

**Conselleria de Medio Ambiente, Agua, Urbanismo y Vivienda
Dirección General de Gestión del Medio Natural
Proyecto QUALIGOUV, participación de la Comunitat Valenciana**

Descripción del proyecto local del socio (Traducción del proyecto original en inglés)

Planes de prevención de incendios forestales en áreas protegidas (FFPP).

Desde el año 2004 la Generalitat está desarrollando los proyectos básicos de Prevención de Incendios Forestales en la red de Parques Naturales de la región.

Estos planes se han elaborado para dar respuesta a la necesidad de intervenir en la prevención de las causas de incendios, y dotar a los parques de los recursos e infraestructuras necesarias en función de la problemática existente.

La planificación desarrollada se ha ajustado al marco específico que requiere la gestión de los espacios naturales protegidos, que fueron creados para dar respuesta a la demanda de protección ambiental del territorio, pero sin olvidar que la prevención de incendios requiere de un marco específico de planificación y actuación.

Los planes además han supuesto un nuevo documento en relación con el tratamiento de la prevención de los incendios forestales en las áreas forestales protegidas.

Pero la experiencia ha demostrado que realizar actuaciones de prevención de incendios forestales en áreas protegidas es muy complejo. Es necesario alcanzar un acuerdo entre diferentes "sensibilidades", como, asociaciones sin ánimo de lucro, poderes locales, propietarios, todos ellos con diferentes demandas. En algunos casos es necesario también, de manera especial en aquellas áreas protegidas, localizadas en o cercanas a zonas periurbanas, encontrar un compromiso entre los diferentes usuarios y grupos de interés.

Hemos centrado nuestro proyecto en los siguientes puntos principales:

- Mejorar la gobernanza de la gestión de las áreas protegidas mediterráneas periurbanas.
- Incrementar la comunicación sobre la gestión de las áreas forestales mediterráneas entre el público en general y sus representantes.
- Incrementar la participación de los representantes locales en la gestión de esas áreas.

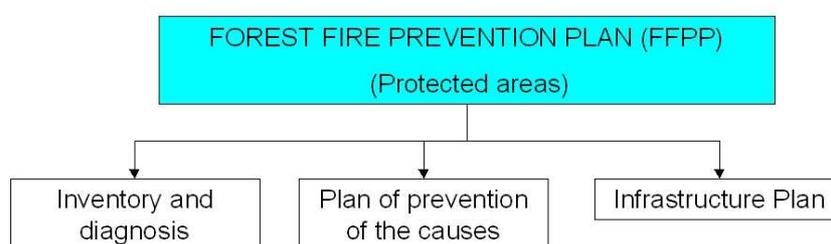
Tal vez, uno de los aspectos más difíciles de la gobernanza de éstas áreas, es la integración de las diferentes demandas que existen para un mismo territorio, en este caso, por ejemplo, la protección del espacio natural, la prevención de incendios, el uso recreativo y otros. Demandas que en muchos casos responden a diferentes modelos de gestión, y algunas veces a puntos de vista opuestos.

La primera etapa del proyecto valenciano será la redacción de Planes de Prevención de Incendios (FFPP) en áreas protegidas, como un sistema práctico, para definir métodos y soluciones, y conseguir un proceso metodológico general para tener en cuenta diferentes demandas, y mejorar la gobernanza en las áreas seleccionadas.

Los planes propuestos proveen de una guía para la gobernanza del territorio, con el objetivo de prevenir los incendios forestales en el Parque Natural, pero el agente responsable de cada una de las acciones concretas pueden ser, los ayuntamientos, los propietarios privados o las administraciones autonómicas o centrales. Por esa razón durante la redacción de los Planes es necesario un proceso de participación de los diferentes agentes, así como un procedimiento de información pública.

Los planes suponen un novedoso documento en relación con el tratamiento de la prevención de los incendios forestales. Se han realizado desde una perspectiva global, reuniendo en un único documento las acciones, legislación, proyectos e infraestructuras, tanto aquellas que ya existen como otras propuestas, definiendo sus características básicas, así como su prioridad de ejecución junto con una estimación presupuestaria.

La estructura de los FFPP, está formada por tres documentos principales, el análisis de la situación actual, el plan de prevención de causas y el plan de infraestructuras, estando los tres fuertemente interrelacionados.



