas 119, 146, 149, 155, 169, 302, 307, 316, 317, 318, 319, 320, 401, 528, 529, 539, 560 y 9027 del polígono 6 de Villar del Arzobispo y una declaración responsable de estar intentando obtener los datos de los propietarios de las parcelas 130, 132, 153, 156, 308, 538 y 566 del polígono 6 de Villar del Arzobispo.

Y realizando las siguientes alegaciones:

«De conformidad con el artículo 140 del Real decreto 1955/2000, de 1 de diciembre, por el que se regulan las actividades de transporte, distribución, comercialización, suministro y procedimientos de autorización de instalaciones de energía eléctrica («Rd 1955/2000») y el artículo 54 de la Ley 24/2013, de 26 de diciembre, del sector eléctrico (la LSE), «se declaran de utilidad pública las instalaciones eléctricas de generación, transporte y distribución de energía eléctrica, a los efectos de expropiación forzosa de los bienes y derechos necesarios para su establecimiento y de la imposición y ejercicio de la servidumbre de paso». En ambas normas, a continuación de los mencionados artículos, se establece un procedimiento concreto para el reconocimiento de la declaración de utilidad pública, en concreto, de una instalación (DUP).

Esta regulación de la DUP debe ser estrictamente acogida por ese Servicio Territorial, no solo por el hecho de que se trata de normativa sectorial estatal aplicable, sino porque el propio Decreto ley 14/2020, de 7 de agosto, del Consell, de medidas para acelerar la implantación de instalaciones para el aprovechamiento de las energías renovables por la emergencia climática y la necesidad de la urgente reactivación económica («DL 14/2020») reconoce expresamente su aplicación:

En primer lugar, en la propia definición de la DUP de una instalación eléctrica, en el artículo 2.h del DL 14/2020: «pronunciamiento del órgano competente en materia de energía para otorgar las autorizaciones administrativas previa y de construcción que reconoce la utilidad pública de una instalación eléctrica determinada y lleva implícita, en todo caso, la necesidad de ocupación de los bienes o la adquisición de los derechos afectados e implica la urgente ocupación, en los términos establecidos en la legislación básica del sector eléctrico y de expropiación forzosa».

Y, en segundo lugar, el propio artículo 27.1 del DL 14/2020 se remite a la Disposición Adicional Primera del Decreto 88/2005, de 29 de abril, del Consell de la Generalitat, por el que se establecen los procedimientos de autorización de instalaciones de producción, transporte y distribución de energía eléctrica que son competencia de la Generalitat, que establece lo siguiente:

«Para la declaración, en concreto, de la utilidad pública, expropiación e imposición y ejercicio de servidumbre de paso de energía eléctrica de las instalaciones eléctricas reguladas en el presente decreto, serán de aplicación el procedimiento y las disposiciones contenidas en el capítulo V del título VII del Real decreto 1.955/2000, de 1 de diciembre, por el que se regulan las actividades de transporte, distribución, comercialización y suministro y los procedimientos de autorización de instalaciones de energía eléctrica, de conformidad con su disposición final primera 3, al ser preceptos de aplicación general al amparo de lo previsto en el artículo 149.1.8ª y 18ª de la Constitución».

De lo hasta ahora expuesto, puede afirmarse que el reconocimiento de la DUP no exige una motivación adicional para su justificación, tal y como establece el artículo 8.3.i del DL 14/2020, las centrales fotovoltaïques deben cumplir el siguiente criterio:

«procurar acuerdos con los titulares de los derechos reales afectados a la implantación de la central fotovoltaïca, evitando la solicitud de la declaración de utilidad pública, en concreto, de la instalación, excepto cuando quede debidamente justificado».

Del precepto se extrae claramente que el criterio a seguir es el de «procurar acuerdos con los titulares de los derechos reales afectados a la implantación», lo cual se exceptúa cuando quede debidamente justificado.

Evitar la DUP no se configura como una alternativa a «procurar acuerdos» sino como una consecuencia lógica de la obtención de los mismos, por lo que la necesidad de justificación no puede predicarse para la DUP, sino en aquellos casos en los que el promotor, habiendo procurado llegar al correspondiente acuerdo con el propietario afectado, no lo hubiera logrado.

Como se ha acreditado, mediante la aportación del anexo número I, Renovalia ha cumplido rigurosamente con el criterio del artículo 8.3.i del DL 14/2020. Prueba de ello es la consecució de un 77,66 % de la disponibilidad de los terrenos en los que se proyecta la implantación del

la realització de les actuacions corresponents per a l'obtenció del percentatge restant.

El mateix article 30.1 del DI 14/2020, invocat per este servici territorial, reconeix, com a excepció a la necessitat d'acreditar la disponibilitat de tots els terrenys, «la possibilitat expropiatòria en cas que la instal·lació s'haja declarat d'utilitat pública en concret». Es reconeix, per tant, que en cas que falte la disponibilitat d'alguns d'estos, esta es veja coberta amb la DUP.

