

## **MEMÒRIA JUSTIFICATIVA I ECONÒMICA DE L'AGÈNCIA VALENCIANA DE PROTECCIÓ DEL TERRITORI**

- 1. Introducció.**
- 2. Necessitat i oportunitat de l'Agència Valenciana de Protecció del Territori.**
  - 2.1. La potestat de restabliment de la legalitat urbanística.**
  - 2.2. La competència en matèria de protecció de la legalitat urbanística**
  - 2.3. L'òrgan administratiu competent.**
- 3. L'Agència Valenciana de Protecció del Territori.**
  - 3.1. Estructura directiva.**
    - 3.1.1 El consell de direcció.**
    - 3.1.2. La direcció gerència**
  - 3.2. Estructura administrativa.**
  - 3.3. Funcions de l'Agència Valenciana de Protecció del Territori**
- 4. Altres organismes públics amb funcions de protecció de la legalitat urbanística.**
  - 4.1. Estructura orgànica directiva.**
  - 4.2. Naturalesa jurídica, pressupost i estructura administrativa**
- 5. Programació del funcionament efectiu de l'Agència**
  - 5.1. Accions normatives d'estructura organitzativa, directiva i administrativa.**
  - 5.2. Accions de funcionament burocràtic i administratiu.**
  - 5.3. Inici de l'activitat de protecció de la legalitat urbanística.**
- 6. Memòria econòmica de l'Agència Valenciana de Protecció del Territori.**
  - 6.1. Pressupost ordinari.**
  - 6.2. Pressupost exercici 2020.**
- 7. Finançament.**
- 8. Conclusió.**

## **1. Introducció**

La disposició addicional tercera de la Llei 5/2014, de 25 de juliol, d'Ordenació del Territori, Urbanisme i Paisatge, de la Comunitat Valenciana (LOTUP) va preveure la creació d'una agència de protecció del territori com a organisme públic de naturalesa consorcial. Un decret havia de crear l'Agència i determinar la seua organització i funcionament.

Finalment, és la Llei 1/2019, de 5 de febrer, de la Generalitat, de modificació de la Llei 5/2014, mitjançant la incorporació de la disposició addicional tretzena de la Llei 5/2014, de 25 de juliol, d'Ordenació del Territori, Urbanisme i Paisatge, de la Comunitat Valenciana la que crea l'Agència Valenciana de Protecció del Territori, com a entitat de dret públic de naturalesa consorcial, de les previstes per l'article 155.1 de la Llei 1/2015, de la Generalitat, d'hisenda pública, del sector públic instrumental i de subvencions. Així mateix, en aquesta disposició es regula el règim jurídic d'aquest organisme.

L'Agència hauria d'estar en ple funcionament en el termini d'un any des de l'entrada en vigor de la LOTUP, és a dir el 8 de febrer de 2020, segons la disposició transitòria catorze d'aquesta Llei.

No obstant això, la Llei 9/2019, de 23 de desembre, de la Generalitat, de mesures fiscals, de gestió administrativa i financera i d'organització de la Generalitat, incorpora una modificació d'aquestes disposicions, en dos sentits: primer, es modifica la seua naturalesa jurídica que passa a ser la d'un organisme autònom, més adequada a la naturalesa de les funcions públiques que té atribuïdes; segon, s'amplia el termini de posada en funcionament de l'Agència.

Tanmateix, amb independència d'aquest límit temporal màxim, el funcionament efectiu de l'Agència ha de ser al més aviat possible, ja que no es podrà aprovar cap procediment de minimització d'impacte ambiental en sòl no urbanitzable dels regulats en els articles 210 i següents de la LOTUP fins al començament del funcionament efectiu de l'Agència, segons estableix la disposició transitòria catorzena de la LOTUP.

## **2. Necessitat i oportunitat.**

### **2.1. La potestat de restabliment de la legalitat urbanística.**

La importància de la disciplina urbanística ja va ser advertida en la Llei 19/1975, de 2 de maig, de reforma de la Llei sobre Règim del Sòl i Ordenació Urbana, que en la seua Exposició de Motius va qualificar la situació urbanística espanyola, entre altres, com d'indisciplina urbanística i va expressar sobre aquest tema que "Tot el poderós arsenal d'instruments tècnics, econòmics i jurídics a què fins ara s'ha fet referència posats al servei d'una concepció de desenvolupament urbà que dosa ja adequadament ingredients de llibertat i d'intervenció, pot resultar absolutament ineficaç, i de fet en algunes ocasions ho ha sigut, si es trenca l'últim i definitiva baula de la cadena, el de l'aplicació efectiva de les lleis urbanístiques i dels plans d'ordenació".

En l'actualitat, més de quaranta anys després des de l'aprovació de la Llei 19/1975 que va regular de forma més detalla la potestat de restabliment de la legalitat urbanística, i rere vint anys de legislació autonòmica en matèria d'ordenació del territori i urbanisme, la realitat, milers de construccions il·legals arreu el territori, demostra que els mecanismes de protecció de la legalitat urbanística no han funcionat. Això no obstant, és comunament acceptat per la doctrina que la protecció de la legalitat urbanística ha sigut configurada pel legislador des dels seus orígens com un instrument jurídic senzill i tècnicament correcte.

Per tant, aquesta realitat no és conseqüència tant d'un règim jurídic inadequat que requerisca la seua modificació sinó més bé, d'una falta d'aplicació d'aquest. Les causes de la falta d'aplicació de la disciplina urbanística són diverses, però destaca la de «la mentalitat social sobre la irrellevància de la infracció urbanística».

També que la competència d'aquesta matèria estiga compartida entre la Generalitat i el municipi (tal com s'hi indicarà en l'epígraf següent). D'una banda perquè els xicotets ajuntaments, la gran majoria, manquen dels mitjans personals i materials per a exercir-la i els seus representants estan molt pròxims als infractors. D'altra, perquè una competència compartida implica, en definitiva, la percepció en totes dues administracions que és l'altra la que ha d'actuar.

Així mateix, és un fet comprovat que des que es constata una obra il·legal, s'ordena la seua demolició i aquesta és ferma i s'executa passa un llarg espai de temps, que influeix negativament en la consciència social.

En conseqüència la millor solució passa per la prevenció. Efectivament, la intervenció administrativa quan l'obra ja està finalitzada, s'ha evidenciat complicada i costosa, sense que la situació pugua revertir-se en la gran majoria dels casos. La inspecció facilitarà la paralització de l'obra il·legal en un moment inicial, mitjançant l'ordre de suspensió i així, s'evitarà la irreversibilitat o consolidació d'allò que s'ha construït il·legalment, així com la creació d'una falsa confiança en la ciutadania.

Per tant, tres són els factors que permetran que la protecció de la legalitat urbanística siga efectiva: inspecció, especialització tècnica del personal i dotació de recursos econòmics. En aquest context, l'atribució a un ens instrumental de la competència de protecció de la legalitat urbanística de la Generalitat i dels municipis que així ho decidisquen, dona resposta a aquests requeriments, en el sentit de què la seua organització permet l'especialització del seu personal i que aquesta competència s'exercisca de forma independent.

Efectivament, la reacció administrativa enfront dels incompliments urbanístics a soles queda garantida des d'una actuació generalitzada que duga al convenciment social de què tota infracció contra el territori té la deguda resposta legal, erradicant l'actual creença en una reacció excepcional i, per tant, discriminada davant d'aquestes accions.

Finalment, és important remarcar en aquesta memòria que la funció de protecció de la legalitat urbanística està directament relacionada amb la protecció del medi ambient, ja que el medi ambient depèn en gran mesura de com siga la política urbanística i d'ordenació del territori.

## **2.2. La competència en matèria de protecció de la legalitat urbanística**

L'adopció de les mesures de restauració de l'ordre urbanístic infringit és una competència irrenunciable i d'inexcusable exercici per l'administració actuant. Ni la instrucció de l'expedient sancionador, ni la imposició de multes exonera a l'administració del seu deure d'adoptar les mesures tendents a la restauració de l'ordre urbanístic infringit, en els termes establits en aquesta llei (art. 232 LOTUP).

D'ací que l'atribució d'aquesta competència a una administració en concret ha d'estar totalment clara i no generar cap dubte al respecte, més encara quan la doctrina científica ha identificat com una de les possibles causes de la indisciplina urbanística, el règim legislatiu d'atribució de la competència. Així doncs, cal deixar en els informes d'elaboració d'aquest projecte la motivació i justificació del règim jurídic establert pel projecte de decret respecte a l'atribució de la competència en matèria de restabliment de la legalitat urbanística a l'Agència.

