



Expedient: DDGG-01/2020

INFORME SOBRE LES VALORACIONS DE LA SECRETARIA AUTONÒMICA DE JUSTÍCIA I ADMINISTRACIÓ PÚBLICA, DE LA CONSELLERIA DE JUSTÍCIA, INTERIOR I ADMINISTRACIÓ PÚBLICA, SOBRE EL PROJECTE DE DECRET DEL CONSELL PEL QUAL S'APROVEN ELS ESTATUTS DE L'AGÈNCIA VALENCIANA DE PROTECCIÓ DEL TERRITORI.

La Conselleria de Justícia i Administració Pública, a través de la Secretaria Autònoma de Justícia i Administració pública, ha emés amb data 08 de febrer de 2020, l'informe preceptiu previst en l'article 9.1.b) de la Llei 10/2010, de 9 de juliol, de la Generalitat, d'Ordenació i Gestió de la Funció Pública Valenciana, sobre el projecte de Decret del Consell pel qual s'aproven els estatuts de l'Agència Valenciana de Protecció del Territori.

En el present informe s'adona de les modificacions efectuades en el projecte de decret a conseqüència de les consideracions jurídiques i observacions efectuades per la Conselleria de Justícia, Interior i Administració Pública, així com els aspectes de l' esmentat informe que no s'han tingut en compte raonant els motius.

1. Al·legacions de tècnica normativa

Respecte a l'ús de barres (els/les vocals, del/de titular, del/de suplent, President/a); es recomana utilitzar altres fórmules, així com evitar el masculí genèric. Igualment ha d'unificar-se la manera en què es formulen les funcions, perquè s'utilitzen indistintament verbs en infinitiu, substantius d'acció o verbals o altres formes.

Valoració:

S'accepta la recomanació i es rectificuen en el sentit proposat els apartats 5é, 7é, 8é i 9é de l'art. 10, l'apartat 1er de l' art. 11 i les lletres a), e) i j) i l' apartat 1er de l' art. 16.

Article 10. El Consell de Direcció

5. En el cas que un dels ajuntaments deixe d'estar adherit a l'Agència, d'acord amb el procediment establert en l'article 8 d'aquest decret, la persona vocal que haguera estat proposat per aquell i que en tinguera la condició de membre de la corporació, perdrà automàticament la seua condició de tal i serà substituït per altra persona elegida en una assemblea extraordinària convocada a l'efecte. En el cas que uns dels vocals membre del Consell de direcció perguera la seua condició de membre de la corporació serà substituït en aquest òrgan per qui li substituïska en l'ajuntament.

7. La sol·licitud de designació de les vocalies titulars i suplents de les diputacions provincials es dirigirà al seu President/a qui els designarà nomenarà.

8. En casos d'absència o de malaltia i, en general, quan concórrega una altra causa justificada, les persones titulars de l'òrgan col·legiat seran substituïdes per les respectives persones suplents.

9. Quan ni la persona vocal titular ni la seua suplent puguen assistir a les sessions del Consell de Direcció, l'autoritat representada podrà designar a una altra persona per a la reunió específica a la qual siga convocada, mantenint-se la representació de la persona titular i de la suplent en les següents reunions. Les vocalies titulars i les corresponents suplents no podran delegar l'exercici de la seua funció.

Article 11. 1. La relació de les funcions del Consell de Direcció s'expressen a l'infinitiu.

Article 16.1. La relació de les funcions de la Direcció Gerència s'expressen a l'infinitiu.

2.- Al·legacions al contingut del Projecte.

Article 1.- S' al·lega la possible extralimitació reglamentària, ja que el projecte de decret introdueix en la seua regulació una excepció no prevista en la llei, en atribuir a l'Agència la competència per a incoar procediments per infraccions urbanístiques anteriors a la data d'entrada en vigor de la citada Llei (20 d'agost de 2014) quan així es faça constar expressament en l'acord d'adhesió, sense que existisca habilitació legal per a això.

Valoració:

Aquesta és una valoració que també es realitza des de la Presidència de la Generalitat, per la qual cosa cal reproduir el que ha estat fonamentat en l'informe d'al·legacions de les conselleries, en concret a la pàgina 2 i següents:

Abans d'entrar a valorar esta al·legació cal fer referència al fet que l'adopció de les mesures de restauració de l'ordre urbanístic infringit és una competència irrenunciable i d'inexcusable exercici per l'administració actuant. Ni la instrucció de l'expedient sancionador, ni la imposició de multes exonera a l'administració del seu deure d'adoptar les mesures tendents a la restauració de l'ordre urbanístic infringit, en els termes establits en aquesta llei (art. 232 LOTUP).