Si bé, és cert que el mateix article pot portar a una interpretació errònia, ja que exigeix l'acreditació de disposar dels terrenys «llevat que s'haja declarat» la DUP, en termes que fan semblar que esta es declara de manera prèvia a la resolució del procediment d'autorització administrativa prèvia i de construcció, quan realment este reconeixement de la DUP forma part del contingut d'esta resolució. I, en este cas, l'exigència de la disponibilitat de tots els terrenys s'entendria si esta DUP s'haguera denegat abans d'eixe moment.

Després de tot el que s'ha dit anteriorment, Renovalia vol fer constar de manera reiterada que està negociant i fent totes les actuacions pertinents per a arribar als millors acords possibles amb els propietaris fins a l'última instància possible, sense que el reconeixement de la DUP supose necessàriament l'expropiació de tots els terrenys sobre els quals no es té disponibilitat actualment.»

I sol·licita: «que es considere que ha presentat, dins del termini i en la forma corresponent, este escrit amb els documents que l'acompanyen i les al·legacions que s'hi realitzen, i que, amb els tràmits previs oportuns, emeta la proposta de resolució de la sol·licitud d'implantació en sòl no urbanitzable, l'autorització administrativa prèvia, l'autorització administrativa de construcció i la declaració d'utilitat pública de la instal·lació solar fotovoltaica denominada Godelleta 8, amb capacitat d'accés concedida: 45 MW i les infraestructures d'evacuació corresponents.»

Consta en l'expedient la proposta de resolució desestimatoria del Servei Territorial d'Indústria, Energia i Mines de València, òrgan encarregat de la instrucció de l'expedient. D'acord amb esta, i atesa la regulació aplicable, la Subdirecció General d'Energia i Mines, adscrita a este centre directiu, ha elevat la proposta de resolució en els termes que s'hi arrelleguen.

Fonaments de Dret

Primer. La instrucció i la resolució d'este procediment administratiu correspon a la Generalitat Valenciana, perquè la instal·lació elèctrica objecte d'este es troba íntegrament en el territori de la Comunitat Valenciana i no s'enquadra en les que preveu l'article 3.13 de la Llei 24/2013, de 26 de desembre, del sector elèctric, que són competència de l'Administració general de l'Estat.

Segon. D'acord amb el que es disposa en l'article 4.1.a del Decret 88/2005, de 29 d'abril, regulador dels procediments d'autorització d'instal·lacions de producció, transport i distribució d'energia elèctrica que són competència de la Generalitat, concordat amb el Decret 226/2023, de 19 de desembre, del Consell, pel qual s'aprova el Reglament orgànic i funcional de la Conselleria d'Innovació, Indústria, Comerç i Turisme, correspon a esta direcció general la resolució d'este procediment.

Tercer. Tenint en compte l'article 53.1 de la Llei 24/2013, de 26 de desembre, del sector elèctric, i l'article 7 del Decret 88/2005, de 29 d'abril, la construcció de les instal·lacions de producció d'energia elèctrica requereix una autorització administrativa prèvia i una autorització administrativa de construcció.

Quart. Segons estableix l'article 7 del capítol I del títol III, règim jurídic i procediment d'autorització de centrals fotovoltaïques i parcs eòlics del Decret llei 14/2020, este títol és aplicable als projectes de centrals fotovoltaïques i parcs eòlics l'autorització dels quals corresponga als òrgans competents de la Generalitat, i queden excloses de la seua aplicació les centrals fotovoltaïques i els parcs eòlics d'aprofitament supraautonòmic, bé perquè la seua potència instal·lada siga superior a 50 MW o perquè excedisquen del territori de la Comunitat Valenciana.

Quint. D'acord amb l'article 54 de la Llei 24/2013, de 26 de desembre, les instal·lacions de generació d'energia elèctrica es declaren, amb caràcter general, d'utilitat pública, a l'efecte d'expropiació forçosa dels béns i drets necessaris per al seu establiment i de la imposició i l'exer-

Proyecto y la realización de las actuaciones correspondientes para la obtención del porcentaje restante.

El propio artículo 30.1 del DI 14/2020, invocado por ese Servicio Territorial, reconoce, como salvedad a la necesidad de acreditar la disponibilidad de todos los terrenos, «la posibilidad expropiatoria en caso de que la instalación se haya declarado de utilidad pública en concreto». Reconociendo, por tanto, que en caso de que falte la disponibilidad de algunos de ellos, esta se vea cubierta con la DUP.

Si bien, es cierto que el propio artículo puede llevar a una interpretación errónea, en tanto que exige la acreditación de disponer de los terrenos «salvo que se haya declarado» la DUP, en términos que hacen parecer que esta se declara de manera previa a la resolución del procedimiento de autorización administrativa previa y de construcción, cuando realmente este reconocimiento de la DUP, forma parte del contenido de dicha resolución. En cuyo caso, la exigencia de la disponibilidad de todos los terrenos se entendería si dicha DUP se hubiera denegado antes de ese momento.

Dicho todo lo anterior, Renovalia quiere hacer constar de manera reiterada que se encuentra negociando y realizado todas las actuaciones pertinentes para llegar a los mejores acuerdos posibles con los propietarios hasta la última instancia posible, sin que el reconocimiento de la DUP suponga necesariamente la expropiación de todos los terrenos sobre los que a fecha del presente no se tiene disponibilidad.»

