

Metas + Propuestas

ESTRATEGIA TERRITORIAL
COMUNITAT VALENCIANA

Sistema de ciudades

Objetivo

01

**Mantener la diversidad
y la vertebración
del sistema
de ciudades**



Mantener la diversidad y la vertebración del sistema de ciudades

Análisis y potencialidades

Objetivo 01 Introducción

La diversidad urbana, tal y como lo defiende la Unión Europea en sus documentos sobre cohesión territorial, es un activo territorial de gran valor para la competitividad de un territorio y para mejorar la calidad de vida de sus ciudadanos, ya que permite un mejor acceso de la población a los equipamientos y servicios de la sociedad del bienestar y al mismo tiempo, una ocupación del territorio más racional que reduce algunas externalidades negativas derivadas de un exceso de aglomeración urbana.

La Comunitat Valenciana ya cuenta entre sus activos territoriales con esta diversidad. De hecho, es uno de los territorios europeos con un sistema de ciudades mejor distribuido y equilibrado, con una abundancia relativa de ciudades medias por encima de los conjuntos nacional y europeo. No obstante, las últimas tendencias económicas y demográficas no están siendo favorables para estas ciudades, especialmente aquellas basadas en sistemas industriales tradicionales y situadas en la franja intermedia del territorio.

Por ello, la Estrategia Territorial tiene que dirigir sus acciones y propuestas a la potenciación del sistema urbano en general, y de las ciudades medias en particular. Estas ciudades deben mantener su calidad de vida y sus modelos urbanísticos mediterráneos tradicionales recuperando el protagonismo que han tenido en la conversión de la Comunitat Valenciana en una sociedad moderna. Todo ello sin perjuicio del mantenimiento de un cierto grado de concentración metropolitana necesario para profundizar en la economía del conocimiento.

Además, tienen que ser objeto de estrategias de cualificación y de implantación selectiva de equipamientos supramunicipales, para que puedan servir adecuadamente a los municipios de su entorno y deben desarrollar redes de cooperación económica, ambiental y cultural para superar las desventajas derivadas de su tamaño respecto a las áreas metropolitanas dentro del mercado global de ciudades.

Objetivo 01 Mantener la diversidad y la vertebración del sistema de ciudades

Análisis y potencialidades

Las ciudades medias, un activo territorial

La existencia de un sistema urbano jerarquizado, bien distribuido y equipado, así como de un gran número de ciudades medias sobre las que se pueden ejercer políticas de reequilibrio espacial, es uno de los activos territoriales más importantes de los espacios más dinámicos y avanzados. En este sentido, la Comunitat Valenciana tiene una abundancia relativa de ciudades medias (entre 10.000 y 100.000 habitantes) que triplica la media europea y casi duplica la española. Sin embargo, los datos recientes, tanto de incremento de los efectivos demográficos como del suelo urbanizado, indican que esta riqueza urbana se puede ver comprometida por tendencias de crecimiento poco compatibles con el modelo urbano mediterráneo tradicional y con su importante papel como suministradoras de bienes y servicios al conjunto de territorio.

Sistema urbano. Distribución territorial de ciudades medias

Fuente: Generalitat Valenciana. Bases per a l'Estratègia de Desenvolupament Sostenible de la Comunitat Valenciana.

Municipios de 10.000 a 100.000 hab./ 1.000 km²

Europa-15	1,75
España	1,12
Comunitat Valenciana	3,53

Sistema urbano. Número de municipios según población, 2009

Fuente: INE. Padrón municipal de habitantes a 1-1-2009.

Habitantes	Comunitat Valenciana	España	%CVE
>500.000	1	6	16,67
100.001 a 500.000	4	56	7,14
50.001 a 100.000	10	83	12,05
20.001 a 50.000	49	249	19,68
10.001 a 20.000	38	356	10,67
5.001 a 10.000	55	554	9,93
1.001 a 5.000	168	1.947	8,63
<1.000	217	4.861	4,46

Hacia pautas de crecimiento más descentralizadas

Desde la década de los años ochenta del siglo XX, y con especial incidencia en el último decenio, la Comunitat Valenciana ha experimentado una transformación en las pautas de su crecimiento demográfico que pueden calificarse como de más descentralizadas. En primer lugar, se ha producido un fenómeno de desplazamiento del crecimiento desde las grandes áreas urbanas hacia los municipios de su periferia, proceso que ha afectado no solo a las capitales provinciales sino a ciudades como Alcoi, Benidorm, Dénia o Xàtiva. En el caso del área metropolitana de Valencia la difusión espacial del crecimiento se ha producido, con mayor intensidad, siguiendo los grandes ejes viarios de conexión con Madrid (Hoya de Buñol - Requena - Utiel) y con Ademuz, en torno al eje Llíria-Chelva.