El Plan de Prevención de Causas (en adelante PPC), constituye el instrumento más novedoso, propone medidas concretas para solucionar la problemática detectada en el espacio natural, seguido del proceso metodológico a aplicar en cada tipo de actuación. Es en el desarrollo del PPC donde se hace más necesario tener en cuenta las demandas de la sociedad en lo que respecta a los espacios protegidos, especialmente en aquellos que se encuentran en zonas periurbanas donde las demandas son más fuertes, por lo que para obtener buenos resultados es necesario promover la colaboración entre las administraciones regionales y locales en sus diferentes niveles de responsabilidad.

Los criterios para el diseño de los planes son:

- Hacer compatible la protección ambiental con la prevención de incendios.
- Tener en consideración los intereses públicos y privados.
- Cumplir la legislación ambiental y de incendios. (Tanto las leyes valencianas como las españolas establecen los contenidos mínimos de estos planes).

En el proyecto QUALIGOUV valenciano, hay tres diferentes medidas contempladas para incrementar la cooperación entre diferentes generadores de opinión y mejorar la participación de la sociedad, tanto los residentes en el área natural (que pueden participar también a través de los ayuntamientos), como los residentes en el área metropolitana de la ciudad de Valencia, que suelen visitar el Parque.

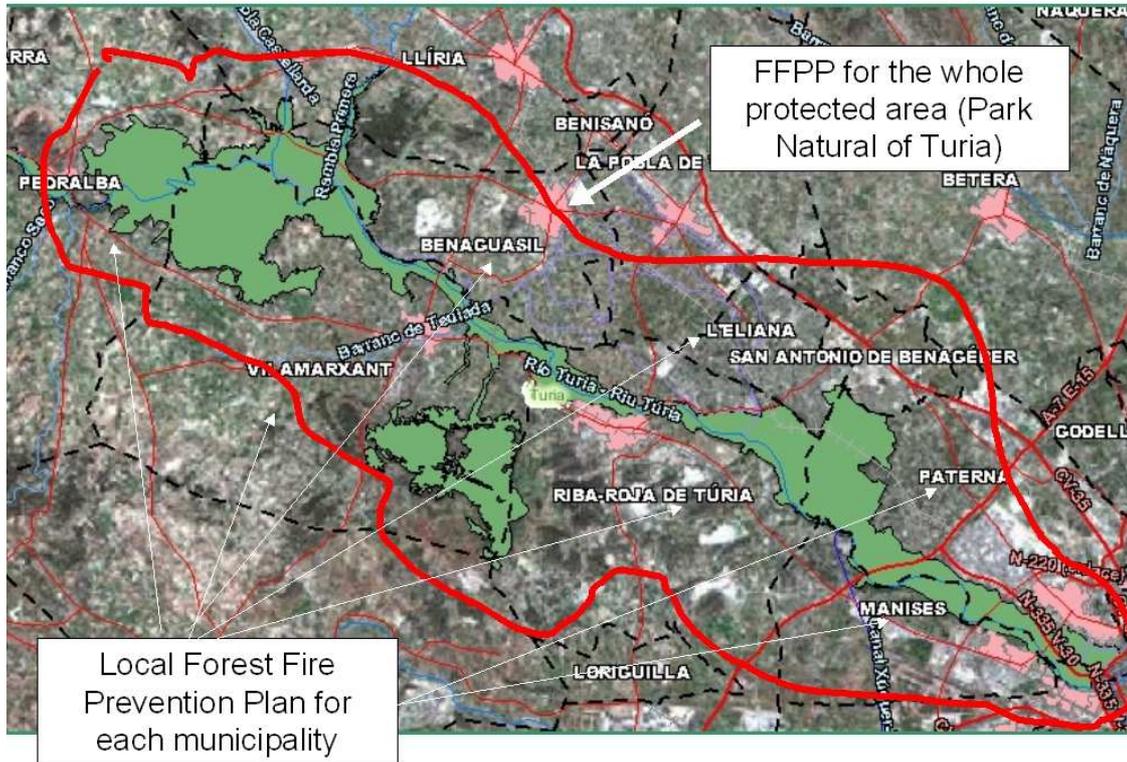
La primera de las medidas, ya mencionada, es el procedimiento de información pública en la fase de redacción de los FFPP.

La segunda, el fomento del voluntariado, para el desarrollo de las acciones de prevención contempladas en los FFPP, cuyos miembros pueden ser residentes en todo el área periurbana.