Y solicitando: «que, tenga por presentado, en tiempo y forma, el presente escrito con los documentos que lo acompañan y las alegaciones en él realizadas y que, previos los trámites oportunos, emita la propuesta de resolución de la solicitud de implantación en suelo no urbanizable, autorización administrativa previa, autorización administrativa de construcción y declaración de utilidad pública de la instalación solar fotovoltaica denominada Godelleta 8, con capacidad de acceso concedida: 45 MW y sus infraestructuras de evacuación.»

Consta en el expediente propuesta de resolución desestimatoria del Servicio Territorial de Industria, Energía y Minas de Valencia, órgano encargado de la instrucción del expediente. A la vista de la misma y atendiendo a la regulación aplicable, la Subdirección General de Energía y Minas, adscrita a este centro directivo ha elevado propuesta de resolución en los términos que se recogen en la presente.

Fundamentos de derecho

Primero. La instrucción y resolución del presente procedimiento administrativo corresponde a la Generalitat Valenciana, al estar la instalación eléctrica objeto del mismo radicada íntegramente en territorio de la Comunitat Valenciana, y no estar encuadrada en las contempladas en el artículo 3.13 de la Ley 24/2013, de 26 de diciembre, del sector eléctrico, que son competencia de la Administración General del Estado.

Segundo. De acuerdo con lo dispuesto en el artículo 4.1 a) del Decreto 88/2005, de 29 de abril, regulador de los procedimientos de autorización de instalaciones de producción, transporte y distribución de energía eléctrica que son competencia de la Generalitat, concordado con el Decreto 226/2023, de 19 de diciembre, del Consell, por el que se aprueba el Reglamento orgánico y funcional de la Conselleria de Innovación, Industria, Comercio y Turismo, corresponde a esta Dirección General la resolución del presente procedimiento.

Tercero. Conforme al artículo 53.1 de la Ley 24/2013, de 26 de diciembre, del sector eléctrico y el artículo 7 del Decreto 88/2005, de 29 de abril, la construcción de las instalaciones de producción de energía eléctrica requiere autorización administrativa previa y autorización administrativa de construcción.

Cuarto. Según establece el artículo 7, del Capítulo I, del Título III, Régimen jurídico y procedimiento de autorización de centrales fotovoltaicas y parques eólicos del Decreto ley 14/2020, este título es de aplicación a los proyectos de centrales fotovoltaicas y parques eólicos cuya autorización corresponda a los órganos competentes de la Generalitat quedando excluidas de su aplicación las centrales fotovoltaicas y los parques eólicos de aprovechamiento supraautonómico, bien porque su potencia instalada sea superior a 50 MW o porque excedan del territorio de la Comunitat Valenciana.

Quinto. De acuerdo con el artículo 54 de la Ley 24/2013, de 26 de diciembre, las instalaciones de generación de energía eléctrica se declaran, con carácter general, de utilidad pública, a los efectos de expropiación forzosa de los bienes y derechos necesarios para su establecimiento

cici de la servitud de pas. Segons l'article 55.1 d'esta norma legal, les empreses interessades poden sol·licitar el reconeixement, en concret, de la utilitat pública de les seues instal·lacions, i per a fer-ho hauran d'incloure una llista concreta i individualitzada dels béns o drets que consideren d'expropiació necessària.

Sext. Per a la sol·licitud de declaració d'utilitat pública, en concret, de la instal·lació que s'executarà, són aplicables el procediment i les disposicions que conté el capítol V del títol VII del Reial decret 1955/2000, d'1 de desembre, segons preveu la disposició addicional primera del Decret 88/2005, de 29 d'abril.

Sèptim. D'acord amb l'article 8.3.i del Decret llei 14/2020, «les instal·lacions, incloent-hi les seues infraestructures d'evacuació fins a la connexió a les xarxes de transport i distribució d'energia elèctrica, hauran de procurar acords amb els titulars dels drets afectats a la implantació de la central fotovoltaica, i hauran d'evitar la sol·licitud de declaració d'utilitat pública, en concret, de la instal·lació, excepte quan quede degudament justificat».

Així mateix, en l'article 27.2 del Decret llei 14/2020 s'indica «2. Per a valorar el reconeixement o declaració de la utilitat pública, en concret, de la instal·lació, es tindran en compte, entre altres:

Si les infraestructures d'evacuació de les instal·lacions de producció quedaran obertes al fet que puguen ser objecte de cotitularitat per altres generadors, sense perjudic dels costos equitatius i raonables que estos hagen de sufragar per a això.

El compromís per part del seu titular que l'energia que produirà la central durant la seua vida útil i comercial serà oferida al mercat organitzat de producció d'energia elèctrica en el qual es fixen els preus majoristes per als consumidors del sistema elèctric.»

L'article 30.1 del Decret llei 14/2020 estableix el requisit de l'acreditació de disposar dels terrenys a on el projecte s'executarà de manera prèvia a emetre la resolució, sense perjudic de la possibilitat expropiatòria en cas que la instal·lació s'haja declarat d'utilitat pública en concret. Així mateix, d'acord amb l'article 30.1.c del Decret llei 14/2020, l'òrgan territorial competent en matèria d'energia declararà d'utilitat pública, en concret la instal·lació, quan s'haja sol·licitat i corresponga fer-ho.

