



INFORME

OBSERVACIONS AL PROJECTE DE DECRET PEL QUAL S'APROVEN ELS ESTATUTS DE L'AGÈNCIA VALENCIANA DE PROTECCIÓ DEL TERRITORI

I. NORMATIVA APLICABLE.

- Llei orgànica 1/2006, de 10 d'abril, de Reforma de la Llei orgànica 5/1982, d'1 de juliol, d'Estatut d'Autonomia de la Comunitat Valenciana.
- Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases del Règim Local, modificada per la Llei 27/2013, 27 de desembre, de Racionalització i Sostenibilitat de l'Administració Local.
- Llei 5-2014, de 25 de juliol, de la Generalitat, d'Ordenació del Territori, Urbanisme i Paisatge, de la Comunitat Valenciana.
- Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques.

II. ANTECEDENTS.

Se sol·liciten a aquests Serveis Jurídics, observacions al Projecte de Decret pel qual s'aproven els Estatuts de l'Agència Valenciana de Protecció del Territori.

Amb la finalitat de donar una resposta el més sistemàtica i clara possible, i a la vista dels antecedents i de la consulta formulada, es procedeix realitzar les següents.

III. CONSIDERACIONS.

PRIMERA. D'acord amb el text del Projecte de Decret pel qual s'aproven els Estatuts de l'Agència Valenciana de Protecció del Territori (d'ara en avant Projecte), remés per a la seua informació per aquesta Federació, aquest consta d'un total de 27 articles, distribuïts en 5 Capítols. A més consta de 2 Disposicions Addicionals, 2





Disposicions Transitòries, i 2 Disposicions Finals. Finalment, s'adjunta com a annex l'Acord d'adhesió a l'Agència Valenciana de Protecció del Territori.

SEGONA. D'altra banda, hem d'indicar que en la Disposició Addicional Tretzena de la Llei 5/2014, de 25 de juliol de la CA Valenciana, d'Ordenació del Territori, Urbanisme i Paisatge, redactada per l'article 104 de la Llei 9/2019, de 23 de desembre, de la Generalitat, de mesures fiscals, de gestió administrativa i financera i d'organització de la Generalitat, es crea l'Agència Valenciana de Protecció del Territori **com a organisme autònom de la Generalitat, amb personalitat jurídica pública, patrimoni i tresoreria propis i autonomia de gestió**, facultada per a l'exercici en matèria de disciplina urbanística sobre il·lícits que es produïsquen sobre sòl no urbanitzable, siga aquest comú o protegit.

Considerant-se com a objectiu de l'Agència, la **protecció del sòl rural, entés como recurs natural escàs, limitat i no renovable**, des de la perspectiva que la mesura de protecció més efectiva i eficaç és la prevenció, a través de la inspecció territorial, que evitarà la irreversibilitat o consolidació d'allò que es puga construir il·legalment, així com la creació d'una falsa confiança de la ciutadania. Incidim en què fins ara la intervenció administrativa quan l'obra ja estava finalitzada, s'ha evidenciat complicada i costosa.

Això inclou l'exercici de les **funcions d'inspecció, i l'inici, tramitació, resolució i execució dels procediments de restauració de la legalitat urbanística, els procediments sancionadors urbanístics i la impugnació de llicències municipals, presumptament il·legals**, davant la jurisdicció contenciosa administrativa, conforme a la competència atorgada per la Llei 5/2014, LOTUP.

El Projecte de Decret pel qual s'aproven els Estatuts de l'Agència Valenciana de Protecció del Territori, s'articula sobre els principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència i eficàcia.

L'Agència té per **finalitat essencial** vetlar per la utilització racional i legal del sòl conforme al que es disposa en la LOTUP i la resta de legislació urbanística.





TERCERA. Respecte a l'àmbit **temporal** de la competència de l'Agència, de conformitat amb el que s'estableix en el paràgraf a) de l'article primer del Projecte de Decret, tindrà competència per a tramitar procediments de protecció de la legalitat urbanística respecte a les infraccions comeses **després del 20 d'agost de 2014**. No obstant això, les infraccions comeses abans del 20 d'agost de 2014, en les quals no s'haguera iniciat cap procediment, l'Agència podrà assumir la competència per a iniciar i tramitar el corresponent procediment per delegació el municipi, sempre que així conste expressament en l'acord d'adhesió. En un altre cas, la competència de l'Agència serà concurrent amb la municipal i es regirà pel que es disposa en l'article 268 de la Llei 5/2014 LOTUP (relativa al exercici de la potestat sancionadora regulada en aquesta llei que correspondrà a la Generalitat, amb el caràcter de competència pròpia en concurrència amb la municipal, quan es tracte d'infraccions greus o molt greus comeses en terrenys classificats com a sòl no urbanitzable).

