

**CONSULTA DE LA DIRECCIÓ GENERAL DE POLÍTICA TERRITORIAL I PAISATGE SOBRE LA INTERPRETACIÓ DE LA DISPOSICIÓ TRANSITÒRIA PRIMERA DEL PLA D'ACCIÓ TERRITORIAL DE LA INFRASTRUCTURA VERDA DEL LITORAL DE LA COMUNITAT VALENCIANA I CATÀLEG DE PLATGES DE LA COMUNITAT VALENCIANA.**

L'Ajuntament de Cullera planteja consulta a la Direcció General d'Urbanisme, mitjançant ofici que va tindre entrada en data 24 de gener de 2020, en relació amb l'assumpte indicat. Des de la Subdirecció General d'Ordenació del Territori i Paisatge s'ha emès informe en data 20 de maig de 2020 sobre els extrems plantejats per l'Ajuntament i, considerant les competències atribuïdes a la Direcció General de Política Territorial i Paisatge, en relació amb el Pla d'Acció Territorial de la Infraestructura Verda del Litoral de la Comunitat Valenciana (PATIVEL) i la incidència de la Disposició Transitòria Primera en el Sector Bega Port de Cullera, cal fer les següents consideracions:

**El plantejament de la consulta**, per part de l'Ajuntament de Cullera és:

L'Ajuntament comunica que mitjançant acord plenari de 30 de juliol de 2018 es va modificar la modalitat de gestió directa del Sector Bega Port per la gestió mitjançant els propietaris i, en cas de manca d'acceptació per aquests, per la gestió indirecta, indicant també la necessitat de tramitar d'ofici unes noves bases de programació.

Conseqüència de la manca d'iniciativa pels propietaris, l'Ajuntament de Cullera ha optat per desenvolupar la gestió del Sector Bega en la modalitat de gestió indirecta. El Sector Bega Port disposa d'Homologació i Pla Parcial modificatiu aprovats definitivament en data 5 de desembre de 2007. El PAI del Sector, va ser aprovat definitivament en data 11 d'agost de 2010, adjudicant la condició d'Agent Urbanitzador a l'Empresa Municipal Urbanitzadora de Cullera, S.A. (EMUCSA).

L'aprovació es va atorgar supeditada a la incorporació dels condicionats que l'acord plenari establia (no es facilita dit acord). En data 12 d'abril de 2018 es procedeix a resoldre de mutu acord el Conveni subscrit (l'11 de desembre de 2003) entre l'Ajuntament i l'IVVSA en virtut del qual s'encarrega a l'IVVSA la redacció, seguiment i control dels instruments de planejament i gestió urbanística del Sector NPR-5 "Vega Port".

El PATIVEL inclou dins els sòls transitoris una part de l'àmbit inclòs en el Sector Bega Port, en concret la part més pròxima al cabdal del Riu Xúquer. L'Ajuntament vol conèixer si el còmput dels terminis indicats en l'apartat 1 de la Disposició Transitòria Primera no s'ha iniciat per concórrer les circumstàncies que seguidament s'exposaran, i que justificarien l'aplicació de la previsió de l'apartat 4 de la mateixa Disposició, que preveu que quan l'execució dels programes subjectes a aquest règim transitori reste paralitzada per causes imputables a l'administració o els seus concessionaris, els terminis d'execució començaran a computar quan siga possible executar-los. Les circumstàncies al·legades són:

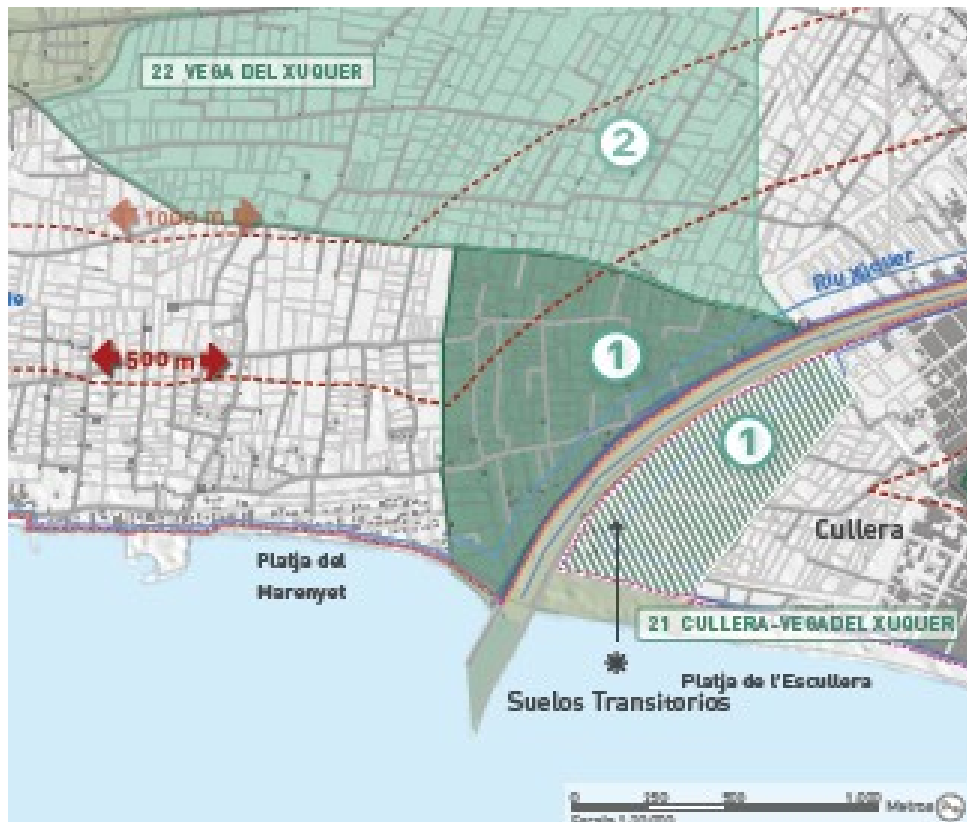
- La necessitat de modificar el sistema de gestió del Sector que obliga a aprovar una nova programació i designar nou agent urbanitzador. L'Ajuntament interpreta que els terminis de l'apartat 1 computaran a partir de la data dels acords d'aprovació de la nova programació i designació d'urbanitzador.

- La necessitat de dotar al Sector de subministrament elèctric i que depèn de l'execució d'una nova línia elèctrica per Iberdrola, que estimen serà inclosa en el Programa 2021/2026. L'Ajuntament considera que, aplicant la Disposició transitòria octava de la LOTUP, les bases de la programació podran establir la suspensió temporal de l'execució del programa.

I, a la vista de les circumstàncies exposades, formula la consulta en relació amb l'aplicació dels còmputos de la Disposició Transitòria Primera del PATIVEL.

De conformitat amb allò anteriorment establert, vist l'informe de la Subdirecció General d'Ordenació del Territori i Paisatge, cal fer les següents **consideracions**:

- El PATIVEL, aprovat per Decret 58/2018, de 4 de maig, del Consell i publicat al DOGV núm. 8293 de data 11 de maig de 2018, ha classificat com sòl Litoral 1, subjecte al règim transitori, una part dels sòls inclosos en l'àmbit del Sector Bega Port de Cullera, tal com s'aprecia en la següent imatge.



*Memòria Justificativa PATIVEL, fitxa 21 Cullera-Vega del Xúquer.*



El règim transitori que la Disposició transitòria primera del PATIVEL ha establert i que sòls afecta una part de l'àmbit del Sector Bega Port de Cullera, permet que aquells sòls inclosos en àmbits que compten amb programa d'actuació integrada aprovats puguen ser executats i finalitzats.