D'ací que l'atribució d'aquesta competència a una administració en concret ha d'estar totalment clara i no generar cap dubte al respecte, més encara quan la doctrina científica ha identificat com una de les possibles causes de la indisciplina urbanística, el règim legislatiu d'atribució de la competència.

Les al·legacions presentades al projecte de decret, per diferents òrgans administratius són preocupants atés que evidencien que el reglament no ha complert amb la seua funció aclaridora, dins del marc legal existent. Així doncs, cal deixar en els informes d'elaboració d'aquest projecte la motivació i justificació del règim jurídic establert pel projecte de decret respecte a l'atribució de la competència en matèria de restabliment de la legalitat urbanística a l'Agència.

La protecció de la legalitat urbanística, regulada en els articles 231 i següents de la LOTUP, compren la potestat d'inspecció, de restauració i la sancionadora. L'article 25.2 a) de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les Bases de Règim Local, estableix que la disciplina urbanística és una competència pròpia del municipi. D'altra banda, l'article 268 LOTUP estableix que l'exercici de la



competència de protecció de la legalitat urbanística, correspon a la Generalitat i al municipi, amb el caràcter de competència pròpia, en concurrència entre ambdues administracions, quan es tracte d'infraccions greus o molt greus comeses en terrenys classificats com a sòl no urbanitzable.

Aquesta competència, en sòl no urbanitzable, correspon a la Generalitat i als municipis. Per tant, és una competència compartida entre ambdues administracions, però només l'exercirà respecte a una infracció urbanística concreta, l'administració que actue en primer lloc, de forma que l'altra s'abstindrà d'intervindre en aquest supòsit concret (art. 268 LOTUP).

Amb la creació de l'Agència Valenciana de Protecció Urbanística la Generalitat exercirà la seua competència de protecció de la legalitat urbanística mitjançant aquest organisme i els municipis podran adherir-se a l'Agència, mitjançant un conveni d'adhesió, el model tipus del qual estarà incorporat als Estatus de l'organisme. L'adhesió d'un ajuntament a l'Agència implica que la seua competència en matèria de protecció de la legalitat urbanística queda delegada a aquesta, de forma que no podrà iniciar procediments administratius de restauració ni sancionadors per infraccions urbanístiques molt greus o greus en sòl no urbanitzable.

D'altra banda, en cas de no adhesió d'un ajuntament a l'Agència, aquesta exercirà en eixe municipi les competències ordinàries en matèria de protecció de la legalitat urbanística respecte d'il·lícits comesos en sòl no urbanitzable, dins de la regulació esmentada establida en la LOTUP. Així resultarà d'aplicació el citat article 268 LOTUP i de la disposició addicional tretzena primer apartat, de forma que l'administració que actue en primer lloc respecte a un cas concret, serà la competent.

En aquest sentit, cal indicar que la Generalitat té competència pròpia de protecció de la legalitat urbanística en tot el territori valencià, en sòl no urbanitzable, encara que compartida amb els municipis. Aquesta competència s'exercirà a través de l'Agència Valenciana de Protecció del Territori.

En concret la disposició addicional tretzena de la LOTUP, al seu apartat 1, que crea l'Agència Valenciana de Protecció del Territori, preveu:

1) «Es crea l'Agència Valenciana de Protecció del Territori (...) per a l'exercici de les competències autonòmiques en matèria de disciplina urbanística ». Per tant, s'atribueix a l'Agència la competència de la Generalitat de protecció de la legalitat urbanística, que en aquest moment correspon a la conselleria de Política Territorial, Obres Públiques i Mobilitat, a través de la direcció general d'Urbanisme. Així doncs, **l'Agència tindrà competència en tot el territori valencià, en sòl no urbanitzable, amb independència de si el municipi s'adhereix o no a l'Agència, i amb independència de qualsevol data de comissió de la infracció.** Esta és la regla general aplicable respecte els municipis que no s'adherisquen.

2) «Els municipis podran delegar les seues competències pròpies en matèria de disciplina urbanística sobre sòl no urbanitzable a l'Agència, mitjançant l'aprovació pel Ple de l'Ajuntament de l'acord d'adhesió a l'Agència». **En aquests municipis l'Agència serà competent de forma exclusiva (no compartida) des de l'acord d'adhesió. I de forma compartida amb anterioritat a la data d'aquest acord.** En aquest moment, un total de 75 municipis, han manifestat la seua voluntat d'adhesió a l'Agència.

