



**GENERALITAT  
VALENCIANA**

Conselleria de Justícia, Interior  
i Administració Pública

Direcció General de Funció Pública  
Ciutat Administrativa 9 d'Octubre – Torre 4 – pis 5è  
Carrer de la Democràcia 77, 46018 València  
Tel. 961 248 212  
correu electrònic: procedimiento\_dgfp@gva.es

**Assumpte: Informe sobre el projecte de Decret del Consell pel qual s'aprova l'Estatut de l'Agència Valenciana de Seguretat Ferroviària.**

---

La Sotssecretaria de l'extinta Conselleria d'Habitatge, Obres Públiques i Vertebració del Territori ha remés per al seu informe el projecte de Decret del Consell pel qual s'aprova l'Estatut de l'Agència Valenciana de Seguretat Ferroviària (AVSF).

De conformitat amb el que preveu l'article 9.1.b) de la Llei 10/2010, de 9 de juliol, de la Generalitat, d'Ordenació i Gestió de la Funció Pública Valenciana (d'ara en avant, Llei 10/2010), s'han d'informar per la persona titular de la conselleria competent en matèria de funció pública, amb caràcter preceptiu i vinculant, els avantprojectes de llei i projectes de disposicions generals que es referisquen a estructures orgàniques i de personal de les conselleries.

Examinat el contingut de l'avantprojecte, d'acord amb el que es preveu en l'article 6 del Decret 5/2019, de 16 de juny, del president de la Generalitat, pel qual es determinen el número i la denominació de les conselleries, i les seues atribucions, en relació amb l'apartat 4.a) de la Resolució de 3 d'octubre de 2017, de la consellera de Justícia, Administració Pública, Reformes Democràtiques i Llibertats Públiques, sobre delegació de l'exercici de determinades competències, així com els articles 2 i 3 del Decret 87/2017, de 7 de juliol, del Consell, pel qual s'aprova el Reglament orgànic i funcional de la Conselleria de Justícia, Administració Pública, Reformes Democràtiques i Llibertats Públiques i la Disposició Final segona del Decret 7/2019, de 20 de juny, del president de la Generalitat, pel qual es determinen les secretaries autonòmiques de l'Administració del Consell, s'emet el següent:

## **INFORME**

### **I. CONSIDERACIONS PRÈVIES A L'EMISSIÓ DEL PRESENT INFORME.**

El Decret 5/2019, de 16 de juny, del president de la Generalitat, pel qual es determinen el número i la denominació de les conselleries, estableix una nova configuració de l'Administració de la Generalitat i atribueix en el seu article 11 a la Conselleria de Política Territorial, Obres Públiques i Mobilitat la competència en matèria de transports,



sent nomenat el nou titular d'eixa conselleria per Decret 6/2019, de 17 de juny, del president de la Generalitat, pel qual es nomena a les persones titulars de les vicepresidències i de les conselleries.

Així mateix, el Decret 5/2019 en la seua disposició final primera suprimeix la Conselleria d'Habitatge, Obres Públiques i Vertebració del Territori.

Atés aquests canvis recents operats en l'estructura del nou Consell, no es considera que procedisca informar aquesta conselleria un projecte normatiu que, tal com consta en la seua fórmula aprovatòria, es proposa per l'anterior titular de la Conselleria d'Habitatge, Obres Públiques i Vertebració del Territori. Per tant, perquè puga emetre's l'informe preceptiu previst en l'article 9 de la Llei 10/2010, haurà de proposar aquest projecte normatiu el nou titular de la conselleria competent en matèria de transports, amb substitució de totes les referències que es contenen en el seu text a l'anterior conselleria o a la persona titular.

D'una altra part, i de conformitat amb l'exposat anteriorment, haurà de suprimir-se la disposició final segona, que modifica el Decret 159/2015, de 18 de setembre, del Consell, pel qual s'aprova el Reglament Orgànic i Funcional de la Conselleria d'Habitatge, Obres Públiques i Vertebració del Territori, atés que no procedeix en aquest moment modificar el reglament organitzatiu d'una conselleria que ja no existeix, havent de ser el reglament orgànic i funcional de la nova Conselleria de Política Territorial, Obres Públiques i Mobilitat el que realitze el corresponent repartiment de les competències i funcions que en aquesta matèria puguen correspondre als seus òrgans i unitats administratives.