QUARTA. Són **funcions** de l'Agència Valenciana de Protecció del Territori, tal com estableix la Disposició Addicional Tretzena, de la norma segona de la LOTUP, i 4 del Projecte de Decret:

- a) La inspecció i vigilància urbanística sobre els actes d'edificació i ús en sòl no urbanitzable.
- b) L'adopció de les mesures cautelars previstes en la legislació urbanística, especialment les de suspensió dels actes d'edificació i ús del sòl que es realitzen en sòl no urbanitzable sense les preceptives autoritzacions municipals i autonòmiques o incomplint les condicions de les autoritzacions atorgades.
- c) L'inici, la instrucció i la resolució dels procediments de reposició de la legalitat urbanística i dels sancionadors, per infraccions urbanístiques, en tots dos casos per il·lícites comeses en sòl no urbanitzable.
- d) La formulació a les diferents administracions de tota classe de sol·licituds i peticions dels informes que es consideren pertinents per a assegurar el millor compliment de la legalitat urbanística (aquest apartat correspon amb l'apartat f) del Projecte de Decret).
- e) La denúncia davant el Ministeri Fiscal i els òrgans de l'ordre jurisdiccional penal dels fets que, a resultes de les actuacions practicades, es consideren constitutius de delictes (aquest apartat correspon amb l'apartat g) del Projecte de Decret).





- f) El requeriment per a l'anul·lació de llicències urbanístiques contràries a la normativa vigent, així com la seua eventual impugnació davant la jurisdicció contenciosa administrativa. (aquest apartat correspon amb l'apartat h) del Projecte de Decret).
- g) L'assessorament i assistència als municipis adherits a l'Agència en les matèries de la seua competència, així com la proposta a la Conselleria competent en matèria d'urbanisme de modificar o adoptar normes legals o reglamentàries necessàries per al millor compliment de la legalitat urbanística (aquest apartat correspon amb l'apartat i) del Projecte de Decret).
- h) Les competències d'inspecció, supervisió, restabliment de la legalitat urbanística i sanció respecte d'infraccions comeses en sòl no urbanitzable en municipis que s'hagen adherit voluntàriament a l'Agència, en les condicions que es determinen en el corresponent acord d'adhesió, al qual els ajuntaments hauran d'adherir-se.
- i) L'exercici de qualsevol altra competència que, en matèria de disciplina urbanística, corresponga a la Generalitat, segons la LOTUP (aquest apartat correspon amb l'apartat j) del Projecte de Decret).

Hem d'esmentar, que no ens consta correlació de continguts de les funcions de l'Agència dels apartats d) relatiu a l'execució forçosa dels actes administratius dictats pels seus òrgans; apartat e), relatiu a la recaptació voluntària i executiva de les sancions administratives i de les multes coercitives imposades pels seus òrgans i apartats k) relatiu a qualsevol altra funció que li siga expressament atribuïda per el Consell o li siga delegada o encomanada, així com les que li corresponguen exercir en aplicació de la normativa de protecció de la legalitat urbanística, continguts en el Projecte de Decret amb la Disposició Addicional 13 de la LOTUP.

CINQUENA. Amb la creació de l'Agència, els municipis poden adherir-se a través de l'Acord Plenari, que haurà d'ajustar-se al model tipus de l'annex al Decret. Implicant l'adhesió d'un ajuntament a l'Agència, que **les seues competències en matèria de protecció de la legalitat urbanística quedaran transferides a partir d'aqueix moment a l'Agència.**





En el supòsit de no adhesió de l'Ajuntament a l'Agència, aquesta exercirà en el citat municipi les competències ordinàries en la citada matèria, respecte d'il·lícites comeses de sòl no urbanitzable, resultant d'aplicació l'article 268 LOTUP (relatiu a l'exercici de la potestat sancionadora regulada en aquesta llei correspondrà a la Generalitat, amb el caràcter de competència pròpia **en concurrència amb la municipal**, quan es tracte d'infraccions greus o molt greus comeses en terrenys classificats com a sòl no urbanitzable), mantenint-se la previsió que l'administració que actue en primer lloc en un cas concret, serà la competent.

Comportant per als municipis, l'adhesió a l'Agència, tal com estableix la DA 13 de la LOTUP, junt al paràgraf primer de l'article 7 del Projecte de Decret que la adhesió dels municipis a l'AVPT, implica la **delegació en exclusiva a l'Agència de les competències i inspecció, supervisió, sanció i restabliment de la legalitat urbanística que corresponguen al municipi** que s'ha integrat voluntàriament, en els supòsits d'infraccions urbanístiques greus o molt greus en sòl no urbanitzable, comú o protegit; així com la participació en les decisions, a través de les vocalies de representació municipal del Consell de direcció i la col·laboració amb l'Agència en l'exercici efectiu de les seues funcions.