Y tercera, una vez el Plan haya sido finalizado y aprobado, será la colaboración con los ayuntamientos que se encuentran dentro de las protegidas, para la redacción de Planes Locales, que desarrollen las actuaciones establecidas en los FFPP.

Planes locales de prevención de incendios forestales

Los planes locales de prevención de incendios forestales desarrollan las actuaciones específicas establecidas en el FFPP para cada municipio, y añaden otras actuaciones no integradas en él pero que son de interés para el Ayuntamiento.



Certificación de calidad en Planificación de prevención de incendios forestales.

Otro importante problema para mejorar la gobernanza y la calidad de la gestión de las áreas forestales mediterráneas y periurbanas protegidas es la ausencia de una "norma", "certificación" o "recomendación", lo que incrementa la dificultad de redactar esta clase de planes. Mas cuando las prescripciones que son válidas para las zonas forestales en general no son siempre aplicables en un parque natural.

Existen diferentes percepciones sobre que son buenas prácticas en prevención de incendios forestales, por ejemplo para algunos sectores implicados la calidad únicamente se expresa mediante más vigilancia sin ningún tipo de intervención sobre el combustible, pero por el otro lado, otros quieren un medio "limpio" sin combustibles forestales, como un jardín.

Es necesario definir con claridad y tener en cuenta diferentes puntos de vista sobre que es calidad en prevención de incendios forestales.

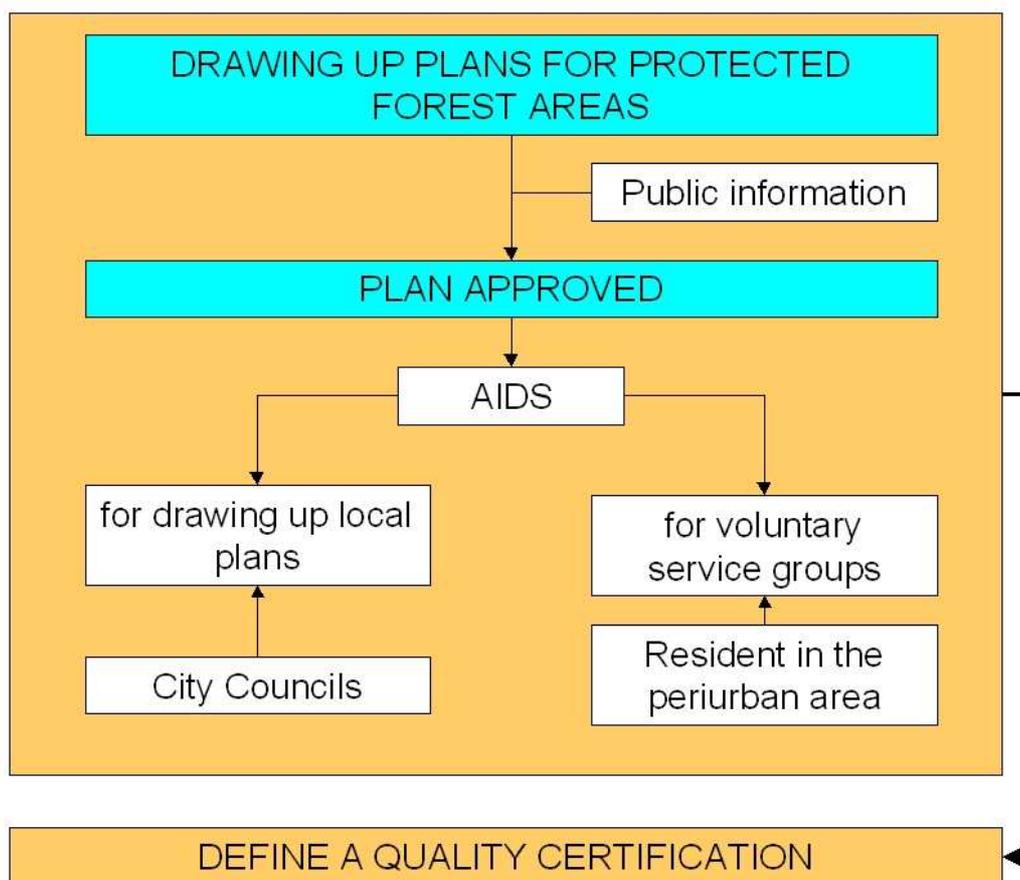
En consecuencia, nosotros proponemos como una segunda fase del proyecto, definir una Certificación de calidad en Planificación en materia de prevención de incendios forestales (FFC), con una Guía Metodológica (MG) complementaria para el diseño de Planes Locales de Prevención de Incendios.