Efectivament, respecte **als municipis que s'adherisquen** mitjançant l'acord d'adhesió, la regla primera de la Disposició addicional tretzena de la LOTUP assenyala:

«1. L'objecte de l'Agència és exercir **de forma exclusiva** les potestats administratives de disciplina urbanística respecte d'infraccions greus o molt greus comeses en sòl no urbanitzable, comú o protegit, en el seu territori. Això inclou l'exercici de les funcions d'inspecció, i l'inici, tramitació, resolució i execució dels procediments de restauració de la legalitat urbanística, els procediments sancionadors urbanístics i la impugnació de llicències municipals, presumptament il·legals, davant la jurisdicció contenciosa administrativa, conforme a la competència atorgada per la Llei 5/2014, de la Generalitat, d'ordenació del territori, urbanisme i paisatge, en els articles 244 i 268. (...)»

L'àmbit temporal d'aquesta competència exclusiva és el següent:

- el previst en la regla sisena apartat tercer: «3. L'Agència exercirà efectivament aquestes competències des del moment en què es determine en l'acord d'adhesió, estant condicionat en tot cas aquest exercici a la publicació del mateix en el "Diari Oficial de la Generalitat Valenciana". L'Agència únicament tindrà competència per a tramitar els procediments indicats **respecte d'infraccions comeses amb posterioritat al 20 d'agost de 2014.**

- La regla setena, relativa a les obligacions dels municipis adherits, estableix en la lletra a): « De conformitat amb el que es preveu en l'article 268 de la LOTUP, en assumir la Generalitat de manera efectiva l'exercici de la seua competència en sòl no urbanitzable, l'ajuntament corresponent **s'abstindrà** d'incoar, tramitar i resoldre expedients sancionadors i de restauració de la legalitat urbanística en el sòl no urbanitzable del seu municipi, **«respecte d'edificacions que es comencen a construir després de l'adhesió a l'Agència, sempre que s'estiga davant d'infraccions greus o molt greus».**

En definitiva, de tot allò resulta que si el municipi s'adhereix, la competència de l'Agència abasta infraccions urbanístiques greus i molt greus en sòl no urbanitzable i que el seu abast és el següent:

1. De forma compartida, respecte de totes les infraccions amb independència de la data de comissió de la infracció. Efectivament, es tracta d'una potestat de la Generalitat d'inexcusable exercici (art. 232 LOTUP), que ha estat delegada en l'Agència (disposició addicional tretzena apartat primer). La competència s'exercirà en la forma establida en l'article 268 LOTUP, de forma compartida entre municipi i l'Agència, a no ser que medie conveni d'adhesió.

2. De forma compartida, respecte infraccions comeses amb posterioritat al 20/08/2014 i abans de la data de l'acord d'adhesió, en el territori dels municipis adherits.

3. De forma exclusiva a partir de l'Acord d'adhesió i per això, el municipi haurà d'abstindre's de



realitzar actuacions respecte a les infraccions corresponents a edificacions **que es comencen a construir després de l'adhesió a l'Agència, doncs respecte a aquestes, la competència ja és exclusiva de l'Agència (i no compartida amb el municipi) com a conseqüència de l'acord d'adhesió.**

Respecte als municipis que no s'adherisquen, l'Agència exercirà les competències ordinàries de protecció de la legalitat urbanística respecte d'il·lícits comesos en sòl no urbanitzable, dins de la regulació establida en la LOTUP (regla primera), amb independència de qualsevol data. **En aquests municipis l'Agència serà competent i l'exercirà de forma compartida (no exclusiva) amb els municipis, segons l'article 268 LOTUP.**

Després d'aquesta explicació sobre el repartiment de l'exercici de la competència de restabliment de la legalitat urbanística, és procedent analitzar l'al·legació concreta de la Direcció General de Funció Pública de la Generalitat, segons la qual l'article 1.3 a) del projecte de decret s'extralimita a l'atribuir a l'Agència la competència per a incoar procediments per infraccions urbanístiques anteriors al 20 d'agost de 2014, quan així es faça constar expressament en l'acord d'adhesió, sense que existisca habilitació legal per a això

Una interpretació literal de la regla sisena, apartat tercer, de la disposició addicional tretzena de la LOTUP porta a concloure que l'Agència únicament té competència en el municipi que s'adhereix respecte infraccions comeses amb posterioritat al 20/08/2014 i no respecte a les comeses amb anterioritat, respecte a les quals no tindria competència.

