

Aclariment sobre l'exigència de la distància mínima de 500 metres a recursos paisatgístics de primer ordre recollida en els criteris territorials i paisatgístics de l'article 10.1.b) del Decret Llei 14/2020 del Consell, per a "instal·lacions d'autoconsum o de comunitats energètiques locals".

En relació amb la consulta realitzada per l'Ajuntament de Villena, a través del Grup Municipal Verd (núm. d'entrada del registre departamental 4200/2021/3205-5 de data 26-11-2021), sobre l'aplicació de l'article 10 del citat Decret Llei 14/2020 del Consell, que regula els «criteris territorials i paisatgístics específics per a la implantació de centrals fotovoltaïques», i en concret de l'apartat 1 b), sobre la distància d'almenys 500 metres de recursos paisatgístics de primer ordre com són els Béns d'Interés Cultural (BIC), Béns de Rellevància Local (BRL), Monuments Naturals i Paisatges Protegits, s'evacua la següent **resposta**, en base a les atribucions de la Direcció General d'Ordenació del Territori, Urbanisme i Paisatge de l'article 5, apartat 7é, del Decreto 8/2016, de 5 de febrer, del Consell, pel qual s'aprova el Reglament dels òrgans territorials i urbanístics de la Generalitat (DOGV núm. 7714, de 8 de març de 2016), i atenent les consideracions de l'informe tecnicojurídic emés pel Servei de Planificació Territorial en data 17 de desembre de 2021.

L'escrit de consulta es refereix concretament a les «**instal·lacions de comunitats energètiques locals**» i «**instal·lacions d'autoconsum**».

El Decret Llei 14/2020, de 7 d'agost, del Consell, de mesures per a accelerar la implantació d'instal·lacions per a l'aprofitament de les energies renovables per l'emergència climàtica i la necessitat de la urgent reactivació econòmica (DOGV núm 8893 de 28.8.2020) estableix una sèrie de criteris generals i específics de localització i implantació de les centrals fotovoltaïques, que s'hauran de tindre en compte en les autoritzacions d'aquestes.

Com a qüestió preliminar, cal aclarir que l'article 2.a) del citat Decret Llei 14/2020 defineix com a «**central fotovoltaïca**»: «**instal·lació de producció d'energia elèctrica a partir de**

l'energia de la radiació solar mitjançant tecnologia fotovoltaica, comprnent tots els equips, dispositius necessaris per a realitzar la conversió entre tots dos tipus d'energia, la seua adaptació en tensió i freqüència elèctriques, així com la infraestructura d'evacuació i connexió fins a la xarxa de transport o distribució en què s'aboque l'energia elèctrica produïda).

En relació amb la qüestió formulada cal analitzar principalment la regulació que, en conjunt, s'estableix en el capítol I del Títol III de la citada norma, referit a «disposicions generals». Aquest capítol se subdivideix en tres seccions, estant dedicada la primera a «criteris de localització i implantació de les instal·lacions»; la segona, en concret, a «centrals fotovoltaïques sobre sòls urbans i urbanitzables»; i, finalment, la tercera, també en concret, a «centrals fotovoltaïques sobre sòls no urbanitzable».

El citat article 10, que regula els criteris territorials i paisatgístics «específics» per a la implantació de centrals fotovoltaïques, està inclòs dins de la referida secció primera, igual que l'**article 8**, que regula els «criteris generals» per a la localització i implantació d'aquestes instal·lacions. Cal destacar, en primer lloc, que aquest precepte senta una primera regla a tindre en compte: **amb caràcter general es procurarà la construcció de centrals fotovoltaïques sobre les envoltants de les edificacions enfront de l'ocupació de sòls** de qualsevol tipus, amb independència de la seua situació, classificació o qualificació urbanística.

Certament, l'**article 10** no especifica una concreta classificació i zonificació de sòl, però **ha de ser interpretat conjuntament** amb allò regulat en les seccions segona (sòls urbans i urbanitzables) i tercera (sòls no urbanitzables) i, en tot cas, també en relació amb el context, els antecedents històrics i legislatius i la realitat del temps en què la norma ha de ser aplicada, atenent fonamentalment el seu esperit i finalitat (article 3.1 del Codi Civil).