## **II. OBSERVACIONS SOBRE EL CONTINGUT DEL PROJECTE**

Sense perjudici de l'assenyalat en l'apartat I del present informe, cal realitzar les següents observacions que se circumscriuen únicament al contingut del projecte normatiu referent a l'aprovació de l'Estatut de l'Agència Valenciana de Seguretat Ferroviària.

### **1. Preàmbul**

En l'últim paràgraf del Preàmbul referent a la fórmula aprovatòria del projecte normatiu es fa referència a la prèvia audiència de la conselleria competent en matèria de funció pública.

L'article 13 del Decret 24/2009, de 13 de febrer, del Consell, sobre la forma, l'estructura i el procediment d'elaboració dels projectes normatius de la Generalitat disposa que "la fórmula aprovatòria farà referència als informes preceptius, a l'audiència concedida als



òrgans consultius i a la norma o normes que habiliten a l'òrgan per a dictar la disposició, llevat que pel seu número siga aconsellable la seua inclusió en la part expositiva. En tot cas, haurà de fer-se referència als informes o consultes d'aquells òrgans la regulació dels quals així ho exigeix”.

Tenint en compte que per a la tramitació del projecte normatiu es requereix l'emissió del present informe preceptiu i vinculant d'aquesta conselleria previst en l'article 9.1.b) de la Llei 10/2010, de 9 de juliol, d'Ordenació i Gestió de la Funció Pública Valenciana, haurà de substituir-se la referència a la “prèvia audiència” per la de “previ informe” de la conselleria competent en matèria de funció pública.

Així mateix, es recomana suprimir la referència que es fa a la prèvia audiència de la conselleria competent en matèria d'hisenda i presidència, per resultar innecessària l'esment en la fórmula aprovatòria dels informes que no siguen preceptius que puguen emetre les conselleries les competències de les quals puguen resultar afectades, atés que només ha de constar la referència als informes preceptius, entre els quals ja s'esmenta l'informe de la Direcció General de Pressupostos de la conselleria competent en matèria d'Hisenda.

## **2. Consell Rector (article 6)**

a) L'Agència Valenciana de Seguretat Ferroviària es configura com un organisme autònom de la Generalitat conforme al que es preveu en l'article 2.3. a) 1a de la Llei 1/2015, de 6 de febrer, de la Generalitat, d'hisenda pública, del sector públic instrumental i de subvencions.

L'article 6 del projecte normatiu regula el Consell Rector i estableix que es compon de cinc vocals que podran optar entre mantindre una dedicació exclusiva amb l'agència, en aquest cas s'establirà una relació laboral d'alta direcció amb aquesta entitat, o per contra, la possibilitat de compatibilitzar el càrrec amb altres activitats externes a l'ens, en aquest cas, la seua labor serà retribuïda mitjançant una dieta d'acord amb la responsabilitat de les seues funcions, per assistència a les sessions del Consell Rector.

Sobre aquest tema, ha de tindre's en compte que el Decret 95/2016, de 29 de juliol, del Consell, de regulació, limitació i transparència del règim del personal directiu del sector públic instrumental de la Generalitat, exclou expressament del seu àmbit d'aplicació als organismes autònoms i consorcis de la Generalitat.

No obstant això, el citat decret determina que té la consideració de personal que ocupa llocs de caràcter directiu, sempre que no exercisquen un alt càrrec de l'Administració de la Generalitat, les persones que exercisquen la màxima responsabilitat dels ens, i el seu personal directiu, que a aquest efecte no té la consideració de personal empleat públic. Quant al personal directiu, es defineix com aquell que actuant sota la dependència, bé



dels òrgans superiors de govern o administració dels ens, bé de les de persones que exercisquen la seua màxima responsabilitat, exercisca funcions separades amb autonomia i responsabilitat, només limitades pels criteris i instruccions emanades d'aquells. Aquest personal es vincularà amb els ens per un contracte d'alta direcció.