Tanmateix, la regla sisena, de l'apartat tercer, ha de connectar-se amb l'apartat primer de la disposició addicional tretzena que crea l'Agència Valenciana de Protecció del Territori i li atribueix l'exercici de les competències autonòmiques en matèria de protecció de la legalitat urbanística.

D'aquesta forma, quan el municipi no s'adhereix i fins que s'adherisca la competència de restabliment de la legalitat urbanística és compartida entre municipi i la Generalitat. La Generalitat exercirà aquesta competència a través de l'Agència, perquè així ho diu l'apartat primer de la disposició addicional tretzena.

Afirmar que l'Agència no té competència respecte a infraccions comeses amb anterioritat al 20/08/2014, en els municipis que s'adhereixen, i que tampoc té respecte a les comeses entre aquesta data i l'acord del plenari d'adhesió té dues conseqüències clares:

1) L'adopció de les mesures de restauració de l'ordre urbanístic infringit és una competència irrenunciable i d'inexcusable exercici per l'administració actuant. I és compartida entre la Generalitat i el municipi. Per tant, la Generalitat, respecte a aquestes infraccions que estem analitzant, haurà d'exercir-la a través d'algun òrgan, que si no és l'Agència, ha de ser la direcció general d'Urbanisme, òrgan que actualment la té atribuïda.

Això seria contrari als principis d'eficàcia, eficiència, racionalització i economia de les estructures administratives i dels procediments administratius, establits en l'article 3.1° de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de Règim Jurídic del Sector Públic i, sobretot, de la prohibició de duplicitat d'òrgans establida en els articles 5.4° de la citada Llei 40/2015 i 62 de la Llei 50/1983, de 30 de desembre, del Consell.

En aquest punt hem de recordar que les infraccions comeses en sòl no urbanitzable són imprescriptibles des de la Llei 16/2005, de 30 de desembre, Urbanística Valenciana, en concret des de l'1/02/2006, i insistir en el fet que la LOTUP considera la competència de restabliment de la legalitat urbanística com d'inexcusable exercici.

2) Respecte a les infraccions comeses en municipis que no s'adherisquen, no hi ha limitació temporal, ja que el límit temporal del 20/08/2014 es refereix en la disposició addicional tretzena als municipis que s'adherisquen (regla sisena, que regula l'adhesió dels municipis a l'Agència i regla setena que regula les obligacions dels municipis adherits).

Negar que l'Agència pugua tindre competència respecte a infraccions anteriors al 20/08/2014, té les conseqüències indicades les quals es tradueixen en una gran **inseguretat jurídica** en aquest àmbit d'atribució d'exercici de competència.

Així doncs, entenem que mitjançant aquest projecte de decret aquesta qüestió ha de quedar totalment clara, sense que aquesta matèria requereisca contínues interpretacions. D'aquesta forma estimem que la interpretació més acorde amb l'ordenament jurídic administratiu és la següent:

L'apartat primer de la disposició addicional tretzena atribueix a l'Agència la competència de la Generalitat per a tramitar les infraccions que són objecte d'anàlisi i **que les referències temporals respecte al seu exercici han d'entendre's referides a la regla establida en l'article 268 LOTUP, respecte al seu exercici, exclusiu o compartit,** de forma que respecte d'aquestes infraccions la competència serà compartida entre la Generalitat i els municipis, encara que la Generalitat l'exercirà a través de l'Agència. **I en aquest punt el decret incorpora amb finalitat aclaridora que respecte a les infraccions anteriors al 20/08/2014 i les comeses entre aquesta data i l'acord d'adhesió la competència també siga exclusiva de la Generalitat, sempre que el Ple municipal així ho acorde.**

Per tant, la redacció de l'article 1.3 del projecte de Decret és respectuosa amb l'article 268 i amb la norma sisena i setena de la D.A. 13a de la LOTUP. Efectivament, si la Generalitat mitjançant la LOTUP ha decidit exercir la seua competència de restabliment de la legalitat a través d'un organisme autònom i si la potestat de restabliment de la legalitat urbanística segons la LOTUP és d'inexcusable exercici i és compartida amb el municipi, no hi ha cap impediment jurídic en què assumisca els procediments relatius a infraccions comeses amb anterioritat al 20 d'agost de 2014, ni de les comeses entre aquesta data i l'acord d'adhesió, respecte de les quals no s'haguera incoat cap expedient de disciplina urbanística

En definitiva la solució normativa és conforme amb les previsions de la LOTUP, de l'article 1.2 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú i amb la Llei 40/2015, d'1 d'octubre esmentada, així com amb l'autonomia local, per la qual cosa no s'estima adequat modificar el text del projecte.