Analitzat el precepte en el seu conjunt, es desprén que **els criteris específics territorials i paisatgístics, es refereixen clarament a la implantació de centrals fotovoltaïques mitjançant una nova ocupació de sòls i no sobre envoltants d'edificacions**. Si s'observa el contingut de

les diferents lletres en les quals es divideix el seu apartat 1 es comprova com pràcticament totes elles **venen referides clarament a determinacions de l'ordenació estructural** (corredors territorials, monuments naturals, paisatges protegits, sòls de molt alt valor agrològic, etc.), en estar **relacionades directament amb l'ordenació del sòl no urbanitzable** [articles 16.4.c) i 21.1.g) del Decret legislatiu 1/2021, de 18 de juny, del Consell, d'aprovació del text refós de la Llei d'ordenació del territori, urbanisme i paisatge, TRLOTUP]. A diferència del que ocorre amb el sòl urbà i urbanitzable, que entren plenament dins del camp i abast propis de la competència i funció pública de l'urbanisme, el sòl no urbanitzable és un àmbit decisonal i competencial concurrent, propi de l'ordenació del territori, funció pública diferent a l'urbanisme i competència exclusiva autonòmica.

És precisament **el caràcter estructural d'aqueixes determinacions i l'impacte territorial de determinades plantes fotovoltaïques el que justifica l'exigència d'un informe preceptiu i vinculant en matèria d'ordenació del territori i paisatge** (article 25 del Decret Llei 14/2020), amb la finalitat d'assegurar la deguda ponderació dels interessos de competència autonòmica eventualment afectats. I, en aquest sentit, els informes que fins hui ve emetent la Direcció General de Política Territorial i Paisatge venen referits a la implantació de centrals fotovoltaïques en sòl no urbanitzable.

En relació amb la referida distància de 500 metres a BIC i BRL, entre altres recursos paisatgístics, que recull l'article 10.1.b) del Decret Llei 14/2020, aquesta previsió ha de ser interpretada conjuntament amb allò regulat en la secció segona (centrals fotovoltaïques sobre sòls urbans i urbanitzables) del Títol III del text normatiu, concretament amb allò que es preveu en les "normes i paràmetres urbanístics d'aplicació directa" de l'**article 13**, que **declara la compatibilitat urbanística** de les centrals fotovoltaïques, sense necessitat de modificar el planejament vigent, quan aquestes es localitzen **sobre determinats àmbits urbans o urbanitzables, excloent expressament d'aquesta compatibilitat les instal·lacions que afecten o siguen incompatibles amb les normes de protecció del patrimoni històric-artístic i cultural.**

D'altra banda, l'article 10 també ha de ser analitzat conjuntament amb l'**article 14.4**, que regula la instal·lació de centrals fotovoltaïques **en sòls urbans i urbanitzables**, i que **remet al**

compliment de la normativa en matèria de patrimoni cultural (article 34 i disposicions transitòries de la vigent Llei 4/1998, d'11 de juny, del Patrimoni Cultural Valencià, per a BIC i article 50 per a BRL) **sense referència a altres distàncies o limitacions.**

En definitiva, **en allò referent a recursos paisatgístics, el Decret llei pretén que** s'analitze, en les diferents classes de sòl, i per a cada supòsit que es presente, l'impacte concret de les centrals fotovoltaïques que es pretenga implantar, havent de comprovar l'Administració corresponent que, en eixes circumstàncies, **els recursos paisatgístics no resulten afectats i que les plantes fotovoltaïques no descontextualitzen els béns del seu entorn, ni afecten negativament la seua percepció i posada en valor**, entenent que en àmbits urbans ja transformats les ordenances urbanístiques i la normativa sectorial de patrimoni són per si mateixes garants d'una correcta implantació.

Per tot allò exposat, pot concloure's que, si les referides "**instal·lacions d'autoconsum**" no poden definir-se com a "central fotovoltaïca", en no ser instal·lacions de producció, d'acord amb el que es preveu en l'article 2 del Decret llei, **es considera que a aquestes no els serà aplicable la regulació continguda en la citada norma per a les centrals fotovoltaïques**. D'altra banda, en relació amb les referides "**instal·lacions de comunitats energètiques locals**", **no resultarien d'aplicació les limitacions previstes en les lletres a), b) i c) de l'apartat 1 de l'article 10 del Decret llei**, que s'apunten en l'escrit de la consulta, **si aquestes instal·lacions se situen sobre sòls urbans o urbanitzables.**

València, en la fecha de la firma

La directora general de Política Territorial y Paisaje