Objetivo 01 Mantener la diversidad y la vertebración del sistema de ciudades

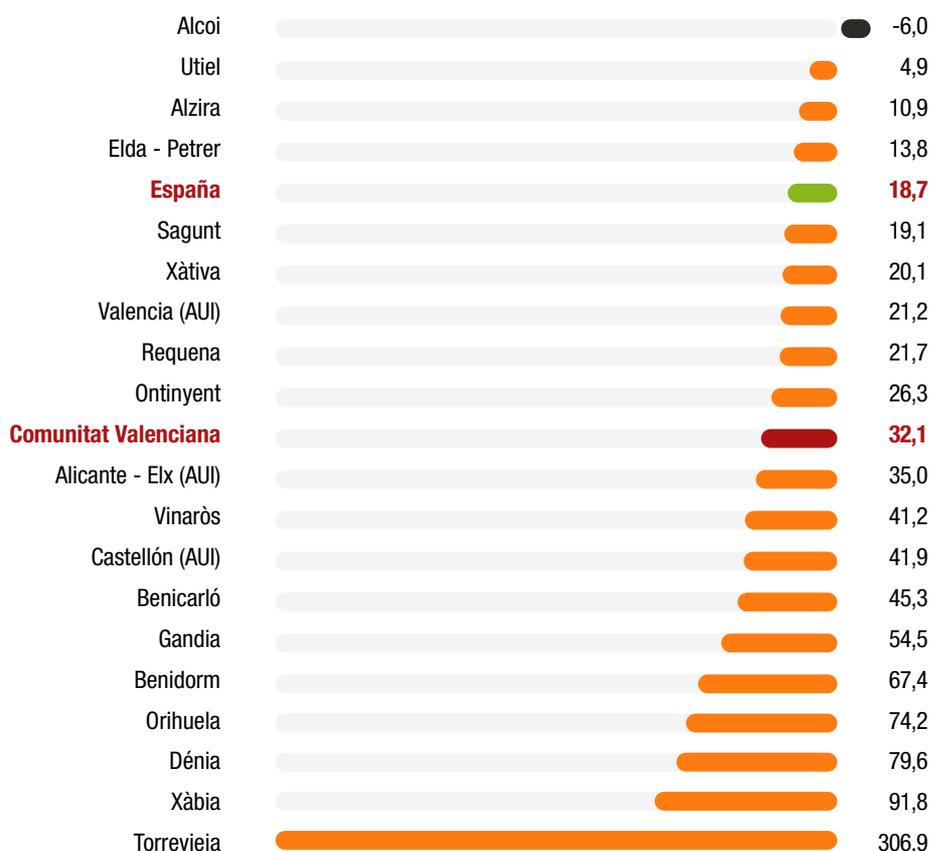
Análisis y potencialidades

Incipiente recuperación de los municipios del interior

En segundo lugar, y a diferencia de lo que sucedía en anteriores etapas, han sido los núcleos con tamaño entre 5.000 y 25.000 habitantes los que registran las mayores tasas de crecimiento y migración neta, mientras que las grandes áreas urbanas han reducido sus tasas significativamente. Pero lo más llamativo ha sido la reducción de las pérdidas demográficas de las áreas rurales del interior de las provincias de Castellón y Valencia, incluso algunas cabeceras comarcales tradicionales del interior y los municipios mejor situados respecto a los principales ejes de comunicación tales como Sant Mateu, Morella, Ayora, etc., han visto incrementada su población.

Crecimiento demográfico de las principales ciudades con polaridad en el territorio, 1991-2009 (% de variación)

Fuente: INE.