En conclusió, cal indicar que aquest repartiment de competència implica que l'Agència tindrà



competència en tot el territori valencià, en sòl no urbanitzable, amb independència de si el municipi s'adhereix o no a l'Agència, ja siga amb caràcter de compartida o de pròpia.ida o de pròpia.

Per tot allò, no es modifica el projecte de decret en el sentit proposat.

Article 2. Seu principal de l'Agència de Protecció del Territori en el municipi de València, sense perjudici que puguen haver-hi dependències de l'Agència en altres municipis de la Comunitat: no es concreta el seu número, ubicació o rang.

Valoració: En aquest moment, no està previst que l'Agència tinga una estructura territorialitzada, és a dir, no està previst crear unitats territorials, per la qual cosa se suprimeix la referència a altres possibles dependències de l'article dos que queda redactat així:

Article 2. Seu

L'Agència de Protecció del Territori té la seua seu principal al municipi de València,.

Article 6 a). La norma setena de la disposició adicional tretzena de la Llei 5/2014 estableix l'obligació dels municipis que s'adherisquen d'abstindre's d'incoar, tramitar i resoldre expedients sancionadors i de restauració de la legalitat urbanística en el sòl no urbanitzable del seu municipi, respecte d'edificacions que es comencen a construir després de l'adhesió a l'Agència, sempre que es tracte d'infraccions greus o molt greus. Però l'article 6a) amplia l'obligació prevista legalment a aquells expedients que corresponguen a infraccions comeses després del 20/08/2014, i amb anterioritat a l'adhesió del municipi. Per tant, la redacció de la lletra a) de l'article 6 del projecte ha d'ajustar-se al que es preveu en la citada Llei.

Valoració: S'accepta aquesta recomanació i es modifica la redacció de l'apartat a) de l'article 6 per adaptar-ho a la regla setena, lletra a) de la LOTUP i tanmateix es modifica el text de l'Acord d'Adhesió:

Article 6. Obligacions dels municipis adherits

a) Abstindre's d'incoar, tramitar i resoldre expedients sancionadors i de restauració de la legalitat urbanística en el sòl no urbanitzable del seu municipi, respecte d'edificacions que es comencen a construir després de l'adhesió a l'Agència, sense perjudici del que disposa a l'article 1.4 a) d'aquest decret.

ANNEX . Acord d'adhesió a l'Agència Valenciana de Protecció del Territori
(...)

Per tot allò que s'ha exposat, s'acorda:

Primer. L'adhesió de l'ajuntament de _____ a l' Agència Valenciana de Protecció del Territori, de conformitat amb el que estableixen els Estatuts de l'esmentat organisme, la qual cosa comporta:

- a) Delegar la competència exclusiva en l'Agència en matèria de protecció de la legalitat urbanística, sanció i restauració de la legalitat urbanística respecte d'infraccions urbanístiques greus o molt greus en sòl no urbanitzable, comú o protegit, d'aquest municipi, que corresponguen a edificacions que es comencen a construir a partir de la data de publicació d'aquest acord d'adhesió.
- b) Participar en les decisions de l'esmentat organisme, a través de les vocalies de representació municipal del Consell de Direcció.
- c) Respectar aquest acord d'adhesió durant la seua vigència.
- d) Col·laborar amb l'Agència en l'exercici efectiu de les seues funcions.

Segon. Respecte de les infraccions greus o molt greus comeses en sòl no urbanitzable abans de la data de publicació d'aquest acord d'adhesió respecte de les quals no se n'haguera iniciat cap procediment municipal, es delega en l'Agència la competència exclusiva per a iniciar, tramitar i resoldre el corresponent procediment de restauració de la legalitat urbanística i sancionador:

SI

NO

Article 6 c). S'ha de substituir-se la referència a "els serveis tècnics municipals" per "l'arquitecte o arquitecta municipal", que és la que figura en la lletra c) de la norma setena de la disposició addicional tretzena de la Llei 5/2014.