La protecció de la legalitat urbanística, regulada en els articles 231 i següents de la LOTUP, compren la potestat d'inspecció, de restauració i la sancionadora. L'article 25.2 a) de la

Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les Bases de Règim Local, estableix que la disciplina urbanística és una competència pròpia del municipi. D'altra banda, l'article 268 LOTUP estableix que l'exercici de la competència de protecció de la legalitat urbanística, correspon a la Generalitat i al municipi, amb el caràcter de competència pròpia, en concurrència entre ambdues administracions, quan es tracte d'infraccions greus o molt greus comeses en terrenys classificats com a sòl no urbanitzable.

Aquesta competència, en sòl no urbanitzable, correspon a la Generalitat i als municipis. Per tant, és una competència compartida entre ambdues administracions, però només l'exercirà respecte a una infracció urbanística concreta, l'administració que actue en primer lloc, de forma que l'altra s'abstindrà d'intervindre en aquest supòsit concret (art. 268 LOTUP).

Amb la creació de l'Agència Valenciana de Protecció Urbanística la Generalitat exercirà la seua competència de protecció de la legalitat urbanística mitjançant aquest organisme i els municipis podran adherir-se a l'Agència, mitjançant un conveni d'adhesió, el model tipus del qual estarà incorporat als Estatus de l'organisme. L'adhesió d'un ajuntament a l'Agència implica que la seua competència en matèria de protecció de la legalitat urbanística queda delegada a aquesta, de forma que no podrà iniciar procediments administratius de restauració ni sancionadors per infraccions urbanístiques molt greus o greus en sòl no urbanitzable.

D'altra banda, en cas de no adhesió d'un ajuntament a l'Agència, aquesta exercirà en eixe municipi les competències ordinàries en matèria de protecció de la legalitat urbanística respecte d'il·lícits comesos en sòl no urbanitzable, dins de la regulació esmentada establida en la LOTUP. Així resultarà d'aplicació el citat article 268 LOTUP i de la disposició addicional tretzena primer apartat, de forma que l'administració que actue en primer lloc respecte a un cas concret, serà la competent.

**En aquest sentit, cal indicar que la Generalitat té competència pròpia de protecció de la legalitat urbanística en tot el territori valencià, en sòl no urbanitzable, encara que compartida amb els municipis. Aquesta competència s'exercirà a través de l'Agència Valenciana de Protecció del Territori.**

En concret la disposició addicional tretzena de la LOTUP, al seu apartat 1, que crea l'Agència Valenciana de Protecció del Territori, preveu:

1) «*Es crea l'Agència Valenciana de Protecció del Territori (...) per a l'exercici de les competències autonòmiques en matèria de disciplina urbanística*». Per tant, s'atribueix a l'Agència la competència de la Generalitat de protecció de la legalitat urbanística, que en aquest moment correspon a la conselleria de Política Territorial, Obres Públiques i Mobilitat, a través de la direcció general d'Urbanisme. Així doncs, **l'Agència tindrà competència en tot el territori valencià, en sòl no urbanitzable, amb independència de si el municipi s'adhereix o no a l'Agència, i amb independència de qualsevol data de comissió de la infracció.** Esta és la regla general aplicable respecte els municipis que no s'adherisquen.

2) «*Els municipis podran delegar les seues competències pròpies en matèria de disciplina urbanística sobre sòl no urbanitzable a l'Agència, mitjançant l'aprovació pel Ple de l'Ajuntament de l'acord d'adhesió a l'Agència*». **En aquests municipis l'Agència serà competent de forma exclusiva (no compartida) des de l'acord d'adhesió. I de forma compartida amb anterioritat a la data d'aquest acord.** En aquest moment, un total de 75 municipis, han manifestat la seua voluntat d'adhesió a l'Agència.

Efectivament, respecte **als municipis que s'adherisquen** mitjançant l'acord d'adhesió, la regla primera de la Disposició addicional tretzena de la LOTUP assenyala:

«1. L'objecte de l'Agència és exercir **de forma exclusiva** les potestats administratives de disciplina urbanística respecte d'infraccions greus o molt greus comeses en sòl no urbanitzable, comú o protegit, en el seu territori. Això inclou l'exercici de les funcions d'inspecció, i l'inici, tramitació, resolució i execució dels procediments de restauració de la legalitat urbanística, els

*procediments sancionadors urbanístics i la impugnació de llicències municipals, presumptament il·legals, davant la jurisdicció contenciosa administrativa, conforme a la competència atorgada per la Llei 5/2014, de la Generalitat, d'ordenació del territori, urbanisme i paisatge, en els articles 244 i 268. (...)*»

L'àmbit temporal d'aquesta competència exclusiva és el següent:

- el previst en la regla sisena apartat tercer: «3. L'Agència exercirà efectivament aquestes competències des del moment en què es determine en l'acord d'adhesió, estant condicionat en tot cas aquest exercici a la publicació del mateix en el "Diari Oficial de la Generalitat Valenciana". L'Agència únicament tindrà competència per a tramitar els procediments indicats **respecte d'infraccions comeses amb posterioritat al 20 d'agost de 2014.**

- La regla setena, relativa a les obligacions dels municipis adherits, estableix en la lletra a): « De conformitat amb el que es preveu en l'article 268 de la **LOTUP**, en assumir la Generalitat de manera efectiva l'exercici de la seua competència en sòl no urbanitzable, l'ajuntament corresponent **s'abstindrà** d'incoar, tramitar i resoldre expedients sancionadors i de restauració de la legalitat urbanística en el sòl no urbanitzable del seu municipi, **«respecte d'edificacions que es comencen a construir després de l'adhesió a l'Agència, sempre que s'estiga davant d'infraccions greus o molt greus».**

En definitiva, de tot allò resulta que si el municipi s'adhereix, la competència de l'Agència abasta infraccions urbanístiques greus i molt greus en sòl no urbanitzable i que el seu abast és el següent:

1. De forma compartida, respecte de totes les infraccions amb independència de la data de comissió de la infracció. Efectivament, es tracta d'una potestat de la Generalitat d'inexcusable exercici (art. 232 LOTUP), que ha estat delegada en l'Agència (disposició addicional tretzena apartat primer). La competència s'exercirà en la forma establida en l'article 268 LOTUP, de forma compartida entre municipi i l'Agència, a no ser que medie conveni d'adhesió.

2. De forma compartida, respecte infraccions comeses amb posterioritat al 20/08/2014 i abans de la data de l'acord d'adhesió, en el territori dels municipis adherits.

3. De forma exclusiva a partir de l'Acord d'adhesió i per això, el municipi haurà d'abstindre's de realitzar actuacions respecte a les infraccions corresponents a edificacions **que es comencen a construir després de l'adhesió a l'Agència, doncs respecte a aquestes, la competència ja és exclusiva de l'Agència (i no compartida amb el municipi) com a conseqüència de l'acord d'adhesió.**

Respecte als municipis que no s'adherisquen, l'Agència exercirà les competències ordinàries de protecció de la legalitat urbanística respecte d'il·lícits comesos en sòl no urbanitzable, dins de la regulació establida en la LOTUP (regla primera), amb independència de qualsevol data. **En aquests municipis l'Agència serà competent i l'exercirà de forma compartida (no exclusiva) amb els municipis, segons l'article 268 LOTUP.**

Una interpretació literal de la regla sisena, apartat tercer, de la disposició addicional tretzena de la LOTUP porta a concloure que l'Agència únicament té competència en el municipi que s'adhereix respecte infraccions comeses amb posterioritat al 20/08/2014 i no respecte a les comeses amb anterioritat, respecte a les quals no tindria competència.

Tanmateix, la regla sisena, de l'apartat tercer, ha de connectar-se amb l'apartat primer de la disposició addicional tretzena que crea l'Agència Valenciana de Protecció del Territori i li atribueix l'exercici de les competències autonòmiques en matèria de protecció de la legalitat urbanística.

D'aquesta forma, quan el municipi no s'adhereix i fins que s'adherisca la competència de restabliment de la legalitat urbanística és compartida entre municipi i la Generalitat. La Generalitat exercirà aquesta competència a través de l'Agència, perquè així ho diu l'apartat primer de la disposició addicional tretzena.