La metodología propuesta para conseguir ese objetivo, es su redacción a partir de la experiencia obtenida en la primera etapa.

Una de las ventajas de la FFC es el facilitar la gestión forestal para propietarios públicos y privados.

Cuando la FFC sea establecida, la administración regional Valenciana deberá establecer un sistema de ayudas para la redacción de Planes adaptados a la FFC. Además y para conseguir el máximo conocimiento, durante una primera fase FFC será difundida por Internet. (Una de las acciones complementarias previstas es el diseño de una página internet específica).

FFC no supondrá un incremento de costes, porque se ha considerado que cualquier incremento será totalmente compensado por la mejora en la prevención de incendios forestales conseguida. Además como ya se ha indicado, existirá un sistema de ayudas públicas.



Manual de buenas prácticas en prevención de incendios forestales

Los Planes de Prevención de Incendios Forestales, tanto a escala de espacio protegido como en una escala local, establecen regulaciones que afectan a los ciudadanos en general. En este sentido como la última acción complementaria prevista, se encuentra la elaboración de un Manual de Buenas Prácticas en prevención de incendios forestales destinado tanto a los propietarios como a la sociedad en general.

El manual deberá mostrar, de una manera divulgativa, como la gente que viven en o cerca de las áreas forestales puede realizar un gran número de actividades sin ningún riesgo de producir un incendio forestal.

Sitios Pilotos

Como sitios pilotos la Generalitat propone la red de Parques Naturales de la provincia de Valencia, con especial atención a "Chera-Sot de Chera", "Puebla de San Miguel" los más recientes, así como los parques del "Turia" y "Sierra Calderona", debido a su proximidad al área metropolitana de la ciudad de Valencia (más de 1,5 millones de habitantes).



Estos espacios protegidos tienen una problemática de incendios forestales que hace necesario el desarrollo de medidas de prevención, por ejemplo.

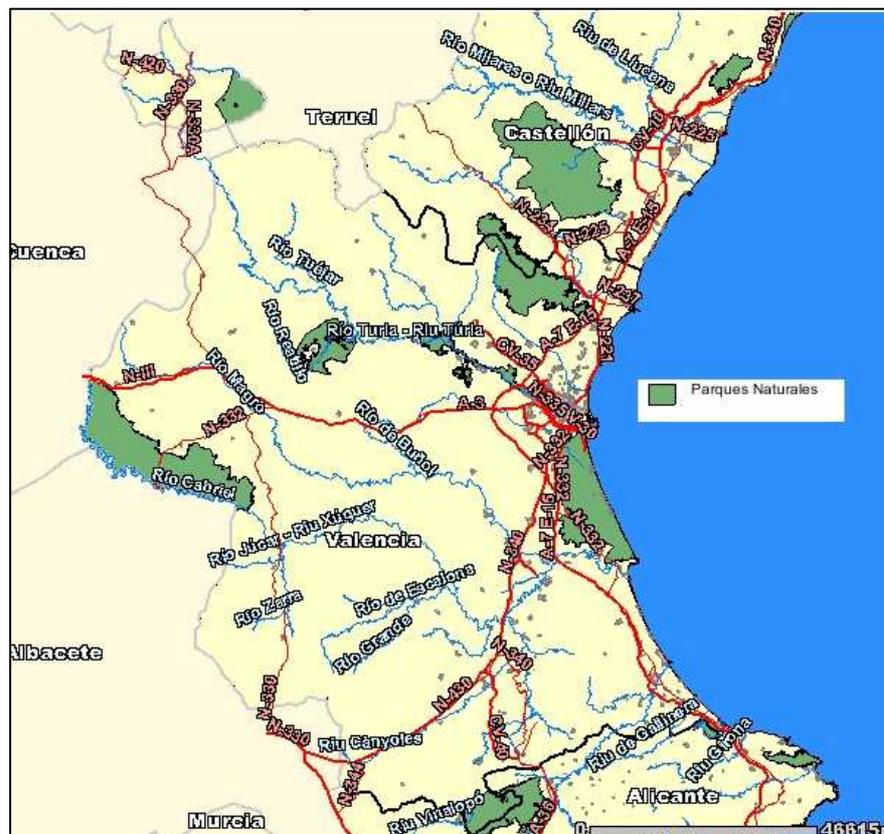
La problemática de incendios forestales en el Parque Natural de la Sierra Calderona

Se han estudiado un total de 107 incendios en el periodo 1994-2005 en el ámbito del parque que han afectado a 5.303,84 hectáreas. Se ha observado una gran incidencia de los incendios debidos a causas antrópicas (73%) de los incendios frente al 23% debido a causas naturales.