Valoració: La recomanació no s'accepta perquè encara que la llei es refereix a que s'ha de trametre un informe tècnic subscrit per l'arquitecte municipal no tots els ajuntaments, especialment els més xicotets, tenen aquest perfil professional per la qual cosa s'estima més adequat fer menció als serveis tècnics municipals.

Article 10. El mecanisme de substitució de vocals establert en l'apartat 5 difereix del previst en l'apartat 3 de la norma novena de la Disposició Addicional Tretzena de la Llei 5/2014, el qual preveu que, en el cas que un dels ajuntaments deixe d'estar adherit a l'Agència, qui el represente perdrà automàticament la condició de vocal de l'Agència i serà substituït per una altra persona triada en una assemblea extraordinària convocada a aquest efecte; mentre que l'apartat 5 de l'article 10 del projecte disposa que serà substituït pel vocal suplent, segons l'ordre que corresponga.

En tot cas, seria recomanable introduir en l'apartat 5 de l'article 10 del projecte algun esment al que es disposa en la llei, per exemple, del següent tenor: "... segons l'ordre que corresponga. En cas que s'esgoten les vocalies suplents, la substitució serà resolta mitjançant una altra persona triada en una assemblea extraordinària convocada a aquest efecte."



Valoració: S'accepta la recomanació i es dona nova redacció a l'apartat 5 de l'article 10 del projecte (tenint en compte les al·legacions formulades per Presidència de la Generalitat relatives al mateix apartat i exposades en l'informe d'al·legacions a la pàgina 11).

Article 10. El Consell de Direcció

5. En el cas que un dels ajuntaments deixe d'estar adherit a l'Agència, d'acord amb el procediment establert en l'article 8 d'aquest decret, la persona vocal que haguera estat proposada per aquell i que en tinguera la condició de membre de la corporació, perdrà automàticament la seua condició de tal i serà substituït per altra persona elegida en una assemblea extraordinària convocada a l'efecte. En el cas que uns dels vocals membre del Consell de direcció perguera la seua condició de membre de la corporació serà substituït en aquest òrgan per qui li substituïska en l'ajuntament.

En el cas que uns dels vocals membre del Consell de direcció preguera la seua condició de membre de la corporació serà substituït en aquest òrgan per qui li substituïska en l'Ajuntament.

Article 12. En la lletra a) de l'apartat 1 de l'article 12 del projecte ha d'afegir-se al final l'incís "del Consell de Direcció".

Valoració: S'accepta la recomanació i es dona nova redacció a l'article 12. 1. a).

Article 12. Funcions de la Presidència del Consell de Direcció

1. A la Presidència del Consell de Direcció li corresponen les funcions següents:

a) L'exercici de la representació institucional de l'Agència, i la firma dels actes i acords de competència del Consell de Direcció.

Article 13. En l'apartat 2 de l'article 13, on diu "serà designat i cessat pel de direcció...", ha de dir "serà designat i cessat pel Consell de Direcció..."

Valoració: S'accepta la recomanació i es dona nova redacció a l'article 13.2:

Article 13. La Secretaria del Consell de Direcció

2. El secretari, funcionari o funcionària del grup A1 de la Generalitat, serà designat i cessat pel Consell de Direcció d'entre el personal adscrit a l'Agència, que tindrà veu però no vot (...)

Article 16. De la lectura de la funció atribuïda a la Direcció Gerència en la lletra y) de l'apartat 1 pot desprendre's que aquest òrgan directiu no ostenta facultats resolutòries sinó només de proposta de resolució al Consell de Direcció, la qual cosa contradiu el que es disposa en altres articles del projecte normatiu, entre els quals es troben els articles 21 i 27, que atribueixen a la Direcció Gerència la resolució dels procediments de responsabilitat patrimonial o dels expedients de restabliment de la legalitat urbanística. Per tant, ha de matisar-se la redacció d'aquesta funció, en el sentit següent: "L'elaboració de propostes en aquells assumptes la resolució dels quals corresponga a l'òrgan col·legiat superior".

D'altra banda, l'apartat 2 de l'article 16 estableix que en cas de vacant, absència o malaltia, les funcions de la Direcció General s'exerciran per la persona titular de la Secretaria General.