Afirmar que l'Agència no té competència respecte a infraccions comeses amb anterioritat al 20/08/2014, en els municipis que s'adhereixen, i que tampoc té respecte a les comeses entre aquesta data i l'acord del plenari d'adhesió té dues conseqüències clares:

1) L'adopció de les mesures de restauració de l'ordre urbanístic infringit és una competència irrenunciable i d'inexcusable exercici per l'administració actuant. I és compartida entre la Generalitat i el municipi. Per tant, la Generalitat, respecte a aquestes infraccions que estem analitzant, haurà d'exercir-la a través d'algun òrgan, que si no és l'Agència, ha de ser la direcció general d'Urbanisme, òrgan que actualment la té atribuïda.

Això seria contrari als principis d'eficàcia, eficiència, racionalització i economia de les estructures administratives i dels procediments administratius, establits en l'article 3.1º de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de Règim Jurídic del Sector Públic i, sobretot, de la prohibició de duplictat d'òrgans establida en els articles 5.4º de la citada Llei 40/2015 i 62 de la Llei 50/1983, de 30 de desembre, del Consell.

En aquest punt hem de recordar que les infraccions comeses en sòl no urbanitzable són imprescriptibles des de la Llei 16/2005, de 30 de desembre, Urbanística Valenciana, en concret des de l'1/02/2006, i insistir en el fet que la LOTUP considera la competència de restabliment de la legalitat urbanística com d'inexcusable exercici.

2) Respecte a les infraccions comeses en municipis que no s'adherisquen, no hi ha limitació temporal, ja que el límit temporal del 20/08/2014 es refereix en la disposició addicional tretzena als municipis que s'adherisquen (regla sisena, que regula l'adhesió dels municipis a l'Agència i regla setena que regula les obligacions dels municipis adherits).

Negar que l'Agència pugua tindre competència respecte a infraccions anteriors al 20/08/2014, té les conseqüències indicades les quals es tradueixen en una gran **inseguretat jurídica** en aquest àmbit d'atribució d'exercici de competència.

Així doncs, entenem que mitjançant aquest projecte de decret aquesta qüestió ha de quedar totalment clara, sense que aquesta matèria requerisca contínues interpretacions. D'aquesta forma estimem que la interpretació més acorde amb l'ordenament jurídic administratiu és la següent:

L'apartat primer de la disposició addicional tretzena atribueix a l'Agència la competència de la Generalitat per a tramitar les infraccions que són objecte d'anàlisi i **que les referències temporals respecte al seu exercici han d'entendre's referides a la regla establida en l'article 268 LOTUP, respecte al seu exercici, exclusiu o compartit,** de forma que respecte d'aquestes infraccions la competència serà compartida entre la Generalitat i els municipis, encara que la Generalitat l'exercirà a través de l'Agència. **I en aquest punt el decret incorpora amb finalitat aclaridora que respecte a les infraccions anteriors al 20/08/2014 i les comeses entre aquesta data i l'acord d'adhesió la competència també siga exclusiva de la Generalitat, sempre que el Ple municipal així ho acorde.**

Per tant, la redacció de l'article 1.3 del projecte de Decret és respectuosa amb l'article 268 i amb la norma sisena i setena de la D.A. 13a de la LOTUP. Efectivament, si la Generalitat mitjançant la LOTUP ha decidit exercir la seua competència de restabliment de la legalitat a través d'un organisme autònom i si la potestat de restabliment de la legalitat urbanística segons la LOTUP és

d'inexcusable exercici i és compartida amb el municipi, no hi ha cap impediment jurídic en què assumisca els procediments relatius a infraccions comeses amb anterioritat al 20 d'agost de 2014, ni de les comeses entre aquesta data i l'acord d'adhesió, respecte de les quals no s'haguera incoat cap expedient de disciplina urbanística

En definitiva la solució normativa és conforme amb les previsions de la LOTUP, de l'article 1.2 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú i amb la Llei 40/2015, d'1 d'octubre esmentada, així com amb l'autonomia local, per la qual cosa no s'estima adequat modificar el text del projecte.

**En conclusió, cal indicar que aquest repartiment de competència implica que l'Agència tindrà competència en tot el territori valencià, en sòl no urbanitzable, amb independència de si el municipi s'adhereix o no a l'Agència, ja siga amb caràcter de compartida o de pròpia.**

Amb la creació de l'Agència els municipis podran adherir-se a l'Agència mitjançant un acord d'adhesió, el model tipus del qual estarà incorporat als Estatus de l'organisme com Annexe. En aquest sentit cal significar que, d'acord amb el que disposa l'article 5.2 Decret 176/2014, de 10 d'octubre, del Consell, pel qual es regula els convenis que subscriga la Generalitat i el seu registre, «Seran regits per la seua normativa específica, i es troben exclosos de l'aplicació del present decret, els negocis jurídics següents: (...) g) Els convenis i acords sobre transferència de funcions i serveis que subscriga la Generalitat amb altres administracions públiques. »

Així mateix, el decret d'aprovació dels esmentats Estatus desenvolupa el procediment d'adhesió dels Ajuntaments a l'Agència. L'adhesió d'un ajuntament a l'Agència implica que la seua competència en matèria de protecció de la legalitat urbanística queda transferida a aquesta, de forma que no podrà iniciar procediments administratius de restauració ni sancionadors per infraccions urbanístiques molt greus o greus en sòl no urbanitzable.

### **2.3. L'òrgan administratiu competent.**

La competència de la Generalitat és atribuïda a la conselleria de Política Territorial, Obres Públiques i Mobilitat, Direcció General d'Urbanisme, mitjançant el Servei de Règim Jurídic i Inspecció Territorial.

En aquest Servei desenvolupen aquesta funció un cap de secció, 3 inspectors i dos administratius (en total 6). Els mitjans personals actuals són insuficients per a organitzar i exercir la potestat de restabliment de la legalitat urbanística. Efectivament, fins aquest moment no ha estat possible l'aprovació d'un pla d'inspecció urbanística ni la tramitació d'expedients sancionadors i les ordres de demolició no s'executen.

### **3. L'Agència Valenciana de Protecció del Territori.**

La disposició addicional tretzena de la LOTUP, en la seua nova redacció donada per la Llei 9/2019, de la Generalitat, de mesures fiscals, de gestió administrativa i financera i d'organització de la Generalitat, estableix de forma detallada l'organització, funcionament i règim jurídic de l'Agència. En l'annex 2 d'aquesta memòria està l'organigrama orgànic i administratiu que es proposa per a l'Agència.

### **3.1. Estructura directiva.**

Els òrgans directius de l'Agència són el Consell de direcció i la Direcció- gerència.

#### **3.1.1 El consell de direcció.**

El Consell de direcció es concep com l'òrgan col·legiat de planificació, direcció i control de l'organisme. Està integrat per la presidència, que recau en la Secretaria Autonòmica, la vicepresidència, que correspon a la Direcció General d'Urbanisme i les vocalies, que garanteixen la representació de les diferents administracions públiques; en total tretze persones.

Les vocalies (11), són nomenades pel Consell (4), pels alcaldes i alcaldesses dels ajuntaments adherits reunits en assemblea convocada per la Federació Valenciana de Municipis i Províncies (4), i per les Diputacions Provincials (1 per cadascuna).

#### **3.1.2. La direcció gerència**

La Direcció- gerència és l'òrgan executiu i de gestió ordinària de l'Agència. La persona titular en serà nomenada pel Consell, a proposta de la consellera o el conseller competent en matèria d'urbanisme, i haurà de tindre una titulació universitària així com experiència professional en matèria d'urbanisme.

### **3.2. Estructura administrativa.**

L'Agència Valenciana de Protecció del Territori podrà comptar amb personal funcionari i laboral de l'Administració de la Generalitat i, així mateix, podrà contractar personal laboral propi, per al compliment de funcions que no impliquen la participació directa o indirecta en l'exercici de les potestats públiques o en la salvaguarda dels interessos generals. El personal laboral propi serà seleccionat per la mateixa Agència, d'acord amb els principis d'igualtat, publicitat, mèrit i capacitat.

La protecció de la legalitat urbanística implica per si mateixa l'exercici de potestats públiques i, en aquest sentit, ha de ser exercida per personal funcionari públic (art. 15.3 de la Llei 10/2010, de 9 de juliol, de la Generalitat, d'Ordenació i Gestió de la Funció Pública Valenciana), la qual cosa implica que l'estructura de personal de l'Agència serà funcional, de forma que soles determinats aspectes de la seua activitat, de caràcter tècnic i molt concrets, que no impliquen l'exercici d'autoritat, podran ser encomanats a personal laboral o contractats.