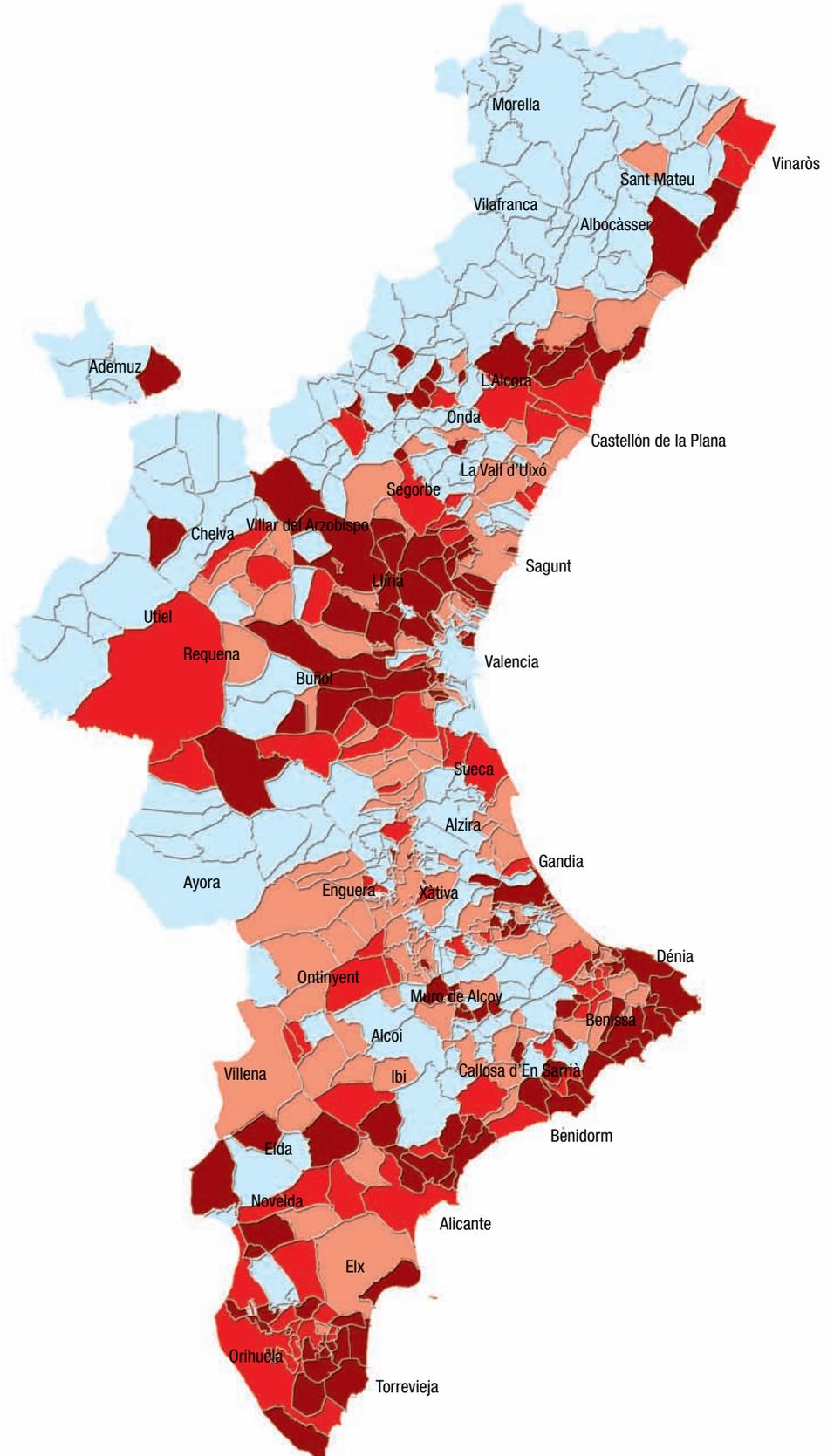


Mayor crecimiento en el litoral alicantino y el entorno de Castellón

En tercer lugar, como áreas más pujantes en los últimos 20 años aparecen la franja litoral turística, especialmente la alicantina, y el área azulejera castellanense. Las tasas más altas de crecimiento demográfico se producen en el litoral desde Dénia hasta Pilar de la Horadada alcanzando los pequeños núcleos contiguos de las sierras de las Marinas, que han perdido su carácter rural, así como en los entornos de Castellón de la Plana y en particular, en el distrito industrial creado alrededor de la actividad de la cerámica. Por el contrario, las comarcas industriales del interior (Vall d'Albaida, La Costera, L'Alcoià y los Valles de Vinalopó), que tuvieron una notable capacidad de atracción de población en anteriores periodos, dan muestra de una crisis demográfica, con crecimientos muy por debajo de la media de la Comunitat Valenciana.

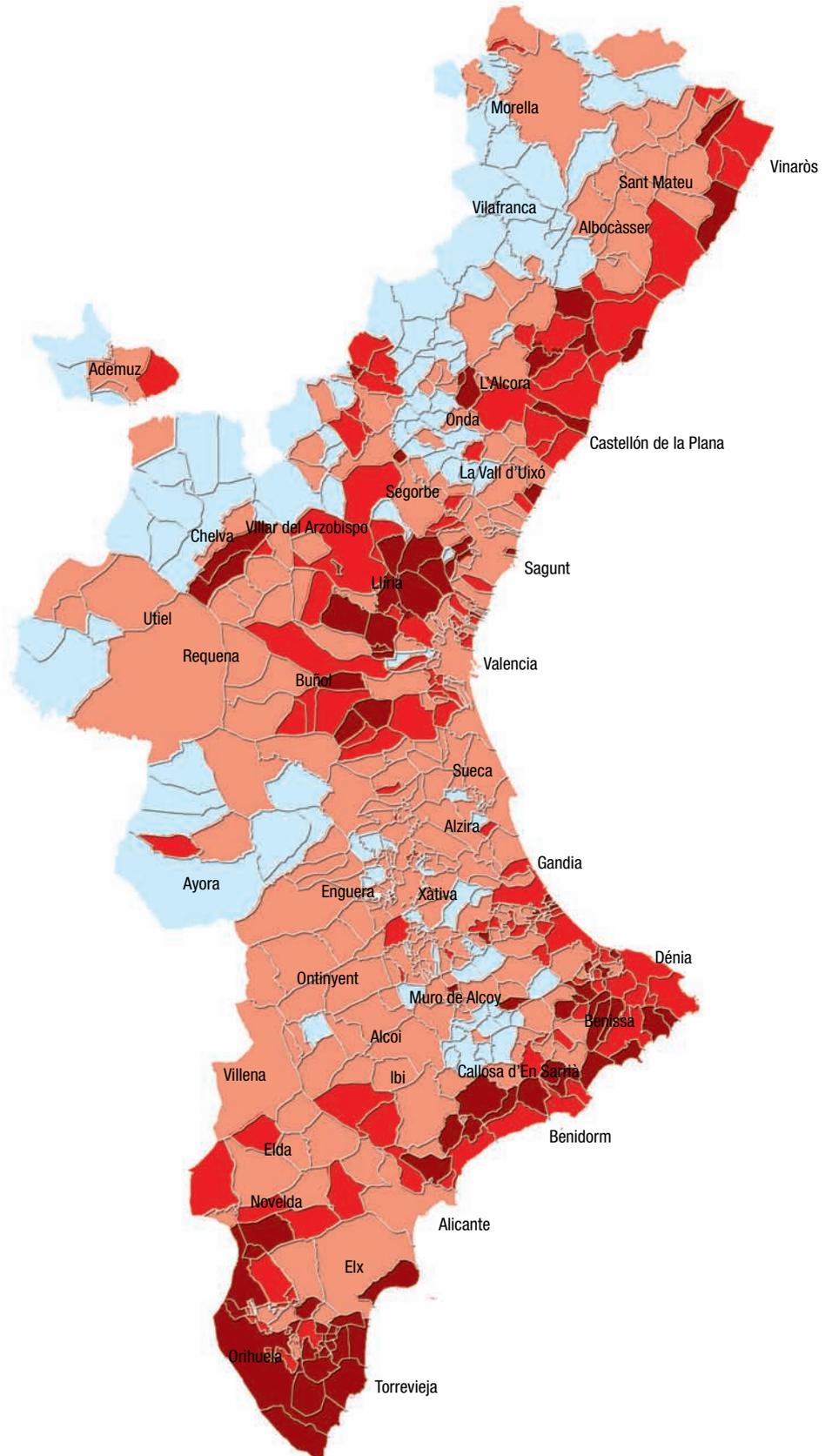
Objetivo 01 Mantener la diversidad y la vertebración del sistema de ciudades
Análisis y potencialidades

Crecimiento demográfico municipal, 1991-2001



Objetivo 01 Mantener la diversidad y la vertebración del sistema de ciudades
 Análisis y potencialidades

Crecimiento demográfico municipal, 2001-2009



Objetivo 01 Mantener la diversidad y la vertebración del sistema de ciudades

Análisis y potencialidades

La cota 100, el mundo rural y la franja intermedia del territorio

En una síntesis territorial, la Comunitat Valenciana, por su configuración urbana y ambiental, se puede dividir en tres grandes zonas geográficas: el litoral - cota 100, la franja intermedia del territorio y el sistema rural del interior. En el primer ámbito vive más del 80% de la población total en una superficie que supone el 26% del territorio. En la franja intermedia, la población representa el 17% y la superficie casi el 43% y, por último, en el sistema rural reside menos del 2% de los ciudadanos de la Comunitat Valenciana en una superficie que totaliza el 31,6% del territorio valenciano. Respecto al comportamiento demográfico reciente, el incremento de población en el período 2001-2009 ha sido del 22,3% en la cota 100, el 18,3% en la franja intermedia y el 0,3% en el conjunto de los municipios del interior.

