

INFORME D'IMPACTE DE GÈNERE DEL PROJECTE DE DECRET LEGISLATIU DEL CONSELL, D'APROVACIÓ DEL TEXT REFÓS DE LA LLEI 5/2014, DE 25 DE JULIOL, D'ORDENACIÓ DEL TERRITORI, URBANISME I PAISATGE DE LA COMUNITAT VALENCIANA.

1) DESCRIPCIÓ GENERAL DEL PROJECTE O NORMA

a) Denominació del projecte:

La disposició normativa tindrà com a objectiu la seua aprovació com a decret legislatiu del Consell, per a l'aprovació del text refós de la Llei 5/2014, de 25 de juliol, d'ordenació del territori, urbanisme i paisatge de la Comunitat Valenciana, en compliment de l'habilitació continguda en la disposició final primera de la Llei 9/2019, de 23 de desembre, de mesures fiscals, de gestió administrativa i financera i d'organització de la Generalitat.

b) Òrgan que el promou:

Conselleria de Política Territorial, Obres Públiques i Mobilitat. Direcció General d'Urbanisme.

c) Àmbit d'actuació de la norma:

Ordenació del territori, urbanisme i paisatge.

d) Objectius generals del projecte:

El projecte normatiu s'elabora amb la finalitat de refundre, aclarint i harmonitzant, les modificacions legislatives que s'han produït de l'esmentada Llei 5/2014, de 25 de juliol.

En relació amb aquestes modificacions legislatives, i pel que afecta la perspectiva de gènere i inclusiva, cal destacar la importància de la modificació introduïda per la Llei 1/2019, de 5 de febrer, a partir de la qual ja es recull en el Preàmbul de la Llei 5/2014, de 25 de juliol, com un dels grans objectius, la incorporació de la perspectiva de gènere com a concepte transversal i transformador, que «aporta la visió que el territori, les ciutats i la forma en què ordenem el paisatge han de perseguir la idea de generar espais sostenibles mediambientalment i econòmicament, i accessibles humanament; és a dir, que la finalitat última de l'ordenació i de la llei és millorar de manera equitativa la vida de les persones tenint en compte el conjunt de la seua diversitat i complexitat.» Principi que, gràcies a l'esmentada modificació legal, apareix consagrat en l'article primer de la norma, segons el qual «Aquesta llei té per objecte la regulació de l'ordenació del territori valencià, de l'activitat urbanística, de la utilització racional del sòl i de la conservació del medi natural, des d'una perspectiva de gènere i inclusiva.»

e) Objectius per a promoure la igualtat entre dones i homes:

Atés que l'objecte del projecte de decret legislatiu és refundre en un text únic les modificacions incorporades des de la seua entrada en vigor en la Llei 5/2014, de 25 de juliol, de la Generalitat, no s'incorporen modificacions en la regulació material, sense perjudici que hagen de respectar-se, dins del mandat donat pel legislador, tots els principis, regles i criteris que en matèria d'igualtat entre dones i homes es recullen en aquesta.

Així, la Llei 5/2014 inclou la perspectiva de gènere dins dels criteris d'ordenació urbanística i territorial, la qual cosa s'ha plasmat en diversos aspectes, des de l'obligació d'ús del llenguatge inclusiu en la redacció dels documents i l'adaptació del llenguatge en els processos participatius per a fomentar la inclusió (article 13) fins a la consideració de l'estàndard de qualitat «com a resultat d'aplicar la perspectiva de gènere a l'ordenació», amb la finalitat d'aconseguir «una visió global i inclusiva dels espais públics, pensada en i per a la diversitat poblacional (...)» (Annex IV).

Així mateix, els annexos X i XII de la Llei 5/2014, introduïts per la Llei 1/2019, assenyalen la integració de les perspectives de gènere i d'edat com un dels objectius que han de considerar els instruments de planejament en abordar actuacions de rehabilitació, regeneració i renovació urbana. A més, dins dels criteris i regles per a la planificació amb perspectiva de gènere, es recull el mandat que els plans, programes i projectes urbanístics responguen a les necessitats bàsiques de totes les persones tenint en compte la seua diversitat.

2) ANÀLISI DE LA PERTINÈNÇA DE GÈNERE

La pertinència de l'anàlisi de la dimensió de gènere d'aquesta norma se sustenta en les persones destinatàries de la regulació continguda en la Llei 5/2014, de 25 de juliol, que és tota la població, tant la que habita en pobles i ciutats, com aquella que viu o desenvolupa la seua activitat en el medi rural.