A banda de l'anterior, el Reial decret 1382/1985 que regula el contracte d'alta direcció, en el seu article 1 defineix al personal d'alta direcció com aquells treballadors que exerciten poders inherents a la titularitat jurídica de l'empresa amb autonomia i plena responsabilitat només limitades pels criteris i instruccions directes emanades dels òrgans superiors de govern de l'entitat, i exclou expressament d'aqueixa consideració l'activitat que es limite, pura i simplement, al mer acompliment del càrrec de conseller o membre dels òrgans d'administració en les empreses que revisten la forma jurídica de societat i sempre que la seua activitat en l'empresa només comporte la realització de cometes inherents a tal càrrec.

En conseqüència, la relació laboral d'alta direcció no resulta d'aplicació als membres dels òrgans de govern dels ens del sector públic que no tinguen atribuïdes funcions executives i la seua activitat es limite a la realització de funcions inherents a tal càrrec, com ocorre en el present cas, on els membres del Consell Rector no tenen atribuïdes funcions executives dins de la AVSF.

D'altra banda, tampoc resulta d'aplicació la figura del personal directiu públic professional que recull l'article 20 de la Llei 10/2010, de 9 de juliol, de la Generalitat, d'Ordenació i Gestió de la Funció Pública Valenciana, ja que no ha sigut objecte del corresponent desenvolupament reglamentari i de fet no existeix encara aquest tipus de personal en cap conselleria, organisme autònom o ens públic de l'administració de la Generalitat. A més, aquest personal es nomena previ acord del Consell i per un període màxim improrrogable de dos anys, per a la posada en marxa de projectes, plans o programes concrets de duració determinada.

En virtut de l'anterior, hem de concloure que no existeix cobertura normativa perquè els organismes autònoms i consorcis, a diferència de la resta d'entitats que conformen el sector públic instrumental de la Generalitat, puguen disposar de personal directiu vinculat amb un contracte d'alta direcció i, de fet, la resta d'organismes autònoms de la Generalitat no compta amb aquest tipus de personal, sinó que els llocs de màxima responsabilitat o direcció d'aquests ens són exercits, bé per alts càrrecs de l'Administració de la Generalitat o assimilats en el seu rang administratiu a un alt càrrec, en aquest cas el nomenament es realitza per decret del Consell i no es formalitza un contracte d'alta direcció, o bé per personal funcionari adscrit amb aquesta condició a l'ens en un lloc de naturalesa funcional, per la qual cosa haurà de suprimir-se del text normatiu la possibilitat que els membres del Consell Rector puguen optar per mantindre una dedicació exclusiva amb l'agència mitjançant una relació laboral d'alta direcció.



### **3. La Presidència (article 8)**

La redacció de la lletra j) de l'apartat 5 "Establir les relacions funcionals i orgàniques que resulten necessàries o convenients per a la realització del servei" resulta ambigua i imprecisa, per la qual cosa se suggereix la seua clarificació.

### **4. La Direcció General (article 5)**

D'acord amb el que es disposa en els articles 13 i 16 de la Llei 7/2018, de 26 de març, de Seguretat Ferroviària, l'òrgan unipersonal executiu de l'agència és la Direcció General. Així doncs, la referència que conté l'apartat 2 de l'article 5 del projecte normatiu al fet que l'agència comptarà amb un òrgan executiu "en el vèrtex del qual" hi haurà una Direcció General origina confusió quant a la seua configuració com a òrgan unipersonal, per la qual cosa es recomana utilitzar la mateixa redacció que en la Llei: "L'òrgan executiu de l'agència és la Direcció General".

### **5. Estructura administrativa de la Direcció General (article 12)**

a) D'acord amb el que es disposa en la disposició adicional tercera del Decret 56/2013, de 3 de maig, del Consell, pel qual s'estableixen els criteris generals per a la classificació dels llocs de treball, i el procediment d'elaboració i aprovació de les relacions de llocs de treball de l'Administració de la Generalitat, els llocs amb rang de subdirecció general o caporalia de servei tindran les funcions específiques previstes en la norma reglamentària que establisca l'estructura orgànica del departament al qual estan adscrits.

No obstant l'anterior, en l'article 12 del projecte normatiu no es detalla cap de les funcions que tindran atribuïdes la Subdirecció General Tècnica, el Servei d'Infraestructures i el Servei de Material Mòbil i Personal, dins de l'àmbit competencial de la Direcció General a la qual estan adscrits. Aquesta indeterminació suposa un problema a l'hora de concretar quins llocs s'integraran en cadascuna d'aquestes unitats administratives, en el moment d'adscripció de llocs al nou organisme autònom, i impossibilita a més que es pugui comprovar si es produeix alguna duplictat de funcions entre aquestes unitats i unes altres del mateix organisme o de la conselleria o una altra entitat del sector públic amb competents en aqueixa matèria.