Octau. En relació amb la utilitat pública, resulta aplicable l'article 52 de la Llei d'expropiació forçosa, de 16 de desembre, amb l'abast i els efectes previstos en el títol IX de la Llei 24/2013, de 26 de desembre, del sector elèctric, i les seccions 2a i 3a del capítol V del títol VII del Reial decret 1955/2000, d'1 de desembre.

En concret, la declaració d'utilitat pública que arreu de la legislació esmentada, tant estatal com autonòmica, fa referència a una potestat que té l'Administració, com a requisit previ i preceptiu a l'expropiació, no a una obligació ni a una declaració genèrica o objectiva d'utilitat pública, en el sentit que s'haja de reconèixer eixa utilitat per a qualsevol classe d'instal·lació fotovoltaica que es pretenga construir i posar en marxa, sense tindre en compte altres criteris.

En este sentit, la declaració d'utilitat pública s'ha d'interpretar en un sentit restrictiu, en atenció a la seua naturalesa de causa *expropiandi*, i això perquè afecta de manera directa el dret constitucional a la propietat privada, arreu de l'article 33 de la nostra carta magna, i, en estos casos, és regla general la transmissió voluntària, és a dir, el negoci jurídic entre el promotor de la instal·lació i els titulars dels drets afectats.

La declaració *ex lege* de la utilitat pública certament limita la discrecionalitat de l'Administració, però no fins al punt de convertir l'acte de concreció de la utilitat pública per als casos concrets en una activitat reglada, de manera que una mera sol·licitud i una llista de béns o drets que s'han d'expropiar siga suficient, sense atendre altres circumstàncies, per a reconèixer la utilitat pública de les instal·lacions sol·licitades.

Entendre-ho d'eixa manera aniria en contra de l'esperit de la norma i eliminaria l'activitat administrativa de garantia, en la qual s'inclou l'activitat de policia administrativa, entesa com la reglamentació de la convivència social en sentit ampli, que garantix que les activitats dels particulars no entren en conflicte entre si, ni amb l'interés general, incloent-hi totes les mesures que utilitza l'Administració perquè els particulars ajusten la seua activitat a una finalitat d'utilitat pública.

Eixa finalitat d'utilitat pública és la que valora l'Administració a través de la resolució per la qual es declara d'utilitat pública una instal·

lació de la imposició y ejercicio de la servidumbre de paso. Conforme al artículo 55.1 de dicha norma legal, las empresas interesadas pueden solicitar el reconocimiento, en concreto, de la utilidad pública de sus instalaciones, debiendo para ello incluir una relación concreta e individualizada de los bienes o derechos que consideren de necesaria expropiación.

Sexto. Para la solicitud de declaración de utilidad pública, en concreto, de la instalación a ejecutar son de aplicación el procedimiento y las disposiciones contenidas en el capítulo V del título VII del Real decreto 1955/2000, de 1 de diciembre, conforme previene la disposición adicional primera del Decreto 88/2005, de 29 de abril.

Séptimo. De acuerdo con el artículo 8.3.i del Decreto ley 14/2020, «las instalaciones, incluidas sus infraestructuras de evacuación hasta la conexión a las redes de transporte y distribución de energía eléctrica, deberán procurar acuerdos con los titulares de los derechos afectados a la implantación de la central fotovoltaica, evitando la solicitud de declaración de utilidad pública, en concreto, de la instalación, excepto cuando quede debidamente justificado».

Asimismo, en el artículo 27.2 del Decreto ley 14/2020, se indica «2. Para valorar el reconocimiento o declaración de la utilidad pública, en concreto, de la instalación, se tendrán en cuenta, entre otros:

Si las infraestructuras de evacuación de las instalaciones de producción quedarán abiertas a que la misma puedan ser objeto de cotitularidad por otros generadores, sin perjuicio de los costes equitativos y razonables que estos deban sufragar para ello.

El compromiso por parte de su titular de que la energía que producirá la central durante su vida útil y comercial será ofertada al mercado organizado de producción de energía eléctrica en el que se fijan los precios mayoristas para los consumidores del sistema eléctrico.»

El artículo 30.1 del Decreto ley 14/2020, establece el requisito de la acreditación de disponer de los terrenos donde el proyecto se vaya a ejecutar de forma previa a emitir la resolución, sin perjuicio de la posibilidad expropiatoria en caso de que la instalación se haya declarado de utilidad pública en concreto. Asimismo, de acuerdo con el artículo 30.1.c del Decreto ley 14/2020 el órgano territorial competente en materia de energía declarará de utilidad pública, en concreto la instalación, cuando se haya solicitado, y corresponda hacerlo.

Octavo. En relación con la utilidad pública resulta aplicable el artículo 52 de la Ley de expropiación forzosa, de 16 de diciembre, con el alcance y los efectos previstos en el Título IX de la Ley 24/2013, de 26 de diciembre, del sector eléctrico y las secciones 2ª y 3ª del capítulo V del título VII del Real decreto 1955/2000, de 1 de diciembre.