Així, en l'annex 3 d'aquesta memòria s'incorpora la relació de llocs de treball que es considera adequada perquè l'organisme puga desenvolupar les seues funcions (detallades en l'epígraf 3.3. d'aquesta memòria) amb resultats positius en la prevenció de la legalitat urbanística i, si escau, el seu restabliment. En total són 35 llocs de treball, uns amb funcions pròpiament de restabliment de la legalitat urbanística i altres amb funcions burocràtiques de gestió administrativa. Així:

- Direcció general.
- Secretaria de direcció
- Secretaria General.
- Llocs de treball amb funcions burocràtiques (en total 11): 2 serveis; 2 seccions; 4 tècnics d'administració generals; 1 cap d'equip; 2 administratius.
- Llocs de treball amb funcions de restabliment de la legalitat urbanística (en total 21): 1 servei; 2 seccions; 6 inspectors; 6 tècnics; 2 caps d'equip; 4 administratius.



Tots aquests llocs de treball seran de nova creació. Els llocs de la direcció general que actualment desenvolupen funcions pròpies de restabliment de la legalitat<sup>1</sup> són necessaris per a continuar amb l'exercici d'altres funcions d'inspecció de la direcció general, derivades de la inscripció d'instruments de planejament urbanístic en el Registre de la Comunitat Autònoma, que està en funcionament des de l'any 2014, ja que va ser creat per l'article 171 de la LOTUP.

En aquest moment no està previst que en l'Agència s'incorpore personal laboral propi.

### **3.3. Funcions de l'Agència Valenciana de Protecció del Territori**

Són funcions de l'Agència Valenciana de Protecció del Territori (disposició addicional tretzena LOTUP):

a) La inspecció i vigilància urbanística sobre els actes d'edificació i ús en sòl no urbanitzable.

b) L'adopció de les mesures cautelars previstes en la LOTUP, en especial les de suspensió dels actes d'edificació i ús del sòl que es realitzen en sòl no urbanitzable sense les preceptives autoritzacions municipals i autonòmiques o incomplint les condicions de les autoritzacions atorgades.

c) L'inici, la instrucció i la resolució dels expedients de reposició de la legalitat urbanística, així com l'inici i la instrucció dels expedients sancionadors per infraccions urbanístiques, en ambdós casos per il·lícits comesos en sòl no urbanitzable. La resolució dels expedients sancionadors es durà a terme pel president o presidenta del Consell de Direcció.

d) La formulació a les distintes administracions de qualsevol classe de sol·licituds i peticions dels informes que es consideren pertinents per a assegurar el millor compliment de la legalitat urbanística.

e) La denúncia davant del Ministeri Fiscal i els òrgans de l'ordre jurisdiccional penal dels fets que, a resultes de les actuacions practicades, es consideren constitutius de delictes.

f) El requeriment per a l'anul·lació de llicències urbanístiques contràries a la normativa vigent, així com la seua impugnació eventual davant de la jurisdicció contenciosa administrativa.

g) L'assessorament i assistència als municipis adherits a l'Agència en les matèries de la seua competència, així com la proposta a la conselleria competent en matèria d'urbanisme de modificar o adoptar normes legals o reglamentàries necessàries per al millor compliment de la legalitat urbanística.

h) Les competències d'inspecció, supervisió, restabliment de la legalitat urbanística i sanció respecte d'infraccions comeses en sòl no urbanitzable en municipis que s'hagen adherit voluntàriament a l'Agència, en les condicions que es determinen en el conveni marc corresponent, a què els ajuntaments han d'adherir-se.

i) L'exercici de qualsevol altra competència que en matèria de disciplina urbanística corresponga a la Generalitat, segons la LOTUP.

---

<sup>1</sup> Ver apartado 2.3 de esta memoria.

#### 4. Altres organismes públics amb funcions de disciplina urbanística.

L'exercici de la funció de protecció de la legalitat urbanística a través d'ens instrumentals no és una novetat en l'ordenament jurídic. Galícia, Canàries, Mallorca i Menorca els han creat per a, des de la seua independència, exercir la funció de protecció de la legalitat urbanística. El funcionament d'aquests organismes ha estat valorat positivament.

A **Galícia**, l'Agència de Protecció de la Legalitat Urbanística<sup>2</sup>. A **Canàries**, Agència de Protecció del Medi Urbà i Natural<sup>3</sup>. A **Menorca**, el Consorci per a la Protecció de la Legalitat Urbanística al Sòl Rústic de l'Illa de Menorca<sup>4</sup>. A **Mallorca**, l'Agència de Defensa del Territori de Mallorca<sup>5</sup>. I, recentment, el Consorci de Protecció de la Legalitat Urbanística de **La Rioja**<sup>6</sup>.

Les funcions que tenen atribuïdes aquests ens instrumentals són les pròpies de la protecció de la legalitat urbanística. L'Agència de Protecció del Medi Urbà i Natural de Canàries també té atribuïda la funció d'inspecció i sanció en matèria mediambiental i d'ordenació dels recursos naturals.

No obstant, els models autonòmics no són homogènies, tal com es detalla a continuació.

##### 4.1. Estructura orgànica directiva.

L'estructura orgànica d'aquests ens és diferent. A **Galícia**, els òrgans de l'Agència de Protecció de la Legalitat Urbanística, són el Consell Executiu i el Director. A **Canàries**, l'Assemblea, el Consell i el Director. A **Menorca**, el consorci té com a òrgans la presidència i la Junta de Govern. I a **Mallorca**, el Consell de Direcció, la Presidència i la Direcció Gerència

##### 4.2. Naturalesa jurídica, pressupost i estructura administrativa<sup>7</sup>

	Naturalesa	Pressupost <sup>8</sup>	Ingressos propis <sup>9</sup>	Efectius	Adherits	KM 2	Habitants
Galícia	ConSORCI	5.745 €	3.835 €	76	86	29.575	2.699.499
Canàries	ConSORCI (2020)	6.688 €	464 €	157	45	7.447	2.153.389
Mallorca	Organisme Autònom	2.992 €	2.127 €	58	20	3.640	896.038
Menorca	ConSORCI	387 €	212 €	7	8	695,7	93.397
C. Valenciana	Organisme Autònom			35	75	23.254	5.003.769

- 2 Creada per la Llei 9/2002, de 30 de desembre, d'ordenació urbanística i protecció del medi rural de Galícia i actualment prevista en la Llei 2/2016, de 10 de febrer, del sòl de Galícia, està regulada en el Decret 213/2007, de 31 d'octubre, pel qual s'aproven els Estatuts de l'Agència, modificat pel decret 101/2013. Actualment està integrada per la Xunta i un total de 76 municipis
- 3 Creada per la Llei 4/2017, de 13 de juliol, del Sòl i dels Espais Protegits de Canàries i regulada pel Decret 189/2001, de 15 d'octubre, pel qual s'aproven els Estatuts de l'Agència. Està integrada pels Cabildos de Fuerteventura, Gomera, Lanzarote, La Palma i Tenerife, la pròpia Comunitat Autònoma i 45 ajuntaments.
- 4 Estatuts publicats en el Butlletí Oficial de les Illes Balears núm. 152 de 31.10.2015. Està formada pel Consell Insular de Menorca i 8 municipis
- 5 Els estatuts de l'Agència foren aprovats definitivament pel Ple del Consell de Mallorca el 10 de novembre de 2008 (BOIB núm. 160, de 13/11/2008). A l'Agència estaven adherits a març de 2019, vint municipis.
- 6 La Llei 3/2019, de 18 de març, per la qual es modifica la Llei 5/2006, de 2 de maig, d'Ordenació del Territori i Urbanisme de La Rioja.
- 7 Exercici 2020
- 8 En milers d'euros.
- 9 En milers d'euros. Aquest concepte es correspon bàsicament amb la recaptació per multes coercitives, sancions i reintegrament per treballs d'enrocament.

