

INFORME D'IMPACTE SOBRE LA INFÀNCIA I L'ADOLESCÈNCIA DEL PROJECTE DE DECRET LEGISLATIU DEL CONSELL, D'APROVACIÓ DEL TEXT REFÓS DE LA LLEI 5/2014, DE 25 DE JULIOL, D'ORDENACIÓ DEL TERRITORI, URBANISME I PAISATGE DE LA COMUNITAT VALENCIANA.

1. IDENTIFICACIÓ DE LA NORMA

1.1 Denominació:

La disposició normativa, la tramitació de la qual es va a realitzar, tindrà com a objectiu la seua a aprovació com a decret legislatiu del Consell, d'aprovació del text refós de la Llei 5/2014, de 25 de juliol, d'Ordenació del territori, Urbanisme i Paisatge de la Comunitat Valenciana.

1.2 Origen de la seua elaboració:

La Disposició final primera de la Llei 9/2019, de 23 de desembre, de mesures fiscals, de gestió administrativa i financera i d'organització de la Generalitat, habilita i autoritza el Consell per a aprovar, mitjançant decret legislatiu, i en el termini de dotze mesos, «un text refós que consolide i integre en un text únic, degudament regularitzat, aclarit i harmonitzat, les modificacions incorporades des de la seua entrada en vigor en la Llei 5/2014, de 25 de juliol, de la Generalitat, d'ordenació del territori, urbanisme i paisatge de la Comunitat Valenciana»

L'habilitació té la seua raó de ser en la seguretat jurídica, que aconsella l'elaboració d'un text únic en el qual s'incloguen, degudament aclarides i harmonitzades, totes les modificacions incorporades en la Llei 5/2014, de 25 de juliol, d'Ordenació del Territori, Urbanisme i Paisatge de la Comunitat Valenciana, des de la seua entrada en vigor.

2. IDENTIFICACIÓ DELS DRETS, LES NECESSITATS I ELS GRUPS DE LA INFÀNCIA SOBRE ELS QUALS LA NORMA POT TINDRE ALGUN EFECTE.

2.1 Drets concrets de la infància sobre els quals pot tindre incidència la norma: no es considera que el projecte de decret legislatiu vaja a tindre impacte significatiu sobre els drets de la infància.

2.2 Necessitats bàsiques de la infància sobre les quals la norma pot tindre incidència: el projecte de decret legislatiu pot tindre un impacte positiu sobre les necessitats bàsiques de la infància, en la mesura que la norma legal que és objecte de refundició atenia a les necessitats bàsiques de la infància, com ara l'espai per al seu desenvolupament, que considera la mobilitat, l'equipament destinat a aquest col·lectiu i la seua inclusió social.

En aquest sentit, cal destacar la importància de la modificació introduïda en la Llei 5/2014, de 25 de juliol, per la Llei 1/2019, de 5 de febrer, a partir de la qual ja es recull en el Preàmbul de la primera, com un dels grans objectius, la incorporació de la perspectiva de gènere i inclusiva com a concepte transversal i transformador, que «aporta la visió que el territori, les ciutats i la forma en què ordenem el paisatge han de perseguir la idea de generar espais sostenibles mediambientalment i econòmicament, i accessibles humanament; és a dir, que la finalitat última de l'ordenació i de la llei és millorar de manera equitativa la vida de les persones tenint en compte el conjunt de la seua diversitat i complexitat.» Principi que, gràcies a l'esmentada modificació legal, apareix consagrat en l'article primer de la norma, segons el qual «Aquesta llei té per objecte la regulació de l'ordenació del territori valencià, de l'activitat urbanística, de la utilització racional del sòl i de la conservació del medi natural, des d'una perspectiva de gènere i inclusiva.»