En concreto, la declaración de utilidad pública que recoge la citada legislación, tanto estatal como autonómica, hace referencia a una potestad que ostenta la Administración, como requisito previo y preceptivo a la expropiación, no a una obligación ni a una declaración genérica u objetiva de utilidad pública, en el sentido de que se deba reconocer esa utilidad para cualquier tipo de instalación fotovoltaica que se pretenda construir y poner en marcha, sin tener en cuenta otros criterios.

En este sentido, la declaración de utilidad pública se ha de interpretar en un sentido restrictivo, en atención a su naturaleza de causa *expropiandi*, y ello por afectar de manera directa al derecho constitucional a la propiedad privada, recogido en el artículo 33 de nuestra Carta Magna, siendo regla general en estos casos la transmisión voluntaria, esto es, el negocio jurídico entre el promotor de la instalación y los titulares de los derechos afectados.

La declaración *ex lege* de la utilidad pública ciertamente limita la discrecionalidad de la Administración, pero no hasta el punto de convertir el acto de concreción de la utilidad pública para los casos concretos en una actividad reglada, de manera que una mera solicitud y una relación de bienes o derechos a expropiar, sea suficiente, sin atender a otras circunstancias, para reconocer la utilidad pública de las instalaciones solicitadas.

Entenderlo de esa manera iría en contra del espíritu de la norma y eliminaría la actividad administrativa de garantía, en la que se incluye la actividad de policia administrativa, entendida como la reglamentación de la convivencia social en sentido amplio, garantizando que las actividades de los particulares no entren en conflicto entre sí, ni con el interés general, incluyendo todas las medidas que utiliza la Administración para que los particulares ajusten su actividad a un fin de utilidad pública.

Ese fin de utilidad pública es el que valora la Administración a través de la resolución por la que se declara de utilidad pública una



lació concreta, potestat de la qual fa ús emparada en el reconeixement *ex lege* de la utilitat pública que fa la Llei 24/2013, de 26 de desembre, del sector elèctric. Esta potestat no es pot entendre com una activitat reglada, ni tampoc reduïda a un mer acte burocràtic, automàtic i degut, exempt de valoració, en el qual l'Administració abandone el seu paper com a garant dels interessos de la col·lectivitat i, per tant, desatenga el sentit últim del concepte d'utilitat pública.

Al contrari, hi ha, en eixe acte de concreció, una anàlisi implícita, com a mínim, de les raons d'eficiència energètica, tecnològiques o mediambientals que justifiquen la utilitat pública de la instal·lació. No és possible que eixes raons només siguen ateses en el supòsit de substitució per noves instal·lacions o modificació substancial de les existents (com s'exposa en l'article 54 del Reial decret 1955/2000), i no en la implantació de les instal·lacions, moment inicial i, per tant crucial, en el qual l'Administració ha d'extremar la seua diligència per a protegir els interessos generals.

Cal recordar que tota afectació del dret a la propietat privada, com a dret constitucional, està sotmesa a una doble limitació. D'una banda, el respecte estricte al contingut essencial del dret (article 53.1 CE) i, d'altra, el principi de proporcionalitat, també conegut com a prohibició d'excés.

En este sentit, i segons la doctrina del Tribunal Constitucional (STC 48/2005, FFJJ 7 i 8), «per a comprovar si una determinada actuació dels poders públics supera el principi de proporcionalitat és necessari constatar si complix les tres condicions següents: a) si la mesura és idònia o adequada per a aconseguir la finalitat constitucionalment legítima perseguida per esta (juí d'idoneïtat); b) si la mesura idònia o adequada és, a més, necessària, en el sentit que no hi haja una altra mesura menys lesiva per a la consecució de tal finalitat amb igual eficàcia (juí de necessitat), i c) si la mesura idònia i menys lesiva resulta ponderada o equilibrada pel fet que, de la seua aplicació, se'n deriven més beneficis o avantatges per a l'interés general que perjudis sobre altres béns o interessos en conflicte (juí de proporcionalitat en sentit estricte)».

Entendre que tot projecte d'instal·lació fotovoltaica és mereixedor d'una declaració d'utilitat pública sense més sobrepassa els dos límits i ens portaria a un escenari en què totes les parcel·les afectades per les instal·lacions podrien ser objecte immediat d'incòcació del procediment d'expropiació, amb un perjudi clar per als seus propietaris, que clarament patirien indefensió per l'automatisme amb què s'aplicaria la norma pel fet de no haver-hi cap valoració fins i tot de les alegacions que formularen en defensa dels seus drets.

Per damunt de la concreta regulació sectorial que ens ocupa, l'institut de l'expropiació forçosa exigeix la plena justificació de la finalitat de la causa *expropiandi* concurrent en cada supòsit d'expropiació. La seua definició i control administratiu són una exigència inexcusable, derivada del caràcter medial de l'expropiació com a instrument al servici de fins públics substantius, la procura material de la qual correspon a l'Administració.