## 5. Programació del funcionament efectiu.

Com ha quedat exposat en la introducció d'aquesta memòria la data límit perquè l'Agència estiga en funcionament és fins al 31/12/2022. Amb aquest horitzó temporal, i amb la finalitat de què, amb independència d'aquesta data, el seu efectiu funcionament siga com més aviat millor, ja que d'aquest funcionament depén l'aprovació dels corresponents expedients de minimització de l'impacte territorial, el cronograma de les accions a desenvolupar perquè allò siga efectiu és el següent:

### 5.1. Accions normatives d'estructura organitzativa, directiva i administrativa

1) Elaboració, tramitació i aprovació dels Estatus de l'Agència. Els Estatuts de l'Agència regulen el règim de funcionament, estableixen el seu règim jurídic, creen el nivell administratiu superior i aproven el conveni tipus d'adhesió de la Generalitat amb els Ajuntaments. La tramitació administrativa del projecte d'este decret està iniciada i la data aproximada de la seua aprovació pel Consell és en juny de 2020.

2) Elaboració, tramitació i aprovació del Pla plurianual d'acció, del Pla anual d'acció i del Pla d'Inspecció. Aquests documents són els instruments de planificació de l'activitat de l'Agència i la seua aprovació aproximada és desembre de 2020.

3) Adhesions dels ajuntaments a l'Agència, a partir de setembre de 2020, quan estiguen aprovats els Estatuts, que incorporen el model tipus de conveni d'adhesió.

### 5.2. Accions de funcionament burocràtic i administratiu

El funcionament administratiu de l'Agència requerirà bàsicament les aplicacions informàtiques corporatives (GVA) de registre general, compatibilitat, recaptació, gestió de personal i gestió d'expedients i donar-se d'alta en les plataformes estatals de contractació administrativa i de subvencions. La posada en marxa d'aquestes aplicacions ha de fer-se per personal funcionari propi de l'Agència.

A més, l'Agència haurà de tindre CIF i comptes de cotització a la seguretat social. I també s'haurà de fixar la seua seu, mitjançant un lloguer. Totes aquestes gestions haurien d'iniciar-se en **setembre 2020**.

**En conseqüència, la primera incorporació de personal a l'Agència ha de ser en setembre de 2020.** No obstant, la realització d'aquestes tasques no requereixen que tots els llocs de treball que es relacionen en l'annex 3 d'aquesta memòria estiguen coberts, sinó solament aquells les funcions dels quals són de gestió administrativa i burocràtica (annex 4).

### 5.3. Inici de l'activitat de protecció de la legalitat urbanística.

La funció de protecció de la legalitat urbanística, d'inexcusable exercici per a l'administració, és la que justifica la creació de l'Agència Valenciana de Protecció del Territori.

Durant gener de 2021, l'Agència, si ha superat l'anterior fase, podria estar operativa administrativament, per la qual cosa la Direcció General d'Urbanisme deixaria d'exercir les funcions de restabliment de la legalitat urbanística, que serien assumides ja per l'Agència.

Aquesta transferència de competències requereix la incorporació del personal per a cobrir els llocs de treball de l'Agència, les funcions dels quals siguen les pròpies del restabliment de la legalitat urbanística.

## **6. Memòria econòmica de l'Agència Valenciana de Protecció del Territori.**

El cost de la posada en funcionament de l'Agència, atés el cronograma de les accions a desenvolupar és variable. Per això, diferenciem el pressupost que necessita l'organisme per a funcionar i exercir la seua funció pròpia, el restabliment de la legalitat urbanística, i el pressupost que es necessita en l'exercici 2020 per a posar-la en funcionament administratiu i burocràtic efectiu.

### **7.1. Pressupost ordinari.**

Per a poder dur a terme adequadament les funcions que l'Agència té encomanades, relacionades en l'epígraf 3.3 d'aquesta memòria, s'ha considerat, per comparació amb altres organismes autònoms de la Generalitat similars, que aquella ha de disposar dels recursos que a continuació s'exposa:

#### **Capítol 1: 1.575.105 €**

En aquest capítol s'inclou el cost del lloc de la direcció gerència i un total de 35 llocs de treball, amb un pressupost d'1.575.105 €. En aquest càlcul no està inclosa la carrera professional, ni els triennis, per ser complements de naturalesa personal, i no del lloc de treball. S'ha estimat, per comparació amb organismes amb una relació de llocs de treball semblant (Institut Cartogràfic Valencià, amb 41 llocs de treball), que el capítol 1 podria ascendir fins a **2.000.000 €**.

En l'annex 3 s'incorpora la proposta de llocs de treball, amb el cost econòmic de cadascun.

#### **Capítol 2: 355.100 €**

Per al càlcul d'aquest capítol, relatiu a les despeses de funcionament, s'ha tingut com a referent el pressupost de l'Agència Metropolitana de Transport. Així, s'ha incorporat en aquest capítol l'arrendament d'una seu i també de 3 vehicles per a fer la funció inspectora.

En l'annex 5 s'hi incorpora el desglosse d'aquest capítol.

#### **Capítol 6: 370.000 €**

En aquest capítol, com a inversió i amb un pressupost significatiu, es consigna la quantitat necessària per a realitzar les execucions subsidiàries de les demolicions (200.000 €). Aquesta quantitat ha estat calculada conforme als indicadors econòmics de l'Institut Valencià de l'Edificació (annex 7).

La Generalitat ha dictat 29 ordres de demolició, d'habitatges, ampliacions d'habitatge o d'altres construccions la data de finalització de les quals és posterior al 20 d'agost de 2014, data a partir de la qual els habitatges il·legals no podran legalitzar-se mitjançant un procediment de minimització del seu impacte ambiental, territorial i paisatgístic i, per tant, hauran de ser demolides.

D'altra banda, amb anterioritat a 2014 hi ha pendent d'executar 39 ordres de demolició sobre construccions que tampoc poden acollir-se a procediments de minimització de l'impacte ambiental prevists en els articles 210 i següents de la LOTUP.

En total, en aquest moment són 68 ordres de demolició pendents d'executar pels infractors o, subsidiàriament, per l'administració, sense perjudici d'aquelles que tenen ordre de demolició però que està suspensa a l'espera del resultat del procediment de minimització (en total, 117 ordres de demolició). Les dimensions i característiques de les construccions amb ordre de demolició és molt variable. S'ha estimat que aproximadament amb una consignació pressupostaria de 200.000 € a l'any en tres anys es podrien executar subsidiàriament aquestes 68 ordres de demolició.

En l'annex 6 s'hi incorpora el desglosse d'aquest capítol 6. I en l'annex 7 el càlcul de diferents pressupostos de demolició en funció de les dimensions de les construccions: 25 m<sup>2</sup>, 75 m<sup>2</sup> i 150 m<sup>2</sup>.

Així doncs, el cost total estimat de funcionament de l'Agència Valenciana de Protecció del Territori, desenvolupant les funcions que li atribueix la LOTUP/19 i a ple rendiment ascendeix a **2.300.205 €**.

## **7.2. Exercici 2020**

En l'exercici 2020 es tramitaran els Estatuts de l'Agència, el Pla plurianual i el Pla anual d'acció, plans que inclouran també la planificació de la inspecció urbanística. La incorporació del personal propi de l'Agència no podrà fer-se fins que no estiguen aprovats els Estatuts (data prevista juny 2020).

Una vegada aprovats els Estatuts, que incorporen l'estructura administrativa, caldrà iniciar el procés d'adhesions dels Ajuntaments, així com incorporar a l'Agència a les plataformes informàtiques adients i cercar la seu de l'organisme.

La creació de l'Agència suposa que s'originen unes despeses inicials per la seua posada en funcionament, que van des de l'espai físic, materials, mobiliari i despeses de funcionament. Atés que durant l'exercici 2020 l'Agència únicament realitzarà activitat de gestió administrativa i burocràtica, s'ha estimat el següent pressupost:

### **Capítol 1: 373.891 €**

Aquesta quantia correspon a un total de 6 llocs de treball: 1 direcció-gerència, 1 sotsdirecció, 3 caps de serveis, 1 cap de direcció. En aquest càlcul no està inclosa la carrera professional, ni els triennis, per ser complements de naturalesa personal, i no del lloc de treball.

En l'annex 4 s'hi incorpora el desglosse d'aquest capítol.

### **Capítol 2: 104.800 €**

Aquesta quantia correspon a les despeses de funcionament ordinàries (mínimes), segons desglosse que consta en l'annex 5 i inclou l'arrendament d'una seu.

## Capítol 6: 250.000 €

En aquest capítol, com a inversió i amb un pressupost significatiu, es consigna la quantitat de 200.000 € per a realitzar les execucions subsidiàries de les demolicions. En l'annex 6 s'hi incorpora el desglosse d'aquest capítol.