En conseqüència, hauran de delimitar-se en el text normatiu les funcions que s'assignen a les diferents unitats administratives que conformen l'estructura de la Direcció General de la AVSF.

b) D'una altra part, s'observa que pot existir una duplictat de funcions entre el Servei de material mòbil i personal, que per la seua denominació es desprén que tindrà assignades funcions en matèria de personal, i el Servei de Gestió Econòmic-



Administrativa, al qual se li assigna en el text normatiu la funció de gestió de personal. Per tant, hauran de delimitar-se clarament les funcions que s'atribueixen en aqueixa matèria a tots dos serveis evitant qualsevol tipus de solapament o duplicitat de funcions prohibida per l'article 5 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de Règim Jurídic del Sector Públic, sense que es pugua arribar en aquest moment a una conclusió sobre aquest tema davant la falta de concreció en el text normatiu de les funcions específiques que té assignades el Servei de material mòbil i personal .

## **6. Règim jurídic (article 15)**

En l'apartat 4 de l'article 15 es recomana la següent redacció: "El règim d'aplicació al personal de l'agència serà el previst en l'article 12 de la Llei 7/2018, de 26 de març, de la Generalitat, de Seguretat Ferroviària", atés que és en aquest article de la llei on es concreta les classes de personal de la AVSF i la legislació que els resulta d'aplicació.

## **7. Disposició addicional primera. Posada en funcionament de l'Agència Valenciana de Seguretat Ferroviària**

L'article 16.1 de la Llei 7/2018 i l'article 11.1 del projecte normatiu estableixen que la persona titular de la Direcció General serà nomenada per decret del Consell.

Així doncs, perquè quede clar en el text normatiu el moment en què s'entén nomenada formalment l'esmentada persona, hauria de donar-se una nova redacció a l'apartat 2 de la Disposició Addicional Primera, en el següent sentit:

"2. La posada en funcionament de l'agència es produirà una vegada nomenada formalment la persona titular de la Direcció General mitjançant decret del Consell".

## **8. Incorporació d'una nova disposició transitòria**

Fins que es duga a terme la integració de les persones i llocs de treball en la AVSF, i amb la finalitat d'assegurar la continuïtat en el servei que es presta a la ciutadania, hauria de figurar en el projecte de decret una disposició transitòria que assegurara que els assumptes i expedients que corresponguen a les matèries assumides per la AVSF continuaran tramitant-se pels qui ho feren en aquest moment, tot això en tant es produeixen les modificacions necessàries per a fer efectiva tal assumpció de funcions i llocs de treball.

## **III. CONCLUSIONS**

No hi ha inconvenient jurídic per a la tramitació del projecte quant al contingut de l'Estatut de l'Agència Valenciana de Seguretat Ferroviària sempre es tinguen en compte

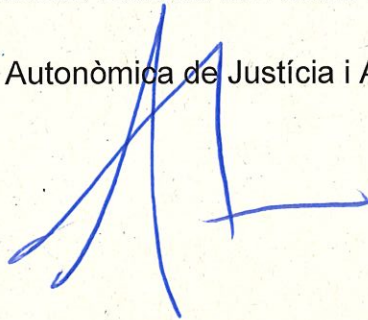


les observacions efectuades en l'apartat II del present informe i es suprimeixca la disposició final segona, que modifica el Decret 159/2015, de 18 de setembre, del Consell, pel qual s'aprova el Reglament Orgànic i Funcional de la Conselleria d'Habitatge, Obres Públiques i Vertebració del Territori, pels motius exposats a l'apartat I.

És tot quant s'informa en relació amb el projecte de disposició reglamentària, amb independència dels altres informes que procedisquen preceptivament de conformitat amb el que disposa la normativa vigent.

La Direcció General de Funció Pública

P.A. La Secretaria Autònoma de Justícia i Administració Pública

A handwritten signature in blue ink, consisting of several overlapping loops and a horizontal stroke at the end, positioned over the text of the Secretary of State.