En definitiva, el reconeixement *ex lege* que fa la Llei 24/2013, de 26 de desembre, del sector elèctric, és la norma legal habilitant necessària que estableix el supòsit d'utilitat pública o interés social que legitima la privació forçosa de béns o drets patrimonials dels particulars en benefici de la col·lectivitat, però que no la imposa com un supòsit taxat per a tots els casos que entren en la seua categoria. Així, la doctrina del Tribunal Constitucional (STC 37/1987, FFJJ 2 i 6), ja va posar de manifest que: «l'expropiació forçosa no és una institució unitària que, en el que ara interessa, constitucionalment quede circumscrita a finalitats prèviament i anticipadament taxades dins de les quals, en principi, poden englobar-se en les categories genèriques d'utilitat pública o interés social, ja que justament amb el seu caràcter instrumental —i no finalista— no és sinó conseqüència de la variabilitat i contingència del que, a cada moment, reclama la utilitat pública o l'interés social d'acord amb la dimensió social de la propietat privada i amb els principis establits i interessos tutelats per la Constitució».

Una vegada aclarit tot el que s'ha exposat anteriorment, i en el cas que ens ocupa, el promotor ha sol·licitat, en concret, la declaració d'utilitat pública de la instal·lació FV Godella 8 i indica uns terrenys d'expropiació necessària per a la ubicació de mòduls fotovoltaics i de la infraestructura d'evacuació exclusiva corresponent.

Per a les parcel·les 119, 146, 149, 155, 169, 302, 307, 316, 317, 318, 319, 320, 401, 528, 529, 539, 560 i 9027 del polígon 6 de Villar

concreta instal·lació, potestad de la que hace uso amparada en el reconocimiento *ex lege* de la utilidad pública que realiza la Ley 24/2013, de 26 de diciembre, del sector eléctrico; potestad que no puede entenderse como una actividad reglada, ni mucho menos reducida a un mero acto burocrático, automático y debido, exento de valoración, en el que la Administración abandone su papel como garante de los intereses de la colectividad y, por tanto, desatienda el sentido último del concepto de utilidad pública.

Muy al contrario, existe en ese acto de concreción un análisis implícito, como mínimo, de las razones de eficiencia energética, tecnológicas o medioambientales que justifican la utilidad pública de la instalación. No es posible que esas razones solo sean atendidas en el supuesto de sustitución por nuevas instalaciones o modificación sustancial de las existentes (como se expone en el artículo 54 del Real decreto 1955/2000), y no en la implantación de las instalaciones, momento inicial, y por tanto crucial, en el que la Administración ha de extremar su diligencia para proteger los intereses generales.

Hay que recordar que toda afectación del derecho a la propiedad privada, como derecho constitucional, está sometida a una doble limitación. Por un lado, el respeto estricto al contenido esencial del derecho (art. 53.1 CE) y por otro, el principio de proporcionalidad, también conocido como prohibición de exceso.

En este sentido, y según la doctrina del Tribunal Constitucional (STC 48/2005, FFJJ 7 y 8): «comprobar si una determinada actuación de los poderes públicos supera el principio de proporcionalidad es necesario constatar si cumple las tres condiciones siguientes: a) si la medida es idónea o adecuada para alcanzar el fin constitucionalmente legítimo perseguido por ella (juicio de idoneidad); b) si la medida idónea o adecuada es, además, necesaria, en el sentido de que no exista otra medida menos lesiva para la consecución de tal fin con igual eficacia (juicio de necesidad); y, c) si la medida idónea y menos lesiva resulta ponderada o equilibrada, por derivarse de su aplicación más beneficios o ventajas para el interés general que perjuicios sobre otros bienes o intereses en conflicto (juicio de proporcionalidad en sentido estricto)».

Entender que todo proyecto de instalación fotovoltaica es mereixedor de una declaración de utilidad pública sin más sobrepassa ambos límites y nos llevaría a un escenario donde todas las parcelas afectadas por las instalaciones podrían ser objeto inmediato de incoación del procedimiento de expropiación, con claro perjudi para sus propietarios, que sufrirían clarament indefensió por el automatismo con que se aplicaría la norma al no existir valoración alguna, incluso de las alegaciones que formularan en defensa de sus derechos.

Por encima de la concreta regulación sectorial que nos ocupa, el instituto de la expropiación forzosa exige la plena justificació de la finalidad de la causa *expropiandi* concurrente en cada supuesto de expropiación. Su definición y control administrativo son una exigencia inexcusable, derivada del carácter medial de la expropiación como instrumento al servicio de fines públicos substantivos, cuya procura material corresponde a la Administración.

En definitiva, el reconocimiento *ex lege* que realiza la Ley 24/2013, de 26 de diciembre, del sector eléctrico, es la necesaria norma legal habilitante que establece el supuesto de utilidad pública o interés social que legitima la privación forzosa de bienes o derechos patrimoniales de los particulares en beneficio de la colectividad, pero que no la impone como un supuesto tasado para todos los casos que entren en su categoría. Así, la doctrina del Tribunal Constitucional (STC 37/1987, FFJJ 2 y 6), ya puso de manifiesto que: «la expropiación forzosa no es una institución unitaria que, en lo que ahora interesa, constitucionalmente quede circumscrita a fines previa y anticipadamente tasados dentro de los que, en principio, pueden englobarse en las genéricas categorías de utilidad pública o interés social, ya que justamente con su carácter instrumental —y no finalista— no es sino consecuencia de la variabilidad y contingencia de lo que, en cada momento, reclama la utilidad pública o el interés social de acuerdo con la dimensión social de la propiedad privada y con los principios establecidos e intereses tutelados por la Constitución».