La Franja Intermedia clave para el futuro del territorio

Uno de los temas claves de la sostenibilidad del territorio valenciano es el futuro de su franja intermedia. Al margen de su importante función ambiental y paisajística, este ámbito juega un papel fundamental en el mantenimiento del equilibrio poblacional y de la cohesión territorial de la Comunitat Valenciana. Es un espacio en el que coexisten cabeceras urbanas comarcales con crecimientos demográficos débiles, (Alcoi, Ontinyent, Villena, Elda, etc), junto con núcleos urbanos potentes, y de gran dinamismo reciente, en los límites de las áreas metropolitanas de Valencia y Castellón (Chiva, Cheste, Llíria, Onda, etc.), así como centros de elevada capacidad para articular el sistema rural como es el caso de los núcleos de Sant Mateu, Albocàsser o la Vall d'Alba. La ordenación racional de esta Franja Intermedia es crucial para alcanzar los objetivos propuestos por la Estrategia Territorial de la Comunitat Valenciana.

Ámbito	Número Municipios	Superficie (km²)	Población 2009	% superficie	% población
Cota 100	212	5.939,12	4.155.794	25,7	81,6
Franja Intermedia	187	9.878,83	864.941	42,7	17,0
Sistema Rural	143	7.307,93	73.940	31,6	1,5

Aumento de las conurbaciones en el territorio

Por otra parte, este gran crecimiento demográfico reciente y el consiguiente incremento de la urbanización, ha propiciado un aumento de las conurbaciones o aglomeraciones de núcleos (Áreas Urbanas Integradas, AUI) caracterizadas no sólo por la continuidad física de las ciudades sino por una mayor interacción de los procesos de movilidad urbana, de los mercados de trabajo y residenciales. En concreto, de 7 conurbaciones detectadas a principios de los 90 se ha pasado a 33 en 2008, que suman un total de 187 municipios. Todas las áreas urbanas integradas han aumentado el número de municipios: la de Valencia ha pasado de 43 a 58 municipios, la de Gandia de 3 a 14, la de Alicante de 4 a 8, la de Castellón de 3 a 14, etc. Estas áreas urbanas integradas son ámbitos idóneos para la coordinación de sus respectivos modelos territoriales de forma que, sin perder la individualidad de cada entidad municipal, se avance en una integración funcional que permita obtener economías de escala y rentabilizar fórmulas de transporte público y equipamientos de rango superior, todo ello con el máximo respeto a la Infraestructura Verde del territorio.

Objetivo 01 Mantener la diversidad y la vertebración del sistema de ciudades
 Análisis y potencialidades

Ámbitos territoriales de la Comunitat Valenciana

Cota 100

- 81,6% de la población
- 25,7% de la superficie
- 700 habitantes/km²
- 85% del PIB
- Espacios litorales y áreas metropolitanas
- Predominio de la agricultura de regadío
- Mayor peso económico de los servicios