Sobre aquest tema ha d'assenyalar-se que la Direcció Gerència es configura com un òrgan directiu de l'entitat i, com a tal, té atribuïdes competències, mentre que la Secretaria General és una unitat administrativa que exerceix funcions dins de l'àmbit competencial de l'òrgan del qual depèn. Però aquesta diferenciació entre òrgans directius i unitats administratives, que comporta que els primers exercisquen competències i les segones desenvolupen funcions, ha de mantindre's també respecte al règim de substitucions o suplències dels seus titulars, substitucions que necessàriament han de resoldre's cadascuna d'elles dins de l'àmbit en el qual es produeixen, és a dir, en el cas dels òrgans directius, entre òrgans directius, i en el cas de les unitats administratives, entre unitats administratives.

En virtut de l'anterior, no procedeix que s'atribuísca a la Secretaria General de l'organisme l'exercici de les competències executives que corresponen a un òrgan directiu de l'entitat, encara que siga amb caràcter provisional en els supòsits de vacant, absència o malaltia, havent de preveure's un règim de substitucions entre les persones que conformen els òrgans directius de l'organisme.

Valoració: S'accepta la recomanació i es dona nova redacció als articles 16.1 lletra y) i 16.2, en el sentit recomanat

Article 16. Funcions de la Direcció Gerència

1. y) L'elaboració de propostes en aquells assumptes la resolució dels quals corresponga a l'òrgan col·legiat superior.
2. En cas de vacant, absència, o malaltia, les funcions de la Direcció Gerència s'exerciran per la persona que nomene la Presidència d'entre els membres del consell de direcció.

Article 17. (actuals articles 17 a 20).

a) Atés que la Secretaria General es configura com una unitat administrativa, ha de suprimir-se de l'apartat 1 la referència que es fa al fet que aquesta unitat exercirà les facultats que se li deleguen ja que, d'acord amb el que es preveu en l'article 9 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de Règim Jurídic del Sector Públic, la delegació de competències només és possible entre òrgans, i en tractar-se la Secretaria General de la unitat administrativa de màxim rang administratiu de l'Agència, tampoc resultarà possible que altres unitats administratives d'inferior rang administratiu sota la seua dependència puguen atribuir-li l'acompliment de les funcions que els corresponguen com a pròpies.



b) La funció de “tramitar els recursos administratius que haja de resoldre l'organisme en matèries de la seua competència” s'assigna tant al Servei de Suport Tècnic, Contractació i Coordinació Administrativa, en l'article 17.2. a), com al Servei de Personal, Gestió Econòmica i Pressupostària i de Recaptació, en l'article 17.2.b). En conseqüència, haurà de revisar-se la redacció per a evitar qualsevol tipus de duplicitat o solapament de funcions entre tots dos serveis, per al que es recomana substituir en tots dos apartats l'expressió “en matèries de la seua competència” per “en matèries que tinga encomanades en l'exercici de les seues funcions”.

c) L'Agència Valenciana de Protecció del Territori és un organisme autònom de la Generalitat adscrit a la conselleria competent en matèria d'urbanisme, que gaudeix d'autonomia de gestió per a l'exercici de les competències que té atribuïdes. Per tant, en la funció que s'assigna en l'article 17.2.b) 1r) al Servei de personal, gestió econòmica i pressupostària de “gestió i tramitació en matèria de personal, econòmica, pressupostària i patrimonial que procedisca”, ha d'eliminar-se la referència al fet que es desenvoluparà “amb el suport dels serveis comuns de la conselleria a la qual s'adscriu l'Agència”.

Així mateix, en la funció que s'assigna al Servei de personal, gestió econòmica i pressupostària en l'article 17.2.b) 2n), ha de matisar-se que el suport de l'Agència Tributària Valenciana en la recaptació i control dels ingressos de multes coercitives o uns altres, inclosos els procediments de constrenyiment, haurà de realitzar-se d'acord amb els instruments jurídics previstos en la normativa que regula l'Agència Tributària Valenciana.

d) L'article 17.2.c) assigna al Servei de Disciplina Urbanística la funció de formació en matèria sancionadora i de restabliment de la legalitat urbanística, en particular a agents de l'autoritat i altres administracions públiques.

Respecte a això, ha de tindre's en compte el que es preveu en l'article 95 de la Llei 10/2010, el qual atribueix la competència per a la coordinació, programació i execució de la formació del personal empleat públic de la Generalitat a la direcció general que tinga atribuïdes les competències en matèria de funció pública, a través de l'Institut Valencià d'Administració Pública (IVAP). En concret, correspon a aquest centre “organitzar, coordinar i homologar les activitats incloses en els plans de formació del personal empleat públic”. D'altra banda, l'Institut Valencià de Seguretat Pública i Emergències (IVASPE) té atribuïdes competències en matèria de formació del personal pertanyent als cossos de policia local, al Cos Nacional de Policia adscrita a la Comunitat Valenciana i del personal dels serveis d'intervenció enfront d'emergències contemplats en la Llei 13/2010, de 23 de novembre, de la Generalitat, de protecció civil i emergències.