En un análisis más detallado de los incendios para la serie de 10 años, destaca el gran número de incendios intencionados (30%), seguido de las causas naturales (rayos 23%) y otros incendios negligentes (14%).

La causa que ha afectada una mayor superficie (sin considerar causas desconocidas) son los incendios intencionados, seguido de quemas agrícolas.

En la distribución temporal de los fuegos la mayor frecuencia de sucesos tiene lugar en los meses de marzo a septiembre, destacando Julio con 21 incendios y como franja horaria entre las 11 y 22 horas.



Áreas forestales protegidas en la provincia de Valencia

Problemática de los incendios forestales en el Parque Natural del Turia

El parque natural del Turia es un parque de reciente creación en el cual la problemática de los incendios forestales está concentrada de manera especial en los incendios negligentes. Existen tres principales causas de incendios, quemas agrícolas, hogueras y otros fuegos negligentes y quema de residuos. En su distribución temporal se puede destacar el número de incendios ocurridos fuera del periodo estival, concretamente en los meses de Febrero a Abril. Con respecto a las franjas horarias, los fuegos se concentran entre las 13 a las 18 horas, Por otro lado, el 87% de los incendios comienzan en días laborables, y el 13 % por ciento restante en Sábado.

Los otros parques, Chera-Sot Chera y Puebla San Miguel, tienen menor incidencia de incendios forestales, pero su reciente declaración hace necesario impulsar las acciones de prevención de incendios.

Localización y descripción del área piloto

El Parque Natural de la Puebla de San Miguel con 6.390 hectáreas, es un área natural de gran interés. Este espacio está localizado en el punto más alto de la Comunidad Valenciana (1.839 m). Esta altitud, la distancia que separa el área de la costa y las condiciones climatológicas caracterizadas por temperaturas extremas, sobretodo en invierno, seguido de otras condiciones físicas y humanas han condicionado la formación de unos paisajes únicos en la Comunidad Valenciana.

Estas características orográficas y climáticas han favorecido el desarrollo de formaciones vegetales de una peculiar, singular y excepcional belleza. Se puede destacar los bosques de sabina (*Juniperus thurifera*), que conforman uno de los mejores grupos a escala mundial, además, debido a su longevidad algunos de los ejemplares superan los 1.500 años. También encontramos bosques de *tejos* (*Taxus baccata*), y por último se puede destacar la buena conservación de los bosques de pino laricio (*Pinus nigra*) y pino silvestre (*Pinus silvestris*).

El **Parque Natural de Chera – Sot de Chera** está localizado en el interior de la provincia de Valencia, incluye un total de 6.541 hectáreas. La superficie es muy abrupta y monañosa, localizado en una enorme falla tectónica y rodeada por picos de hasta 1.100 metros, dando lugar a un enclave de gran interés turístico, no solamente por ser la sede del primer parque geológico de la Comunitat Valenciana, pero también por sus paisajes formados por el río Sot o Reatillo, el estrecho precipicio de la Hoz o los importante como el Rope (1.136 metros) y Cinco Pinos (1.171 metros). Los hábitats más importantes de la zona están muy relacionados con la vegetación, los precipicios y los riscos que los rodean, y con el bosque mediterráneo. Los incendios forestales han castigado fuertemente estas montañas, persiste un representación del bosque continental de *Quercus Ilex*, formaciones de pinos y bosques mixtos de *Quercus faginea*, siendo abundante la caza de gamos y jabalíes.