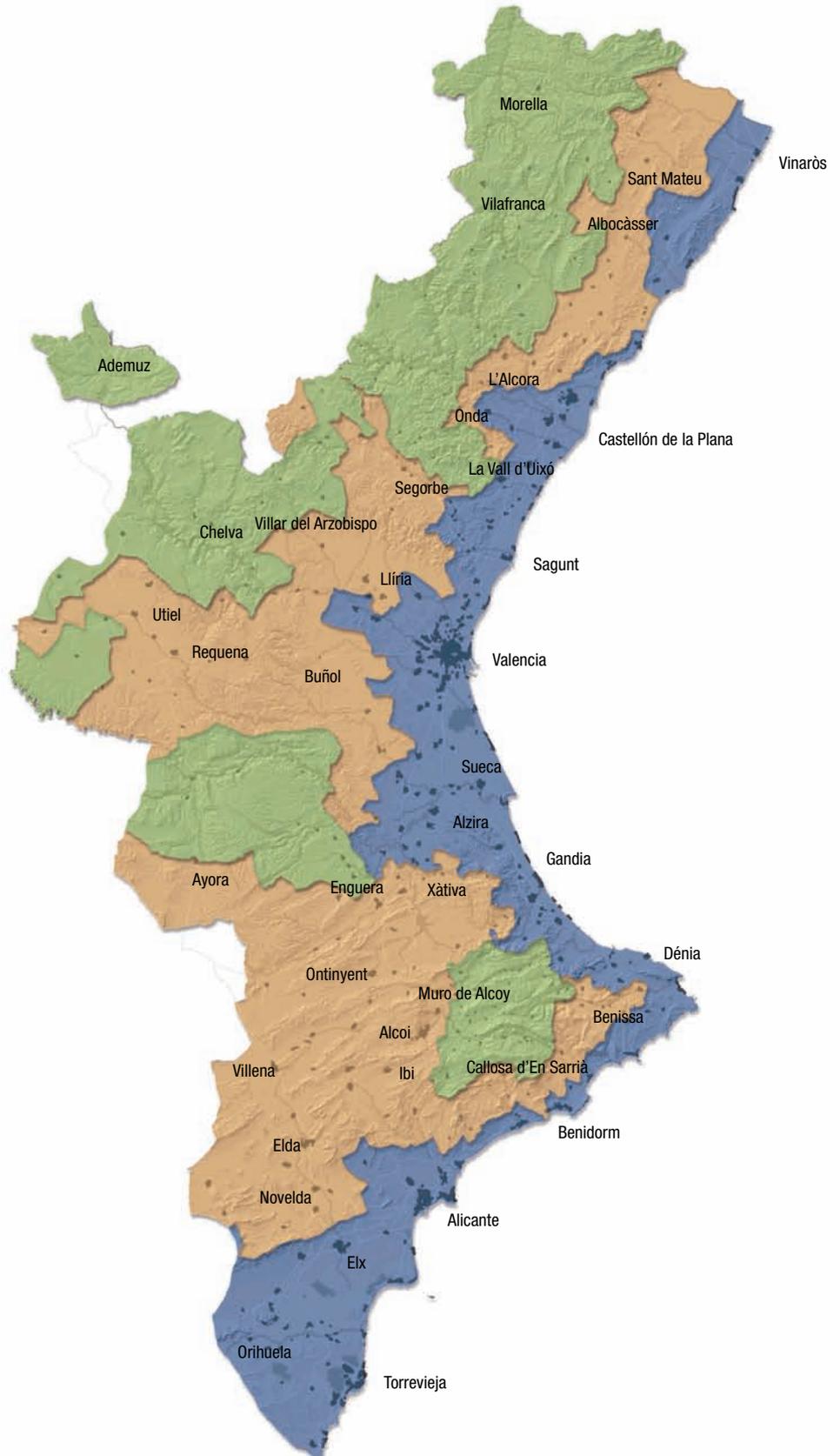
La franja intermedia del territorio

- 17% de la población
- 42,7% de la superficie
- 97 habitantes/km²
- 13% del PIB
- Altiplanos y ciudades medias
- Predominio de la agricultura de secano
- Mayor peso económico de la industria

El sistema rural

- 1,5% de la población
- 31,6% de la superficie
- 11 habitantes/km²
- 2% del PIB
- Espacios montañosos y pueblos pequeños
- Predominio del uso forestal
- Economía de agricultura/servicios

- Cota 100 
- Franja intermedia 
- Sistema rural 



Objetivo 01 Mantener la diversidad y la vertebración del sistema de ciudades

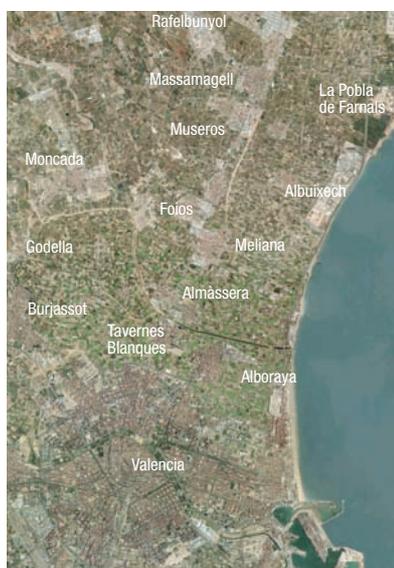
Análisis y potencialidades

Áreas urbanas integradas con población superior a 50.000 habitantes

AUI	Nº municipios	Superficie (km²)	Población 2009	Crecimiento 2001-2009 %
Valencia	58	1.229,00	1.701.761	15,3
Alicante-Elx	8	843,16	749.324	21,5
Castellón	14	690,54	391.856	27,1
Gandia	15	101,44	109.931	34,0
Elda-Petrer	3	302,35	102.751	10,1
Alzira	3	211,15	94.733	9,4
Alcoi	4	214,12	82.420	4,9
Sagunt	9	229,54	80.272	22,1
Benicarló-Vinaròs	2	143,32	54.928	25,4
Novelda	3	226,04	54.681	18,4
Xàtiva	10	125,32	52.744	11,43

Importancia de la escala intermedia del territorio

Cuando se establece la proyección de cada ciudad, o área urbana integrada, en el territorio, aparecen determinados núcleos urbanos que por su posición en el mismo y/o por sus características intrínsecas (población, equipamientos, puestos de trabajo, etc.) ejercen una polarización sobre otros municipios a los que suministran determinados bienes y servicios que, en condiciones normales, no pueden ser generados por éstos por razones, entre otras, de tamaño, política administrativa o mercado de trabajo. Estos núcleos actúan como cabeceras de unos entornos territoriales más o menos amplios y que reciben distintas denominaciones: comarcas, áreas funcionales, distritos territoriales, etc. Esta escala territorial intermedia, entre el municipio y los ámbitos provinciales y regionales, tiene una gran utilidad en la planificación y la gobernanza territorial, y así es reconocido por la propia Ley de Ordenación del Territorio y de Protección del Paisaje que prescribe la definición de Áreas Funcionales del territorio a partir de criterios de polaridad territorial.



Objetivo 01 Mantener la diversidad y la vertebración del sistema de ciudades

Análisis y potencialidades

Los desplazamientos laborales definen los Mercados Locales de Trabajo

A la hora de analizar el área de influencia de las ciudades, tres son los grandes patrones de flujos que se suelen considerar, y que están relacionados con el carácter y la frecuencia de los desplazamientos. En primer lugar, es la movilidad recurrente por motivos de trabajo la que permite definir una serie de unidades territoriales que funcionan como una especie de células en las que se satisfacen la mayoría de las relaciones laborales de movilidad diaria. Según la metodología más extensamente utilizada, estos flujos definen los denominados Mercados Locales de Trabajo (MLT), que se caracterizan, según el umbral que se utilice, por contener en su interior un 75% o un 90% del total de desplazamientos diarios residencia-trabajo. La plasmación territorial de estas células muestra un patrón de mayor concentración territorial en las provincias de Castellón y Valencia y una estructura más dispersa en Alicante, en relación con el mayor equilibrio de su sistema de ciudades.

Las políticas públicas influyen en la estructura del territorio

En segundo lugar, están las áreas derivadas de la movilidad por consumo, ocio y provisión de servicios de tipo administrativo, normalmente de carácter semanal, mensual o esporádico. Se pueden destacar algunas como las áreas sanitarias, las comerciales, las escolares, las asistenciales, etc. Son entornos que, a grandes rasgos, siguen un tipo de estructura parecida a la comarca tradicional pero que, a diferencia de los flujos por motivos de trabajo, en algunos casos, son desplazamientos dirigidos y están muy condicionados por las estrategias sectoriales de las distintas Administraciones Públicas. En este contexto, es imprescindible la búsqueda de fórmulas de coordinación de las políticas sectoriales para que las decisiones de localización de estos equipamientos coadyuven a reforzar las estrategias sobre el sistema de ciudades propuestas por la Estrategia Territorial.