SISENA. Respecte a les obligacions dels municipis adherits, la norma setena de la Disposició Addicional 13, junt a l'article 6 del Projecte de Decret, estableix respecte als municipis adherits a l'Agència assumeixen les següents obligacions:

- a) L'ajuntament corresponent s'abstindrà d'incoar, (tramitar i resoldre, aquests dos termes no consten en el Projecte de Decret) expedients sancionadors i de restauració de la legalitat urbanística en el sòl no urbanitzable del seu municipi, respecte d'edificacions que es comencen a construir després de l'adhesió a l'Agència, (sempre que estiguem enfront d'infraccions greus o molt greus. Aquest incís no consta en l'article 6 del Projecte de Decret).
- b) L'ajuntament designarà una persona representant electa que serà la responsable davant l'Agència de la correcta remissió dels documents requerits per aquesta, així com de l'adequada assistència sobre el terreny per a una eficaç execució dels expedients tramitats.
- c) L'Ajuntament adherit comunicarà a l'Agència tots els actes d'ús o edificació dels quals en tinga coneixement i que se'n duguen a terme en sòl no urbanitzable dins del seu terme municipal, sempre que d'aquests poguera derivar-se la





- comissió d'alguna mena d'infracció urbanística que poguera qualificar-se com a greu o molt greu. En aquest sentit, l'ajuntament haurà de remetre a l'Agència una acta de denúncia i inspecció signada per la inspecció urbanística, policia municipal o equivalent, conforme al model que establisca la pròpia Agència. Igualment, es remetrà informe tècnic subscrit per l'arquitecte o arquitecta municipal, segons model establert.
- d) En la tramitació dels procediments sancionadors i de restauració de la legalitat urbanística que se seguisquen en l'Agència, els tècnics de l'ajuntament emetran qualsevol altre informe que l'Agència els sol·licite.
 - e) La policia local col·laborarà en les actuacions que se li requerisquen per part de l'Agència, fonamentalment respecte de l'aixecament d'actes i denúncies, comprovacions de l'estat d'obres, desenvolupament d'activitats i execució de labors de restauració, així com auxili en l'execució de les mesures cautelars que adopte l'Agència, entre les quals es troben la paralització i precinte d'activitats en curs.
 - f) L'Agència proveirà d'un precinte oficial amb el logotip de la Generalitat a l'ajuntament corresponent a fi que aquesta corporació l'utilitze en l'execució de les mesures cautelars a les quals es refereix l'apartat anterior.
 - g) **L'alcalde o alcaldessa dictarà un ban municipal en el qual s'informe el veïnat de l'adhesió a l'Agència i de l'objecte i conseqüències d'aquesta.**

SETENA. En l'article 10, del Projecte de Decret pel qual s'aproven els Estatuts de l'Agència Valenciana de Protecció del Territori, en el seu número 4, s'estableix que *«Els vocals de representació municipal seran elegits pels alcaldes o alcaldesses dels ajuntaments adherits a l'Agència, reunits en Assemblea convocada a aquest efecte per la Federació Valenciana de Municipis i Províncies, cada quatre anys, després de la celebració de les eleccions municipals. Cada municipi adherit ha de proposar una candidatura i resultaren triades, com a vocals titulars, les quatre persones mes votades i com a suplents, les quatre persones que, correlativament, els succeïsquen en número de vots. El nomenament dels vocals de representació municipal ho efectuarà l'òrgan competent de la Federació Valenciana de Municipis i Províncies, segons la seua pròpia normativa»*. En aquest sentit, hem d'indicar que de conformitat amb les nostres normes estatutàries, és la Presidència de l'FVMP qui té atribuïda la representació legal d'aquesta associació municipalista amb caràcter general, i en conseqüència, és aquesta Presidència la que designa als seus representants. **Per**





això, entenem que aquest paràgraf ha de ser modificat i redactat de manera que quede clarament establert en aquest projecte de Decreto que «la representació municipalista serà designada per l'FVMP d'entre els/les alcaldes/sses dels seus municipis associats a proposta del seu President/a».

Amb base en l'exposat en les anteriors consideracions aquests Serveis Jurídics formulen les següents:

IV. CONCLUSIONS.

ÚNICA. Considerem necessari i oportú, obviant els aspectes merament tècnics, prosseguir amb la tramitació del Projecte de Decret pel qual s'aproven els Estatuts de l'Agència Valenciana de Protecció del Territori, tenint en compte les consideracions prèviament efectuades, especialment les referides a la representació de les Entitats Locals en l'Agència i a la impossibilitat que el contingut del Projecte de Decret produísca en cap moment, menyscapse a l'autonomia municipal.

núm. 17-2020 / àrea de formació, assessorament jurídic i ajudes /02/06