2.3 Especial impacte de la norma en grups concrets i circumstàncies de xiquets, xiquetes i adolescents: Tal com ha establert el Comitè de les Nacions Unides dels Drets del Xiquet, aquests no constitueixen un grup homogeni. A la vista del contingut del projecte de decret legislatiu, i considerant que, com a legislació delegada del Consell, el mateix haurà de complir el mandat del legislador i, per tant, no podrà modificar la regulació material existent -més enllà de regularitzar, aclarir i harmonitzar els seus preceptes-, aquest no té una especial incidència sobre un grup concret. En efecte, atés que la Llei 5/2014, arran de les modificacions introduïdes per la Llei 1/2019, incorpora al seu article 13 («Cohesió social, perspectiva de gènere i urbanisme»), el principi segons el qual el disseny, la definició i l'execució del planejament urbanístic hauran de complir, entre altres elements clau, el foment de «la participació ciutadana en totes les fases», tenint especial cura d'incloure «la participació de la infància», l'esmentada llei va suposar una millora de la qualitat de vida per als xiquets i xiquetes i adolescents en el seu conjunt, independentment de les seues edats i circumstàncies.

3. ANÀLISI DE L'IMPACTE EN LA INFÀNCIA

3.1 Aspectes concrets que s'han identificat en la norma com productors d'algú tipus d'impacte en els drets i necessitats de la infància: A la vista del contingut de la norma objecte d'anàlisi, cal afirmar que tota la norma en el seu conjunt té incidència positiva en la infància, ja que, com estableix l'exposició de motius de la Llei 5/2014, que es refon, un dels objectius de la mateixa és la millora de la qualitat de vida dels ciutadans amb caràcter general.

3.2. Resum de dades objectives, observacions i valoració dels aspectes concrets que reflectisquen la situació de partida i els canvis que sobre els mateixos pot produir l'aprovació de la norma.

El present projecte de decret legislatiu, com a legislació delegada del Consell, en virtut de la Disposició final primera de la Llei 9/2019, de 23 de desembre, de mesures fiscals, de gestió administrativa i financera i d'organització de la Generalitat, té com finalitat refundre les modificacions incorporades des de la seua entrada en vigor en la Llei 5/2014, de 25 de juliol, de la Generalitat, d'Ordenació del territori, Urbanisme i Paisatge de la Comunitat Valenciana. En conseqüència, haurà de complir el mandat del legislador i no podrà modificar la regulació material existent ni innovar el dret. En aquest sentit, no hi haurà cap canvi normatiu derivat del projecte que es tramita.

4. VALORACIÓ DE L'IMPACTE EN LA INFÀNCIA: POSITIU

D'acord amb allò que disposa l'article 22 *quinquines* de la Llei Orgànica 1/1996, de 15 de gener, de Protecció Jurídica al Menor, introduït per la Llei 26/2015, de 28 de juliol, de Modificació del Sistema de Protecció a la infància i l'adolescència, s'informa que el projecte de decret legislatiu té per objecte l'aprovació del text refós de la Llei 5/2014, de 25 de juliol, d'Ordenació del territori, Urbanisme i Paisatge de la Comunitat Valenciana, amb la finalitat de refondre, aclarint i harmonitzant, les modificacions legislatives ja existents.

Aquestes modificacions van incorporar millores importants per al col·lectiu d'infància i adolescència, i així, l'Annex XII de la Llei 5/2014, introduït per la Llei 1/2019, relatiu als criteris i regles per a la planificació amb perspectiva de gènere, contempla un urbanisme inclusiu amb perspectiva de gènere de ciutat cuidadora, que garantisca «la inclusió de la totalitat poblacional (persones de diferent sexe, edat, diversitat funcional, origen i cultura)», que evite «la disposició concentrada d'habitatges d'un mateix perfil familiar i econòmic» i fomenti «la creació d'habitatges que faciliten la presència de la diversitat familiar actual i de la relació entre elles.»

Així mateix, en aspectes com la seguretat en l'espai públic, s'estableix com a criteri d'itineraris, el de fomentar l'autonomia de mobilitat de la infància (camins escolars), i en matèria d'equipaments, s'estableix l'obligació que els plans establisquen reserves de sòl per a l'edificació d'equipaments i centres destinats a l'atenció de les persones que necessiten espais especialitzats. Es preveu que formen part de la xarxa d'espais comuns «els espais d'educació de menors (escoles infantils de 0 a 3 anys)» o els «espais per a la inclusió social (centres d'atenció i residències d'inclusió i violència de gènere)».

5. MESURES QUE CONTRIBUÏXEN A ACONSEGUIR L'IMPACTE POSITIU: Les mesures s'han anat indicant al llarg del present informe.

EL DIRECTOR GENERAL D'URBANISME