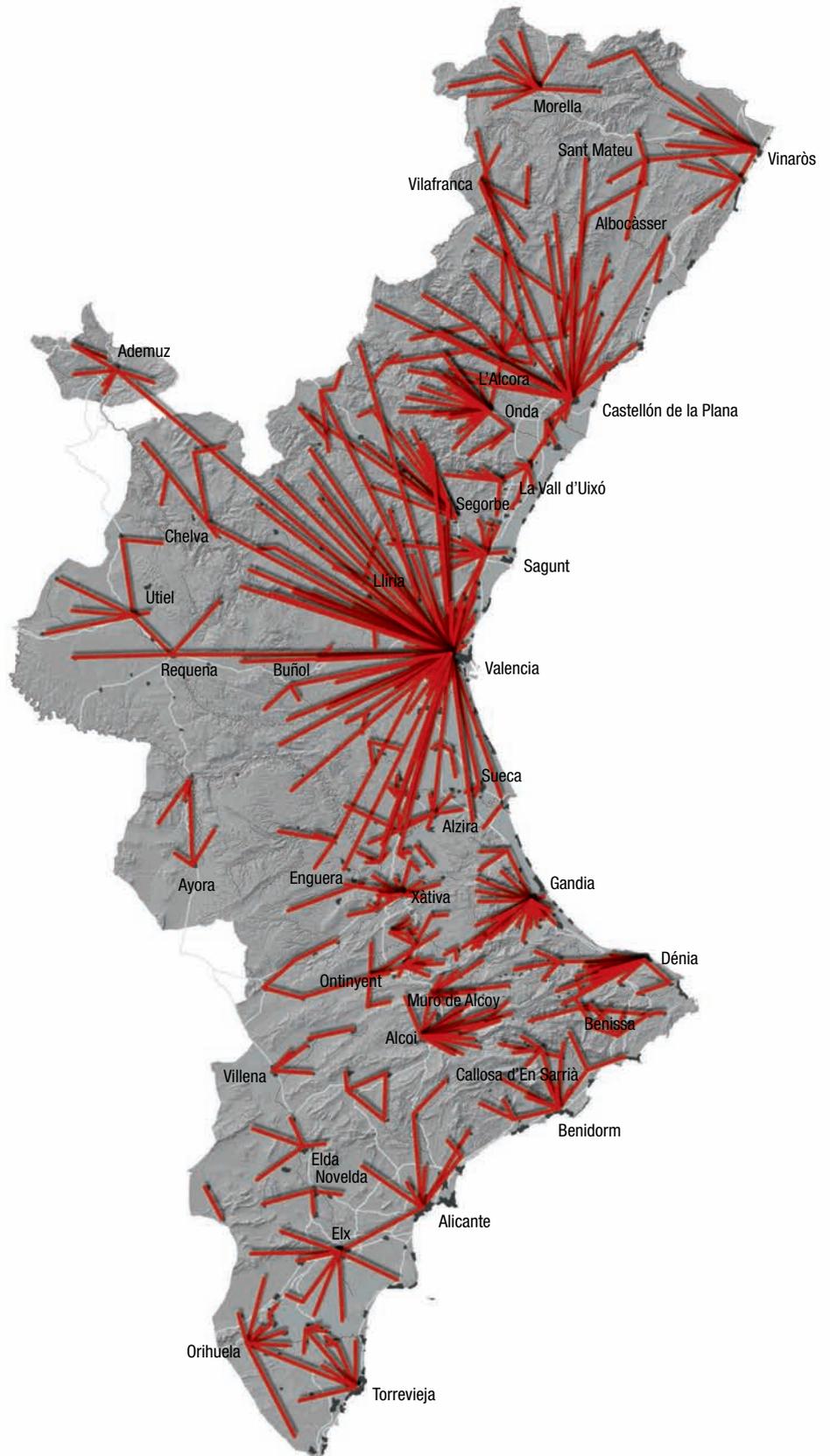
Creciente importancia del "espacio de los flujos"

Por último, hay un tipo de influencia territorial derivado de la provisión de los servicios avanzados a las empresas, aunque genera relativamente menos desplazamientos. Es un modelo de relaciones donde prevalece lo que algunos expertos denominan "el espacio de los flujos" en contraposición al "espacio de los lugares". Son relaciones que, aunque también requieren contactos cara a cara, gran parte de las mismas son telefónicas o vía internet e intervienen otras áreas metropolitanas externas a la Comunitat Valenciana. Es ésta una forma de relación funcional cuyo incremento es espectacular pero de la que, lamentablemente, se carece de información precisa. Solamente se pueden manejar algunas encuestas específicas que, en una primera aproximación, muestran la importancia de centros como Valencia, Alicante, Castellón y Elx, los de mayor población y mayores áreas de influencia, pero también destacan municipios como Elda, Alcoi y Gandia y otras de menor rango como Vinaròs, Xàtiva, Ontinyent, Alzira, Villena y Dénia, que ejercen esta provisión de servicios para los municipios de su entorno inmediato.

Objetivo 01 Mantener la diversidad y la vertebración del sistema de ciudades
Análisis y potencialidades

La movilidad obligada por motivos de trabajo (1º flujo intermunicipal)

Fuente: Salom, J.



A nighttime photograph of a modern cityscape. In the foreground, a large, curved, illuminated fountain structure is lit from below, creating a warm glow. The background features several tall, modern buildings with lit windows, and palm trees are visible on the left. The sky is a deep blue.

Mantener la diversidad y la vertebración
del sistema de ciudades

Tendencias y metas

Objetivo

01

Objetivo 01 Mantener la diversidad y la vertebración del sistema de ciudades

Tendencias y retos de futuro

La importancia de la diversidad urbana

El Libro Verde sobre la Cohesión Territorial Europea remarca la importancia que para un territorio supone la existencia de una abundante y variada, en cuanto a tamaño, red de ciudades que es, además, un rasgo diferencial del espacio europeo. Una estructura urbana relativamente densa en el territorio evita las deseconomías de las grandes concentraciones urbanas, produciendo pautas de movilidad más sostenible y reduce los consumos de agua, energía y suelo. Incluso en su informe sobre el Desarrollo Mundial de 2009, el Banco Mundial reconoce que el equilibrio territorial, la reducción de las distancias y una economía diversificada afectan positivamente al ritmo del desarrollo económico.