Una vez aclarado todo lo anterior, y en el caso que nos ocupa, el promotor ha solicitado la declaración de utilidad pública, en concreto, de la instalación FV Godella 8, indicando unos terrenos de necesaria expropiación para la ubicación de módulos fotovoltaicos y de su infraestructura de evacuación exclusiva.

Para las parcelas, 119, 146, 149, 155, 169, 302, 307, 316, 317, 318, 319, 320, 401, 528, 529, 539, 560 y 9027 del polígono 6 de Villar del

del Arzobispo, així com les parcel·les 130, 132, 153, 156, 308, 538 i 566 del polígon esmentat, no figura cap classe d'acord amb els titulars de les parcel·les que pugua acreditar esta disponibilitat. La superfície d'estes parcel·les, segons les dades indicades pel promotor, suposen vora un 22 % del total de superfície ocupada per la planta finalment pretesa.

El promotor no ha justificat en l'expedient la necessitat d'ocupar eixes parcel·les en concret i no d'altres en les quals sí que seria possible acreditar-ne la disponibilitat mitjançant acords particulars, i a més cal tindre en compte que els terrenys se situen a més de 32 km del punt d'accés concedit a la xarxa de transport (Godelleta 400 kV), el qual necessita una línia d'evacuació de més de 47 km.

No és admissible la justificació que les parcel·les s'expropien a favor del promotor a on este ha decidit localitzar els mòduls de la central fotovoltaica entre una multiplicitat d'alternatives possibles, més encara quan la generació fotovoltaica és factible en una immensa part del territori de la Comunitat Valenciana i no sols en les parcel·les que el promotor indica com d'expropiació «necessària». Això no passa tan clarament amb altres fonts d'energia com, per exemple, l'eòlica, el recurs aprofitable per a generar energia elèctrica de la qual no es troba tan distribuït com la radiació solar.

Així mateix, l'enorme distància fins al punt de connexió amb la xarxa de transport evidencia també la falta de raons d'eficiència energètica que justifiquen l'expropiació dels terrenys indicats.

Quant a la línia d'interconnexió de 30 kV entre els centres de transformació, ni per raons d'eficiència energètica, tecnològiques o mediambientals es justifica la declaració d'utilitat pública, ja que es tracta únicament d'una solució tècnica per a unir les parts que pertanyen a una mateixa central solar fotovoltaica amb un mateix permís d'accés i connexió per un disseny decidit pel promotor.

Nové. D'acord amb l'article 21 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, l'Administració està obligada a dictar una resolució expressa i a notificar-la en tots els procediments independentment de la seua forma d'iniciació.

Vist el que s'ha exposat i els preceptes legals esmentats i altres disposicions aplicables, la Direcció General d'Energia i Mines, r resol:

Primer

Desestimar la sol·licitud de la mercantil Renovalia Culla, SLU, de declarar, en concret, d'utilitat pública la central fotovoltaica denominada FV Godelleta 8, de 34,1055 MW de potència instal·lada, situada a Villar del Arzobispo i Casinos (València), pel que fa exclusivament a esta instal·lació i la infraestructura d'evacuació exclusiva corresponent, segons els fonaments de dret, ja que no ha quedat acreditada la causa *expropiandi* per a esta instal·lació.

Esta desestimació porta implícita la necessitat d'acreditar la disponibilitat dels terrenys a on s'executarà la instal·lació, o, si no és el cas, presentar les modificacions pertinents de la instal·lació en les quals s'eliminen els terrenys en què no s'haja arribat a acords amb les persones propietàries, i presentar, en eixe cas, el projecte d'execució i la resta de documents necessaris.

Segon

De conformitat amb el que es disposa en l'article 31 del Decret llei 14/2020, així com l'article 148 del Reial decret 1955/2000, ordenar:

La publicació d'esta resolució en el *Diari Oficial de la Generalitat Valenciana* i en el *Butlletí Oficial de la Província de València*, així com igualment en el *Boletín Oficial del Estado*, als efectes que determina l'article 44 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, de notificació d'esta resolució a les persones titulars desconegudes o amb domicili ignorat o a les que s'ha intentat notificar, però no s'ha pogut aconseguir.

La publicació en el lloc d'internet de la Conselleria d'Innovació, Indústria, Comerç i Turisme, en l'àrea «Energia i Mines» (<https://cindi.gva.es/es/web/energia/valencia-er> en castellà i <https://cindi.gva.es/va/web/energia/valencia-er> en valencià).

La notificació d'esta resolució a la mercantil Renovalia Culla, SLU, a totes les administracions o organismes públics i empreses de servi-

Arzobispo, así como las parcelas 130, 132, 153, 156, 308, 538 y 566 del citado polígono, no figura ningún tipo de acuerdo con los titulares de las parcelas que pueda acreditar dicha disponibilidad. La superficie de estas parcelas, según los datos indicados por el promotor, suponen alrededor de un 22 % del total de superficie ocupada por la planta finalmente pretendida.