Serra Calderona está situado a unos pocos kilómetros al norte de la ciudad de Valencia, tiene una de los mejores conservados bosques mediterráneos de la Comunitat Valenciana, con una superficie cercana a las 45.000 hectáreas, localizadas en la precosta valenciana, es un ejemplo típico de los sistemas montañosos mediterráneos centrales. La abrupta orografía, junto con la variedad de direcciones topográficas y substratos rocosos, silíceos y en mayor medida calcáreos permite la existencia de una vegetación diversa y una flora de gran interés. También se deben resaltar los ambientes de singularidad geológica por su abundancia. La fauna también es muy variada en sus diferentes hábitats forestales, matorral, zonas riparias, zonas costeras y zonas cultivadas. Todo ello modelado por una interacción secular entre el medio físico y la actividad humana, en un contexto histórico agrícola, forestal y pastoral, generador de una atmósfera rural tradicional de gran valor ambiental, paisajístico y cultural.

El parque del Turia, se caracteriza por el encuentro entre dos relieves orográficos, el sistema ibérico y la plana aluvial del río Turia. La unión de ambos relieves, muestra un dinámico y variado paisaje, con una notable diversidad de hábitats y especies de fauna y flora. El áreas muestra algunos de los ambientes más representativos de la provincia de Valencia: el río y sus riberas, de un gran interés paisajístico y ecológico, el bosque mediterráneo de pino y matorral, y la tradicional "horta". La baja precipitación implica que el *Pinus halepensis* y las maquias tienen un valor ecológico, dando lugar a una auténtica "isla" abundante en especies de climas semiáridos, rodeada de zonas de mayor precipitación.

Relación con políticas locales, regionales o nacionales:

Una de acciones principales de la Generalitat Valenciana, es la protección de la red de Parques Naturales, impulsando sus sistemas de gestión y favoreciendo la participación de un gran número de agentes sociales.

Dentro de problemática del bosque mediterráneo la prevención de incendios forestales en un objetivo principal, siendo en las áreas periurbanas donde esta cuestión demanda una mayor atención e impulso, siendo necesaria la participación de la administración regional así como de los poderes locales.

Descripción de las actuaciones del sitio piloto:

Las actuaciones básicas previstas en el marco del proyecto QUALIGOUV valenciano son:

- ❑ Redacción de los planes de prevención de incendios forestales de los parques naturales de "Chera-Sot de Chera" y "Puebla de San Miguel".
- ❑ Definición de una certificación de calidad en planificación de acciones de prevención de incendios (FFC), con una guía metodológica complementaria para la redacción de Planes Locales.
- ❑ Ejecución de la primera fase de acciones establecidas en los Planes de Prevención de Incendios Forestales de los Parques Naturales de Turia y Calderona, y de manera complementaria acciones en otras áreas protegidas de la provincia de Valencia (ayudas para planes locales, asociaciones de voluntarios etc.)

Indicadores que serán usados en orden a evaluar la experimentación en el área piloto y los resultados esperados (en particular en relación con esos indicadores)

Los indicadores de cumplimiento para el proyecto son:

- ❑ Porcentaje de superficie con una figura de planificación aprobada frente al total de superficie (objetivo esperado el 100%).
- ❑ Número de receptores directos de las guías metodológicas y de buenas prácticas (ver acciones complementarias previstas).

Valor añadido de los resultados y productos del proyecto en un nivel trasnacional:

En una nivel internacional, la participación de la Generalitat Valenciana en Qualigouv tiene un importante valor añadido.

El desarrollo de esta clase de planes en zonas que son al mismo tiempo espacios naturales protegidos y áreas periurbanas, implica una gran complejidad, por lo cual puede ser un magnífico ejemplo para otros territorios mediterráneos con similares características, y permitirá a la totalidad de socios tener escenarios reales para experimentar y diseñar una norma o guía metodológicas para la diseño de Planes de prevención de incendios forestales en parques naturales, que además podrá ser extrapolada a otros planes de prevención de riesgos.

Valor añadido de los resultados y productos del proyecto en un nivel local:

En un nivel local el proyecto permitirá obtener datos y sugerencias de expertos mediterráneos de otros países con los mismos problemas.

Acciones complementarias previstas (comunicaciones, formación, difusión):

Las acciones complementarias previstas son:

- Diseñar una página específica de internet
- Elaborar un manual de buenas prácticas en prevención de incendios forestales destinado a propietarios y a la sociedad en general.

Productos esperados y objetivos públicos:

Uno de los principales productos finales esperados es disponer en el futuro de una buena guía metodológica para la redacción de Planes de Prevención de Incendios Forestales, con la conformidad de un grupo de diferentes expertos europeos con variados puntos de vista, y por supuesto incrementar la prevención de incendios forestales en las áreas piloto.