Així doncs, el cost total estimat de funcionament de l'Agència Valenciana de Protecció del Territori, durant l'exercici 2.020, **ascendeix a 728.692 €.**

## 8. Finançament.

L'apartat dèset de la disposició addicional tretzena de la Llei 5/2014 estableix que els recursos econòmics de l'Agència poden provindre de les fonts següents:

- a) Les transferències consignades en els pressupostos generals de la Generalitat per a garantir el funcionament de l'Agència.
- b) Els rendiments del seu patrimoni.
- c) Les multes coercitives que s'imposen en els procediments de restauració de la legalitat urbanística.
- d) Les quanties provinents de les sancions que s'imposen en els procediments sancionadors urbanístics.
- e) I els altres ingressos que puga percebre d'acord amb la legislació vigent.

Una font de finançament de l'Agència tindrà origen en la recaptació de les multes coercitives imposades a les persones infractores, per incompliment de les ordres de restauració de la legalitat urbanística<sup>10</sup>. A l'annex 8 es detalla els ingressos de la Generalitat l'origen del qual són les multes coercitives en matèria de legalitat urbanística i que amb el funcionament efectiu de l'Agència passaran a recaptar-se pel mateix organisme.

Interessa ressaltar en aquest apartat els ingressos propis d'altres Agències de protecció de la legalitat urbanístiques. Si observem la taula de la pàgina 8, destaca que aquest tipus d'ingressos financen pràcticament tot el pressupost d'aquests organismes, la qual cosa indica que una vegada en funcionament, l'Agència valenciana també podrà finançar-se amb recursos propis prevenients de la recaptació de sancions, multescoercitives i del reintegrament de les demolicions.

No obstant, en aquest moment, el finançament de l'Agència ha de ser amb el pressupost de la Generalitat, a través de línies de transferència corrents i de capital de la conselleria d'adscripció, la conselleria de Política Territorial, Obres Públiques i Mobilitat, la quantia de les quals, d'acord amb el pressupost de despeses de l'Agència descrit dalt i de què en els primers anys no es recaptaran ingressos per multes coercitives ni per sancions, seria el següent:

X....., Finançament operacions corrents:

2020: 478.692 €  
2021: 1.930.205 €  
2022: 1.971.650 €

10 Segons l'article 241 LOTUP l'incompliment per part de l'interessat de l'orde de restauració de la legalitat donarà lloc a l'adopció de les mesures següents:

- a) A la imposició per l'administració de multes coercitives, fins a aconseguir l'execució pel subjecte obligat de les mesures de restauració. Les multes coercitives es podran imposar per períodes d'un mes i en quantia de sis-cents a tres mil euros cada una d'aquestes, segons siguen les mesures previstes, amb un màxim de deu. Aquestes multes coercitives s'imposaran amb independència del fet que puguen imposar-se en ocasió del corresponent expedient sancionador.
- b) A l'execució subsidiària per part de l'administració actuant i a càrrec de l'interessat. Transcorregut el termini de compliment voluntari derivat de l'última multa coercitiva imposada, l'administració actuant estarà obligada a executar subsidiàriament les corresponents ordres, a càrrec de l'interessat.

X....., Finançament operacions de capital:

2020: 250.000 €

2021: 370.000 €

2022: 320.000 €

Finalment, el tractament dels ingressos de l'Agència segons la LOTUP/19 és el següent:

a) Tots els ingressos han de ser considerats en el règim pressupostari i han de quedar vinculats a la satisfacció de la corresponent anualitat.

b) Els excedents dels ingressos respecte de les necessitats de manteniment seran distribuïts de la manera següent:

Un 50 % es mantindrà en la tresoreria de l'Agència per a fer front en els exercicis següents a futures demolicions.

Un 50 % es repartirà entre els municipis adherits a l'Agència, en funció del nombre d'expedients tramitats en cadascun d'ells. Aquest crèdit té la consideració de patrimoni municipal del sòl, i ha de destinar-se a qualsevol de les finalitats establides en l'article 99 de la LOTUP.

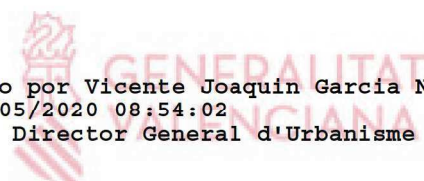
## 9. Conclusió

**Amb la dotació econòmica de l'Agència es compleix al mandat legal de la seua posada en funcionament. El cost total estimat de funcionament de l'Agència Valenciana de Protecció del Territori, desenvolupant les funcions que li atribueix la LOTUP/19 i a ple rendiment ascendeix a 2.300.205 €.**

CAPÍTOL		2.020	2.021	2.022
1	PERSONAL	373.892	1.575.105	1.606.607
2	FUNCIONAMENT	104.800	355.100	365.043
6	INVERSIÓ	250.000	370.000	320.000
TOTAL		<b>728.692</b>	<b>2.300.205</b>	<b>2.291.650</b>



Firmado por Vicente Joaquín García Nebot  
el 15/05/2020 08:54:02  
Cargo: Director General d'Urbanisme



## ANNEX 1

## RELACIÓ D'AJUNTAMENTS QUE HAN MANIFESTAT LA SEUA VOLUNTAT D'ADHERIR-SE A L'AGÈNCIA

Número	Ayuntamiento	Fecha Entrada	NºExptes
1	Ador	22/10/19	
2	Agost	30/04/19	4
3	Agres	08/07/19	1
4	Aielo de Rugat	22/05/19	4
5	Aín	03/05/19	0
6	Albaida	07/02/20	
7	Albal	12/08/19	2
8	Albalat dels Tarongers	24/05/19	27
9	Alborache	17/06/19	3
10	Alcantera de Xuquer	18/02/20	
11	Alcoi	02/05/19	10
12	Alcoleja	24/05/19	0
13	Alcudia de Crespins	15/10/19	
14	Alfafara	09/05/19	3
15	Alfarp	23/04/19	12
16	Algemesí	30/04/19	14
17	Algimia de Almonacid	28/05/19	0
18	Algueña	10/06/19	2
19	Almassora	08/05/19	60
20	Alzira	28/05/19	14
21	Artana	28/05/19	4
22	Beneixama	21/05/19	2
23	Beniarbeig	03/05/19	0
24	Benicarlo	28/05/19	6
25	Beniganim	04/06/19	2
26	Benisoda	27/09/19	
27	Benlloc	03/05/19	0
28	Bicorp	03/05/19	0
29	Borriol	12/09/19	
30	Càlig	22/05/19	11
31	Canet lo Roig	22/10/19	
32	Carcaixent	02/12/19	
33	Carcer	14/05/19	0
34	Carlet	28/05/19	6
35	Casas Altas	02/08/19	0
36	Castalla	20/08/19	21
37	Castell de Guadalest	30/04/19	9
38	Castellón de la Plana	25/06/19	10
39	Cervera del Maestre	22/05/19	8
40	Chiva	04/10/19	
41	Cocentaina	25/07/19	6
42	Cox	03/05/19	2
43	Daya Nueva	21/06/19	3
44	Denia	28/10/19	
45	Domeño	02/08/19	2
46	Dos Aguas	30/04/19	0
47	Enguera	26/04/19	3
48	Eslda	03/05/19	1
49	Fontanars dels Aforins	13/05/19	2
50	Geldo	28/10/19	
51	Genovés	19/12/19	
52	Gorga	05/06/19	0
53	Guardamar del Segura	19/07/19	6
54	Hondón de los Frailes	17/06/19	2
55	Los Montesinos	06/02/20	
56	Manuel	03/05/19	1
57	Massalfassar	14/05/19	0
58	Meliana	30/04/19	3
59	Millares	03/05/19	0
60	Montroy	24/04/19	3
61	Montserrat	23/04/19	16
62	Morella	12/08/19	8
63	Naquera	21/06/19	14
64	Onda	23/04/19	9
65	Palomar	10/12/19	
66	Picassent	31/07/19	9
67	Piles	11/07/19	3
68	Quatretondeta	25/11/19	
69	Rafelguaraf	13/05/19	3
70	Ribesalbes	03/05/19	1
71	Rugat	21/05/19	11
72	Salem	08/01/20	
73	Sant Jordi	14/05/19	1
74	Sollana	20/05/19	4
75	Torre d'en Domènec	06/05/19	1