La Direcció General de Política Territorial i Paisatge, de la Conselleria de Política Territorial, Obres Públiques i Mobilitat ha publicat en la web (<http://politicaterritorial.gva.es/documents/20551069/169619356/01+AcIaraci%C3%B3n+Transitoria+Primera+PATIVEL/46e005cc-fceb-423b-9668-1f2f1a1b05df>) nota en què s'aclaren possibles dubtes interpretatives de la Disposició Transitòria Primera del PATIVEL, amb la intenció d'aclarir i facilitar la correcta aplicació del Pla en aquells sòls amb valors, subjectes al règim transitori establert en el pla, evitant així confusions que pogueren abocar a situacions d'inseguretats jurídica o a actuacions de difícil reversió en el front litoral.

A la qüestió plantejada per l'Ajuntament de Cullera, dona resposta la Direcció General d'Ordenació del Territori i Paisatge en el sentit següent (es reproduïx literalment):

*“3. Per últim, respecte a les causes imputables a l'administració o els seus concessionaris per a la correcta aplicació del punt quart de la Disposició Transitòria Primera [En els programes anteriorment indicats, l'execució dels quals estiga paralitzada per causes imputables a l'administració o els seus concessionaris, els terminis d'execució començaran a computar quan siga possible executar-los]. La interpretació que cal fer d'aquest és, partint del fet que res té a veure la prerrogativa establida en l'apartat 4 de la Transitòria amb la possibilitat atorgada en l'apartat 3 d'introduir determinades modificacions en els programes afectats per la transitòria és la següent: L'apartat 4 està fent referència a aquells programes d'actuació integrada l'execució de la qual no*

*s'ha pogut dur a terme per causes imputables a l'administració, entenent per aquestes a aquelles que "impossibiliten" l'execució però no aquelles que la "dificulten". És a dir, una causa imputable a l'administració seria l'obligació que es realitzara algun tipus d'infraestructura amb caràcter previ a l'inici de les obres d'urbanització (depuradora, ronda d'accés...), però en cap cas seria imputable a l'administració les dificultats pròpies de tramitar i gestionar un expedient complex des del punt de vista documental i d'abast amb una pluralitat d'interessats. Per tant, sobre quin termini s'aplicaria en cas de modificar el sistema de gestió, assenyalar que indubtablement seria el termini establert en l'apartat primer. És a dir, l'establert en el programa originari, que en cap cas podrà superar els cinc anys des de l'aprovació d'aquest pla i la finalització i recepció de les obres d'urbanització i dotacions públiques cinc anys més."*

- Per altra banda, la gestió dels programes comporta la urbanització completa del seu àmbit (art. 110 de la LOTUP) i és l'urbanitzador el responsable de dur-la a terme, mitjançant l'execució de les obres d'urbanització, obres que inclouen la xarxa de distribució d'energia elèctrica i que depèn de que l'empresa Iberdrola execute una nova línia elèctrica que dote de subministrament elèctric al Sector. No es pot considerar que la paralització de l'execució del programa siga imputable a l'administració ni als seus concessionaris i per tant no procedeix aplicar l'apartat 4 de la Disposició Transitòria Primera del PATIVEL ni, com apunta l'Ajuntament, aplicar la suspensió que preveu la Disposició Transitòria Octava de la LOTUP, ja que aquesta es refereix expressament a les actuacions territorials estratègiques.

En conseqüència, es **conclou** el següent:

La interpretació que cal fer sobre l'inici del còmput dels terminis de la Disposició Transitòria Primera del Pla d'Acció Territorial de la Infraestructura Verda del Litoral de

la Comunitat Valenciana, en cas de modificar el sistema de gestió, seria l'establert en l'apartat 1, considerant els terminis del programa originari, sense que puga aplicar-se l'apartat 4 de la Disposició a l'àmbit del Sector Bega Port de Cullera.

En el mateix sentit, la paralització de l'execució del programa per la necessitat d'executar el projecte de la nova línia elèctrica d'alta tensió no pot considerar-se imputable a l'administració i en conseqüència les circumstàncies que concorren en el Sector Bega Port no justifiquen l'aplicació de l'apartat 4 de la Disposició Transitòria Primera del Pla d'Acció Territorial de la Infraestructura Verda del Litoral de la Comunitat Valenciana.

LA DIRECTORA GENERAL  
DE POLÍTICA TERRITORIAL I PAISATGE