El citat Annex XII de la Llei 5/2014 obliga que la memòria dels plans, programes i projectes urbanístics incloga un apartat amb una caracterització qualitativa, per tal d'identificar les necessitats i aspiracions dels sectors de població afectats, estructurada des de les següents variables: edat, sexe i diversitat funcional.

També es contempla el procés de participació ciutadana en la tramitació de plans i programes, que haurà de vetlar per la representativitat de tots els sectors poblacionals (gènere, edat, diversitats ...); d'aquesta manera es propicia l'urbanisme inclusiu des de la perspectiva de gènere, on la combinació d'usos garantisca la inclusió de la totalitat poblacional (persones de diferent sexe, edat, diversitat funcional, origen i cultura).

Finalment, s'estableix l'obligació que els plans establisquen reserves de sòl per a l'edificació d'equipaments i centres destinats a l'atenció de les persones que necessiten espais especialitzats. Així, es preveu que formen part de la xarxa d'espais comuns els espais d'educació de menors, d'assistència i esbarjo per a persones majors, així com per a persones amb diversitat funcional o espais per a la inclusió social.

En conseqüència, la Llei 5/2014, de 25 de juliol, que amb aquest projecte de decret legislatiu es pretén refundre, estableix com a element essencial del planejament les perspectives de l'urbanisme inclusiu, de gènere i de ciutat cuidadora, dirigida a tota la població que, per diverses raons, pot considerar-se sensible.

3) ANÀLISI DE LA SITUACIÓ

La disposició final primera de la Llei 9/2019, de 23 de desembre, de mesures fiscals, de gestió administrativa i financera i d'organització de la Generalitat, habilita i autoritza el Consell perquè aprobe, mitjançant un decret legislatiu, i en el termini de dotze mesos, «un text refós que consolide i integre en un text únic, degudament regularitzat, aclarit i harmonitzat, les modificacions incorporades des de la seua entrada en vigor en la Llei 5/2014, de 25 de juliol, de la Generalitat, d'ordenació del territori, urbanisme i paisatge de la Comunitat Valenciana.»

L'habilitació té la seua raó de ser en la seguretat jurídica, que aconsella l'elaboració d'un text únic en el qual s'incloguen, degudament aclarides i harmonitzades, totes les modificacions incorporades en la Llei 5/2014, de 25 de juliol, d'ordenació del territori, urbanisme i paisatge de la Comunitat Valenciana, des de la seua entrada en vigor.

La igualtat de dones i homes, la promoció i visibilitat de les dones en tots els àmbits de la societat, i la perspectiva de la ciutat cuidadora dels diferents sectors de població sensible no té realment una incidència directa en aquest projecte normatiu que, com a legislació delegada del Consell amb la finalitat de refundre la Llei 5/2014, haurà de complir el mandat del legislador i, per tant, no podrà modificar la regulació material existent, més enllà de regularitzar, aclarir i harmonitzar els seus preceptes.

En compliment d'allò que disposa l'article 19 de la Llei Orgànica 3/2007, de 22 de març, per a la igualtat efectiva de dones i homes, i l'article 4.bis de la Llei 9/2003, de 2 d'abril, de la Generalitat, per a la igualtat de dones i homes, cal informar que el projecte de decret legislatiu té rellevància des del punt de vista del gènere perquè la norma que és objecte de refundició, la Llei 5/2014, de 25 de juliol, al seu preàmbul i al seu article primer, consagra al principi d'igualtat entre homes i dones i «reconeix que la divisió del treball segons els rols assignats socialment ens atorga diferents usos de les ciutats i diferents necessitats que han de ser ateses.» Per això, en incorporar-se la perspectiva de gènere de manera transversal, la seua aplicació no implicarà cap discriminació per raó de sexe.

4) PREVISIÓ D'EFECTES SOBRE LA IGUALTAT

La regulació del present projecte afecta les qüestions d'igualtat de gènere encara que de manera indirecta, perquè aquestes qüestions es recullen en el text legal que es tracta de refondre, sense que el projecte de decret legislatiu pugui modificar ni innovar en aquest punt.

Per tot l'anterior, la valoració de l'impacte de gènere del projecte de decret legislatiu del Consell, d'aprovació del text refós de la Llei 5/2014, de 25 de juliol, d'ordenació del territori, urbanisme i paisatge de la Comunitat Valenciana, és **positiva**.

EL DIRECTOR GENERAL D'URBANISME