Direcció General d'Urbanisme

CIUTAT ADMINISTRATIVA 9 D'OCTUBRE – TORRE 1  
C/ de la Democràcia, 77 - 46018 VALÈNCIA - Tel. 012

## ANNEX 2 ORGANIGRAMA



**ANNEX 3**  
**RELACIÓ DE LLOCS DE TREBALL**

RPT AGENCIA VALENCIANA PROTECCIÓ DEL TERRITORI															
PUERTO	DENOMINACIÓN	GRUP	NIVELL	CD	SB	CD	CE	PESB	PECD	PECE	CCCC	ANUAL	SS	COST LLOC	
1	DIRECTOR				13.188,00	11.707,44	31.669,20	2.198,00				58.762,64	14.404,48	73.167,12	
2	SECRETARIA GENERAL	A1	30	50	14.159,52	12.368,28	19.944,60	1.456,23	2.061,38	3.324,10	420,12	53.734,26	14.404,48	68.138,74	
3	SERVEI PROTECCIÓ DE LA LEGALITAT	A1	28	50	14.159,52	10.627,56	19.944,60	1.456,23	1.771,26	3.324,10	361,00	51.644,30	14.404,48	66.048,78	
4	SERVEI GESTIÓ ECONÒMICA I PERSONAL	A1	28	50	14.159,52	10.627,56	19.944,60	1.456,23	1.771,26	3.324,10	361,00	51.644,30	14.404,48	66.048,78	
5	SERVEI SUPORT TÈCNIC, CONTRACTACIÓ I COORDINACIÓ ADMINISTRATIVA	A1	28	50	14.159,52	10.627,56	19.944,60	1.456,23	1.771,26	3.324,10	361,00	51.644,30	14.404,48	66.048,78	
6	SECCIÓ INSPECCIÓ SANCIONADOR	A1	24	46	14.159,52	7.442,28	16.305,48	1.456,23	1.240,38	2.717,58	252,78	43.574,28	13.943,77	57.518,05	
7	SECCIÓ RESTAURADOR	A1	24	46	14.159,52	7.442,28	16.305,48	1.456,23	1.240,38	2.717,58	252,78	43.574,28	13.943,77	57.518,05	
8	SECCIÓ SUPORT TÈCNIC, CONTRACTACIÓ I COORDINACIÓ ADMINISTRATIVA	A1	24	46	14.159,52	7.442,28	16.305,48	1.456,23	1.240,38	2.717,58	252,78	43.574,28	13.943,77	57.518,05	
9	SECCIÓ GESTIÓ ECONÒMICA I PERSONAL	A1	24	46	14.159,52	7.442,28	16.305,48	1.456,23	1.240,38	2.717,58	252,78	43.574,28	13.943,77	57.518,05	
10	TÈCNIC 2 GESTIÓ ECONÒMICA	A1	24	42	14.159,52	7.442,28	12.879,72	1.456,23	1.240,38	2.146,62	252,78	39.577,56	12.664,82	52.242,38	
11	TÈCNIC 2 RESTAURACIÓ	A1	24	42	14.159,52	7.442,28	12.879,72	1.456,23	1.240,38	2.146,62	252,78	39.577,56	12.664,82	52.242,38	
12	TÈCNIC 1 CONTRACTACIÓ	A1	24	42	14.159,52	7.442,28	12.879,72	1.456,23	1.240,38	2.146,62	252,78	39.577,56	12.664,82	52.242,38	
13	TÈCNIC 2 CONTRACTACIÓ	A1	24	42	14.159,52	7.442,28	12.879,72	1.456,23	1.240,38	2.146,62	252,78	39.577,56	12.664,82	52.242,38	
14	TÈCNIC 1 RESTAURACIÓ	A1	22	40	14.159,52	6.509,40	12.170,76	1.456,23	1.084,90	2.028,46	221,12	37.630,42	12.041,73	49.672,15	
15	TÈCNIC 2 RESTAURACIÓ	A1	22	40	14.159,52	6.509,40	12.170,76	1.456,23	1.084,90	2.028,46	221,12	37.630,42	12.041,73	49.672,15	
16	TÈCNIC 3 RESTAURACIÓ	A1	22	40	14.159,52	6.509,40	12.170,76	1.456,23	1.084,90	2.028,46	221,12	37.630,42	12.041,73	49.672,15	
17	TÈCNIC 1 SANCIONADOR	A1	22	40	14.159,52	6.509,40	12.170,76	1.456,23	1.084,90	2.028,46	221,12	37.630,42	12.041,73	49.672,15	
18	TÈCNIC 2 SANCIONADOR	A1	22	40	14.159,52	6.509,40	12.170,76	1.456,23	1.084,90	2.028,46	221,12	37.630,42	12.041,73	49.672,15	
19	TÈCNIC 3 SANCIONADOR	A1	22	40	14.159,52	6.509,40	12.170,76	1.456,23	1.084,90	2.028,46	221,12	37.630,42	12.041,73	49.672,15	
20	INSPECTOR 1 VALENCIA	A2	22	40	12.243,36	6.509,40	12.170,76	1.488,22	1.084,90	2.028,46	221,12	35.746,22	11.438,79	47.185,01	
21	INSPECTOR 2 VALENCIA	A2	22	40	12.243,36	6.509,40	12.170,76	1.488,22	1.084,90	2.028,46	221,12	35.746,22	11.438,79	47.185,01	
22	INSPECTOR 1 CASTELLÓ	A2	22	40	12.243,36	6.509,40	12.170,76	1.488,22	1.084,90	2.028,46	221,12	35.746,22	11.438,79	47.185,01	
23	INSPECTOR 2 CASTELLÓ	A2	22	40	12.243,36	6.509,40	12.170,76	1.488,22	1.084,90	2.028,46	221,12	35.746,22	11.438,79	47.185,01	
24	INSPECTOR 1 ALACANT	A2	22	40	12.243,36	6.509,40	12.170,76	1.488,22	1.084,90	2.028,46	221,12	35.746,22	11.438,79	47.185,01	
25	INSPECTOR 2 ALACANT	A2	22	40	12.243,36	6.509,40	12.170,76	1.488,22	1.084,90	2.028,46	221,12	35.746,22	11.438,79	47.185,01	
26	CAP D'EQUIP RESTAURACIÓ	C1	18	32	9.192,72	5.040,60	8.750,76	1.324,20	840,10	1.458,46	171,22	26.778,06	8.568,98	35.347,04	
27	CAP D'EQUIP SANCIONADOR	C1	18	32	9.192,72	5.040,60	8.750,76	1.324,20	840,10	1.458,46	171,22	26.778,06	8.568,98	35.347,04	
28	CAP D'EQUIP ADMINISTRACIÓ	C1	18	32	9.192,72	5.040,60	8.750,76	1.324,20	840,10	1.458,46	171,22	26.778,06	8.568,98	35.347,04	
29	CAP SECRETARIA DIRECCIÓ	C1/C2	16	32	9.192,72	4.467,84	8.750,76	1.324,20	744,64	1.458,46	151,76	26.090,38	8.348,92	34.439,30	
30	ADMINISTRATIU RESTAURACIÓ	C1	14	19	9.192,72	3894,48	6.218,52	1.324,20	649,08	1.036,42	132,3	22.447,72	7.183,27	29.630,99	
31	ADMINISTRATIU SANCIONADOR	C1	14	19	9.192,72	3894,48	6.218,52	1.324,20	649,08	1.036,42	132,3	22.447,72	7.183,27	29.630,99	
32	ADMINISTRATIU SANCIONADOR	C1	14	19	9.192,72	3894,48	6.218,52	1.324,20	649,08	1.036,42	132,3	22.447,72	7.183,27	29.630,99	
33	ADMINISTRATIU SANCIONADOR	C1	14	19	9.192,72	3894,48	6.218,52	1.324,20	649,08	1.036,42	132,3	22.447,72	7.183,27	29.630,99	
34	ADMINISTRATIU ASSUMPTES GENERALS	C1	14	19	9.192,72	3894,48	6.218,52	1.324,20	649,08	1.036,42	132,3	22.447,72	7.183,27	29.630,99	
35	ADMINISTRATIU GESTIÓ ECONÒMICA	C1	14	19	9.192,72	3894,48	6.218,52	1.324,20	649,08	1.036,42	132,3	22.447,72	7.183,27	29.630,99	
												<b>TOTALS</b>	<b>1.200.197,52</b>	<b>374.907,64</b>	<b>1.575.105,16</b>