La Comunitat Valenciana, como región mixta en cuanto a su patrón de urbanización, cuenta en esa diversidad urbana con un gran activo territorial diferencial respecto a otros espacios competidores, que le permite mantener y mejorar la calidad de vida de sus ciudadanos y el desarrollo sostenible de su territorio. No obstante, las tendencias recientes de la evolución demográfica apuntan a ciertas incertidumbres respecto al futuro de este patrimonio urbano.

La globalización favorece la aglomeración metropolitana

Es evidente que la globalización ha operado en favor de los procesos metropolitanos en la Comunitat Valenciana y, en general, en todo el planeta produciendo unos efectos beneficiosos desde el punto de vista económico y de inserción de nuestro territorio en los flujos globales. Es este un efecto que tendrá continuidad y que no conviene evitar de forma radical, sino orientarlo hacia patrones que permitan una mayor eficiencia del territorio funcionando en su conjunto.

De hecho, la concentración es necesaria y está relacionada con el talento y los procesos de innovación en el territorio. La denominada "clusterización" de los profesionales creativos permite desarrollar actividades de alto valor añadido en las áreas urbanas más importantes del mundo.

Es, por tanto, recomendable encauzar estos procesos dentro de una lógica de racionalidad territorial donde se favorezcan modelos urbanísticos polinucleares compactos, de múltiples centralidades, que permitan un menor consumo de recursos naturales y energéticos, que produzcan una menor cantidad de emisiones de gases de efecto invernadero y que alcancen elevados niveles de calidad de vida para el conjunto de los ciudadanos. Esta necesaria racionalización del uso del suelo es prioritaria tanto en el litoral como en la franja intermedia del territorio, que es la que está recibiendo, en estos momentos, las mayores presiones de desarrollo urbanístico.

El horizonte tendencial del sistema de ciudades

Pero, realmente, ¿hacia dónde va el futuro de nuestra red de ciudades? Es esta, sin duda, una cuestión compleja de responder sobre todo en un contexto de crisis económica como el presente. Sin embargo, se pueden apuntar una serie de tendencias a la vista de los recientes procesos urbanos y territoriales:

- Las áreas metropolitanas de la Comunitat Valenciana, especialmente Valencia y Castellón, tenderán a ampliar sus ámbitos territoriales de influencia respecto a los desplazamientos diarios por motivos laborales con la consiguiente intensificación de los procesos de metropolitanización.

Objetivo 01 Mantener la diversidad y la vertebración del sistema de ciudades

Tendencias y retos de futuro

- Este proceso puede conducir a una incorporación del área de Castellón, o gran parte de ella, al mercado de trabajo de Valencia si el dinamismo del área de la Plana, en cuanto a su capacidad para generar empleo, disminuye.
- Las tendencias de las capitales comarcales del interior del territorio, especialmente las de base industrial tradicional (Alcoi, Ontinyent, Xàtiva, Elda, etc) apuntan a una continuación de su estancamiento demográfico, lo que es un grave riesgo para el mantenimiento del conjunto del sistema urbano valenciano y de la sostenibilidad del territorio.
- El área metropolitana de Murcia aumentará previsiblemente su influencia sobre las comarcas meridionales de la Comunitat Valenciana, especialmente la Vega Baja, que han sido las más dinámicas en términos de crecimiento poblacional y urbanístico en los últimos años.
- La vertebración Alicante - Valencia mejorará con la llegada de la Alta Velocidad y una conexión de alta frecuencia que una las dos ciudades, pero el área metropolitana Alicante - Elx deberá definir su papel respecto a la pujanza del área urbana de Murcia - Cartagena, aunque el gran dinamismo reciente de la región murciana plantea grandes incertidumbres derivadas de la crisis económica.
- Las conexiones de alta velocidad ferroviaria con Madrid pueden generar cierta presión sobre el mercado de viviendas secundarias en Alicante y Valencia.
- Las grandes áreas urbanas de la Comunitat Valenciana aumentarán su influencia sobre territorios externos, especialmente hacia el oeste peninsular, por lo que es prioritario seguir con atención los procesos urbanos y territoriales que se están produciendo en Albacete, Cuenca y Teruel.
- Los municipios de la primera franja de litoral decrecerán en sus ritmos de crecimiento demográfico y de desarrollo urbanístico en favor, como ya se está produciendo en los últimos años, de las segundas y terceras franjas costeras.
- De hecho, en algunos ámbitos de la Franja Intermedia del territorio, (triángulo Vall d'Alba - Cabanes - Vilafamés, L'Alcora, Onda, Cheste - Chiva, etc) se han producido recientemente fuertes crecimientos de suelo urbanizado marcando una tendencia que, con toda probabilidad, se acentuará en el futuro.
- Continuará el descenso de la población de los municipios de interior, excepto los de mayor población, funcionalidad y que obtengan cambios favorables en el potencial de accesibilidad como Morella, Sant Mateu, Villar del Arzobispo, etc.
- Las nuevas infraestructuras de comunicación reducirán la ruralidad de algunos municipios, acercándolos en tiempos de desplazamiento a las cabeceras del sistema urbano y al resto del territorio, aunque la proporcionalidad entre esfuerzo inversor y ganancia de tiempos es decreciente y podría tener efectos ambientales perjudiciales.

Objetivo 01 Mantener la diversidad y la vertebración del sistema de ciudades

Tendencias y retos de futuro

- El desajuste entre concentración de las actividades productivas y la ubicación de la población seguirá en el futuro, tanto por la propia dinámica de las economías de servicios como por los procesos de metropolización en el territorio.
- Las conurbaciones no deseadas tenderán a aumentar en los centros urbanos más próximos a las grandes áreas metropolitanas, proceso que se frenará en el litoral como consecuencia de la protección ambiental llevada a cabo en los últimos años.
- El sistema urbano de Alicante, ejemplo paradigmático de un sistema bien jerarquizado y distribuido en el territorio, evolucionará hacia un mayor desequilibrio como consecuencia de la crisis de los subsectores tradicionales de la industria, localizados mayoritariamente en el interior, y el mantenimiento del mayor dinamismo demográfico en la franja litoral.
- Las funciones de servicios avanzados a la actividad económica y a las empresas tenderán a concentrarse en las áreas metropolitanas de Alicante-Elx y, especialmente Valencia, siendo Gandia la única ciudad media con algunas perspectivas de seguir ejerciendo estas funciones de manera competitiva.
- La comunicación en alta velocidad con Madrid, al margen de sus grandes efectos positivos, puede generar una pérdida de funciones superiores en favor de la capital del Estado, proceso que, probablemente, será más acusado en Alicante.