El promotor no ha justificado en el expediente la necesidad de ocupación de esas parcelas en concreto y no de otras en las que sí fuera posible acreditar su disponibilidad mediante acuerdos particulares, y además hay que tener en cuenta que los terrenos se ubican a más de 32 km del punto de acceso concedido a la red de transporte (Godelleta 400 kV), precisando una línea de evacuación de más de 47 km.

No es admisible la justificación de que sean expropiadas a favor del promotor las parcelas donde este ha decidido localizar los módulos de la central fotovoltaica entre una multiplicidad de alternativas posibles, máxime cuando la generación fotovoltaica es factible en una inmensa parte del territorio de la Comunitat Valenciana y no solo en las parcelas que el promotor indica como de «necesaria» expropiación. Esto no ocurre tan claramente con otras fuentes de energía como, por ejemplo, la eólica, cuyo recurso aprovechable para la generación de energía eléctrica no se encuentra tan distribuido como la radiación solar.

Asimismo, la enorme distancia hasta el punto de conexión con la red de transporte evidencia también la falta de razones de eficiencia energética que justifiquen la expropiación de los terrenos indicados.

En cuanto a la línea de interconexión de 30 kV entre los centros de transformación, ni por razones de eficiencia energética, tecnológicas o medioambientales se justifica la declaración de utilidad pública, al tratarse únicamente de una solución técnica para unir las partes pertenecientes a una misma central fotovoltaica con un mismo permiso de acceso y conexión por un diseño decidido por el promotor.

Noveno. De acuerdo con el artículo 21 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del procedimiento administrativo común de las administraciones públicas, la administración está obligada a dictar resolución expresa y a notificarla en todos los procedimientos cualquiera que sea su forma de iniciación.

Visto lo expuesto y los preceptos legales citados y demás disposiciones de aplicación, esta Dirección General de Energía y Minas, resuelve;

Primero

Desestimar la solicitud de la mercantil Renovalia Culla, SLU, de declaración, en concreto, de utilidad pública, de la central fotovoltaica denominada FV Godelleta 8, de 34,1055 MW de potencia instalada, a ubicar en Villar del Arzobispo y Casinos (Valencia) en lo que respecta exclusivamente a esta instalación y su infraestructura de evacuación exclusiva, según los fundamentos de derecho, ya que no ha quedado acreditada la causa *expropiandi* para esta instalación.

Esta desestimación lleva implícita la necesidad de acreditar la disponibilidad de los terrenos donde se vaya a ejecutar la instalación, o, en su defecto, la presentación de las modificaciones pertinentes de la instalación eliminando los terrenos donde no se haya llegado a acuerdos con las personas propietarias, presentando, en ese caso, el proyecto de ejecución y resto de documentos necesarios.

Segundo

De conformidad con lo dispuesto en el artículo 31 del Decreto ley 14/2020, así como el artículo 148 del Real decreto 1955/2000, ordenar:

La publicación de la presente resolución en el *Diari Oficial de la Generalitat Valenciana* y en el *Boletín Oficial de la Provincia de Valencia*, así como igualmente en el *Boletín Oficial del Estado*, a los efectos que determina el artículo 44 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del procedimiento administrativo común de las administraciones públicas, de notificación de la presente Resolución a las personas titulares desconocidas o con domicilio ignorado o a aquellos en que, intentada la notificación, no se hubiese podido practicar.

La publicación en el sitio de internet de la Conselleria de Innovación, Industria, Comercio y Turismo, en el área de Energía y Minas (<https://cindi.gva.es/es/web/energia/valencia-er> en castellano y <https://cindi.gva.es/va/web/energia/valencia-er> en valenciano).

La notificación de la presente resolución a la mercantil Renovalia Culla, SLU, a todas las Administraciones u organismos públicos y



ci públic o de servicis d'interés general que van informar o haurien d'haver informat durant la tramitació de la declaració d'utilitat pública, als titulars de béns i drets afectats, així com a la resta d'interessats en l'expedient, segons el que preveu l'article 52 de la Llei d'expropiació forçosa.

Contra esta resolució, que no posa fi a la via administrativa, es pot interposar un recurs d'alçada davant de la Secretaria Autònoma d'Indústria, Comerç i Consum, en el termini d'un mes, comptat a partir de l'endemà del dia en què tinga lloc la notificació d'esta, de conformitat amb el que disposen els articles 121 i 122 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú.

València, 22 de maig de 2024.– El director general d'Energia i Mines de València: Manuel Argüelles Linares.

empresas de servicio público o de servicios de interés general que informaron o debieron informar durante la tramitación de la declaración de utilidad pública, a los titulares de bienes y derechos afectados, así como a los restantes interesados en el expediente, conforme a lo previsto en el artículo 52 de la Ley de expropiación forzosa.

Contra esta resolución, que no pone fin a la vía administrativa, cabe recurso de alzada ante la Secretaría Autónoma de Industria, Comercio y Consumo en el plazo de un mes, contado a partir del día siguiente a aquel en que tenga lugar la notificación de la presente, de conformidad con lo dispuesto en los artículos 121 y 122 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del régimen jurídico de las administraciones públicas y del procedimiento administrativo común.

València, 22 de mayo de 2024.– El director general de Energía y Minas: Manuel Argüelles Linares.