**ANNEX 4  
LLOCS DE TREBALL 2020**

PUESTO	RPT AGÈNCIA VALENCIANA PROTECCIÓ DEL TERRITORI		CD	SB	CD	CE	PESB	PECD	PECE	CCCC	ANUAL	SS	COST LLOC
	DENOMINACIÓN	GRUP											
1	DIRECTOR			13.188,00	11.707,44	31.669,20	2.198,00				58.762,64	14.404,48	73.167,12
2	SECRETARIA GENERAL	A1	30	14.159,52	12.368,28	19.944,60	1.456,26	2.061,38	3.324,10	420,12	53.734,26	14.404,48	68.138,74
3	SERVEI PROTECCIÓ DE LA LEGALITAT URBANÍSTICA	A1	28	14.159,52	10.627,56	19.944,60	1.456,26	1.771,26	3.324,10	361,00	51.644,30	14.404,48	66.048,78
4	SERVEI GESTIÓ ECONOMICA i PERSONAL	A1	28	14.159,52	10.627,56	19.944,60	1.456,26	1.771,26	3.324,10	361,00	51.644,30	14.404,48	66.048,78
5	SERVEI SUPORT TÈCNIC, CONTRACTACIÓ I COORDINACIÓ ADMINISTRATIVA	A1	28	14.159,52	10.627,56	19.944,60	1.456,26	1.771,26	3.324,10	361,00	51.644,30	14.404,48	66.048,78
6	CAP SECRETARIA GERÈNCIA	DIRECCIÓ C1/C2	16	9.192,72	4.467,84	8.750,76	1.324,20	744,64	1.458,46	151,76	26.090,38	8.348,92	34.439,30
<b>TOTALS</b>											<b>293.520,18</b>	<b>80.371,32</b>	<b>373.891,50</b>

ANNEX 5  
DESPESES CAPÍTOL 2

APLICACIÓ ECONÒMICA (CONCEPTE)	DENOMINACIÓ ECONÒMICA DEL CRÈDIT	IMPORT PREVIST 2020 (*€)	IMPORT PREVIST 2021 (*€)	IMPORT PREVIST 2022 (*€)
202	Arrendaments d'edificis i altres construccions	60.000 €	100.000 €	102.800 €
203	Arrendaments de maquinària, instal·lacions i béns	0 €	0 €	0 €
204	Arrendament d'elements de transport	0 €	50.000 €	51.400 €
205	Arrendament de mobiliari i béns	0 €	0 €	0 €
206	Arrendaments d'equips per a processos d'informació	500 €	1.000 €	1.028 €
209	Cànon	0 €	0 €	0 €
210	Terrenys, infraestructures i bens naturals	0 €	0 €	0 €
212	Edificis i altres construccions	0 €	50.000 €	51.400 €
213	Maquinària instal·lacions i utilitatge	5.200 €	22.000 €	22.616 €
214	Elements de transport	0 €	0 €	0 €
215	Mobiliari i béns	0 €	0 €	0 €
216	Equipament per processos de la informació	3.000 €	7.000 €	7.196 €
220	Material d'oficina	4.000 €	7.000 €	7.196 €
221	Subministraments	18.500 €	18.500 €	19.018 €
222	Comunicacions	10.000 €	22.000 €	22.616 €
223	Transports	0 €	0 €	0 €
224	Primes d'assegurances	8.400 €	8.400 €	8.635 €
225	Tributs	1.200 €	1.200 €	1.234 €
226	Despeses diverses	50.000 €	50.000 €	51.400 €
227	<b>Treballs realitzats per altres empreses i professionals</b>	0 €	100.000 €	102.800 €
230	Dietes	2.000 €	6.000 €	6.168 €
231	Locomoció	2.000 €	6.000 €	6.168 €
233	Altres indemnitzacions	0 €	0 €	0 €
240	D'edició i distribució de publicacions institucionals	0 €	6.000 €	6.168 €
		0 €	0 €	0 €
		0 €	0 €	0 €
		0 €	0 €	0 €
		0 €	0 €	0 €
	<b>TOTALS</b>	<b>104.800 €</b>	<b>355.100 €</b>	<b>365.043 €</b>

ANNEX 6  
DESPESES CAPÍTOL VI

CÓDI COMP-TABILITAT (ASSUMPTE)	DENOMINACIÓ PROJECTE I SUBPROJECTE	ANUALITATS		
		2020	2021	2022
<b>OM000</b>	<b>ALTRE IMMOBILITZAT MATERIAL</b>	<b>20.000 €</b>	<b>60.000 €</b>	<b>10.000 €</b>
OM0001	Adquisició de mobiliari i béns	20.000 €	60.000 €	10.000 €
<b>OI000</b>	<b>ALTRE IMMOBILITZAT IMMATERIAL</b>	<b>170.000 €</b>	<b>250.000 €</b>	<b>250.000 €</b>
OI000	Aplicacions informàtiques	50.000 €	50.000 €	50.000 €
OI0001	Demolicions	120.000 €	200.000 €	200.000 €
<b>AT0001</b>	<b>Assistències tècniques</b>	<b>0 €</b>	<b>0 €</b>	<b>0 €</b>
AT0001	Assistències tècniques	0 €	0 €	0 €
<b>QI000</b>	<b>EQUIPS I MATERIAL INFORMÀTIC</b>	<b>20.000 €</b>	<b>20.000 €</b>	<b>20.000 €</b>
QI,000057	Equips i material informàtic	20.000 €	20.000 €	20.000 €
<b>ET000</b>	<b>ELEMENTS DE TRANSPORT</b>	<b>40.000 €</b>	<b>40.000 €</b>	<b>40.000 €</b>
ET00001	Elements de transport	40.000 €	40.000 €	40.000 €
		<b>250.000 €</b>	<b>370.000 €</b>	<b>320.000 €</b>

**ANNEX 7**  
**PRESSUPOST OBRES DEMOLICIÓ**

m <sup>3</sup>	Demolición construcción	11,17						DEMOLICIÓN CONSTRUCCIÓN (25 m2):	2.966,25
	Demolición cimentación	8,24 (m2 → m3)					13% GG		385,61
	Caiga de RCDs	0,46					6% BI		177,98
	Transporte RCDs	4,68 (t → m3)							<b>3.529,84€</b>
	Gestión RCDs	15,00							
	<b>TOTAL</b>	<b>39,55 €/m<sup>3</sup></b>						<b>DEMOLICIÓN CONSTRUCCIÓN (75 m2):</b>	<b>8.898,75</b>
							13% GG		1.156,84
							6% BI		533,93
									<b>10.589,51€</b>
	<b>CONSTRUCCIÓN 25 m<sup>2</sup></b>	<b>(25 m<sup>2</sup> x 3 m)</b>	<b>75</b>	<b>39,55</b>	<b>2.966,25 €</b>			<b>DEMOLICIÓN CONSTRUCCIÓN (150 m2):</b>	<b>17.797,50</b>
	75 m <sup>2</sup>	(75 m <sup>2</sup> x 3 m)	225	39,55	8.898,75 €				2.313,68
	150 m <sup>2</sup>	(150 m <sup>2</sup> x 3 m)	450	39,55	17.797,50 €		13% GG		1.067,85
							6% BI		<b>21.179,03€</b>

**ANNEX 8  
RECAPTACIÓ PER MULTES COERCITIVES<sup>11</sup>**

<b>AÑO</b>	<b>IMPORTE INGRESOS</b>	<b>INTERESES</b>
2008	4.500,00 €	0,00 €
2009	7.200,00 €	25,64 €
2010	16.088,07 €	29,54 €
2011	39.607,40 €	193,16 €
2012	52.208,54 €	250,25 €
2013	13.666,14 €	215,08 €
2014	34.790,27 €	92,73 €
2015	50.203,52 €	234,70 €
2016	111.161,05 €	465,26 €
2017	169.871,91 €	1.456,83 €
2018	126.009,85 €	1.397,56 €
2019	68.765,73 €	1.358,31 €

11 La quantia de la multa coercitiva ha variat d'uns exercicis a altres. Així, dels exercicis 2009 a 2011 eren 600 euros. Dels exercicis 2011 a 2015, entre 1.500 i 2.500 €. I de 2015 fins ara entre 900 i 1.500 €.