En virtut de l'anterior, haurà de delimitar-se en el text normatiu que les funcions que pot tindre atribuïdes en matèria de formació el Servei de Disciplina Urbanística, quan les accions

formatives vagen dirigides a algun dels col·lectius respecte dels quals ostenten competències l'IVAP o el IVASPE, hauran de limitar-se a la col·laboració i proposta a aquests instituts.

Valoració: S'accepten les recomanacions.

Es dona nova redacció a l'article 17.1 en el sentit de suprimir la referència a la delegació de facultats:

Article 17.1. Estructura administrativa de la Direcció Gerència

Depenent directament de la Direcció-Gerència i amb el màxim rang administratiu, la Secretaria General de l'Agència Valenciana de Protecció del Territori integra tots els serveis i unitats administratives, així com els centres de l'organisme.

En particular, correspon a la Secretaria General prestar suport a la Direcció Gerència i dirigir, controlar, coordinar i supervisar l'execució dels projectes, objectius o activitats que se li assignen.

Es dona nova redacció a l' article 17.2 a) 3er (actual article 18.c):

Article 18. El Servei de Suport Tècnic, Contractació i Coordinació Administrativa.

c) Tramitar els recursos administratius que haja de resoldre l'organisme en matèries que tinga encomanades en l'exercici de les seues funcions.

Es dona nova redacció a l' article 17.2 b) 1er (actual article 19 a), a l'article 17.2 b) 2ⁿ (actual article 19 b) i a l' article 17.2 b) 3^{er} (actual article 19 c):

Article 19. El Servei de Personal, Gestió econòmica i pressupostària i de Recaptació

a) La gestió i tramitació en matèria de personal, econòmica, pressupostaria i patrimonial que escaiga.

b) La recaptació i control dels ingressos de multes coercitives o altres, inclòs el procediment de constrenyiment, la resolució de les sol·licituds de suspensió de l'execució de l'acte impugnat, així com el dictat dels actes de liquidació d'interessos de la seua competència, d'acord amb els instruments jurídics previstos en la normativa que regula l'Agència Tributària Valenciana.

c) Tramitar els recursos administratius que haja de resoldre l'organisme en matèries que tinga encomanades en l'exercici de les seues funcions.

Es dona nova redacció a l'article 17.2 c) 5é (actual article 20.e)

Article 20. El Servei de Disciplina urbanística

e) La col·laboració i proposta als òrgans i organismes competents, en matèria de formació del personal en matèria sancionadora i de restabliment de la legalitat urbanística.



Disposició Addicional Primera apartat 1er.

En l'apartat 1 de la disposició addicional primera ha d'afegir-se l'incís "la Presidència del Consell de Direcció".

Valoració: S'accepta la recomanació.

Es dona nova redacció a la Disposició Addicional primera apartat 1r:

Primera. Posada en funcionament de l'Agència

1. L'exercici de la potestat sancionadora i de restabliment de la legalitat urbanística per l'Agència es produirà en el moment que així ho acorde la Presidència del Consell de Direcció, que determinarà la data concreta d'assumpció progressiva de les funcions de l'organisme.

Disposició Transitòria Primera. Es fa la mateixa recomanació que per a la Disposició Addicional Primera.

Valoració: S' accepta la recomanació. Es dona nova redacció a la Disposició Transitòria Primera apartats 1 y 2:

Primera. Assumpció temporal de competències

1. La direcció general competent en matèria d'urbanisme continuarà exercint les seues competències de restabliment de la legalitat urbanística, fins que la Presidència del Consell de Direcció acorde l'assumpció efectiva de la potestat sancionadora i de restabliment de la legalitat urbanística. A partir d'aquest moment, l'Agència serà la competent per a tramitar, resoldre i executar els expedients sancionadors i de protecció de la legalitat urbanística incoats amb anterioritat per la direcció general competent en matèria d'urbanisme.

2. Fins que no estiga nomenada la Direcció Gerència, la competència per a la confirmació dels acords d'adhesió a què es refereix l'article 16.1.j) serà assumida per la Presidència del Consell de Direcció.

EL DIRECTOR GENERAL D' URBANISME