Es necesario corregir las tendencias indeseadas

Estas tendencias futuras, en ausencia de acciones de corrección o adaptación, constituyen grandes desafíos para la Estrategia Territorial de la Comunitat Valenciana. La planificación territorial debe contemplar estos problemas y abordarlos desde una visión global y estratégica que permita desarrollar líneas de actuación en materia de integración urbana, equilibrio y articulación territorial, de aproximación de los equipamientos al ciudadano y de promoción del desarrollo en aquellos ámbitos más afectados por la crisis económica. Estas acciones tienen que ser eficaces, viables y deben generar la menor externalidad negativa posible.

Resolver las incertidumbres apuntadas supone mejorar las conexiones para garantizar el acceso adecuado a los servicios sanitarios, educativos, las nuevas tecnologías y las infraestructuras del conocimiento. Pero los problemas de vertebración territorial, y de promoción del crecimiento económico, no pueden abordarse de forma eficiente sin las necesarias fórmulas de cooperación tanto interadministrativa como con los actores privados que operan en el territorio.

Si se quiere conservar la riqueza que supone la abundancia de ciudades medias y diversas en el territorio, es imprescindible el desarrollo de fórmulas de cooperación entre éstas que aseguren la formación de redes de ciudades con masa crítica suficientes para consolidar los *clusters* de innovación, para integrar sus sectores económicos, para obtener las economías de escala necesarias y para permitir la ubicación de equipamientos de mayor rango y calidad. Es importante también, diversificar la base económica de estas ciudades medias a través de la potenciación de su imagen urbana y la mejora de sus valores ambientales y paisajísticos. Mejoras que, sin duda, contribuirán a elevar su capacidad de atracción de empleo y actividades innovadoras.

Objetivo 01 Mantener la diversidad y la vertebración del sistema de ciudades

Tendencias y retos de futuro

También es prioritario mejorar la vertebración entre Valencia y Alicante, y entre ésta última y su entorno provincial. Es asimismo importante que Castellón desarrolle un perfil diferenciado y robusto, que se creen nodos de actividad económica próximos a la población y que se habilite una escala intermedia para desarrollar la nueva planificación del territorio.

Un modelo polinuclear funcionando en red

Es necesario compatibilizar una cierta concentración metropolitana, necesaria para favorecer la concentración de talento, con el mantenimiento del carácter polinuclear del sistema urbano de la Comunitat Valenciana. Esto se consigue potenciando las polaridades urbanas existentes para que el territorio funcione como una red global de ciudades.

Hay que tener en cuenta que, para mantener este carácter polinuclear de la Comunitat Valenciana, es indispensable reforzar el carácter morfológico de esta policentricidad y, especialmente, el funcional, que requiere alcanzar una cierta especialización de los núcleos que conforman la red de ciudades.

También contribuye a reforzar las polaridades del territorio la política de implantación de equipamientos de la sociedad del bienestar. Es imprescindible que las administraciones públicas de la Comunitat Valenciana tomen como referencia los modelos de articular el territorio que propone la Estrategia Territorial.

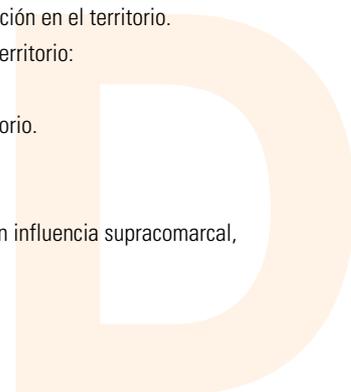
Este modelo polinuclear debe extenderse hacia el exterior de forma que la red de ciudades de la Comunitat Valenciana se inserte en las grandes megaregiones que definirán el futuro de los territorios a escala global. En este sentido, las conexiones en alta velocidad ferroviaria, el aumento de las relaciones aéreas directas o la integración del sistema innovador de la Comunitat Valenciana en las grandes redes mundiales del conocimiento son acciones fundamentales para ser un territorio competitivo a escala global.

Objetivo 01 Mantener la diversidad y la vertebración del sistema de ciudades

Diagnóstico (análisis DAFO)

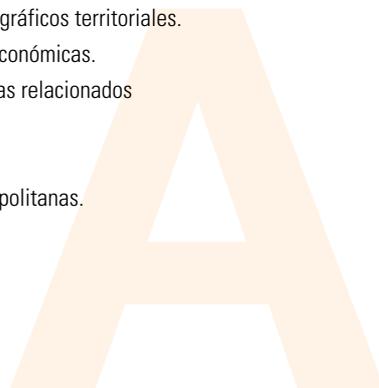
Debilidades

- 01 Menor crecimiento de población en algunas de las cabeceras comarcales tradicionales.**
- 02 Retraso entre el crecimiento demográfico de los municipios del litoral de Alicante y el entorno de Castellón respecto de la implantación de equipamientos y servicios públicos.**
- 03 Déficit en cuanto a sistemas de ordenación (gobernanza) de los espacios urbanos supramunicipales.**
- 04 Formación de continuos urbanizados residenciales, industriales y de segunda residencia carentes de ordenación conjunta.
- 05 Desequilibrios entre la localización de los empleos y la desconcentración de la población en el territorio.
- 06 Déficit de equipamientos en núcleos interiores con gran capacidad para articular el territorio:
Ayora, L'Alcora, Cheste, Onda, Morella, etc.
- 07 Desajustes entre las delimitaciones administrativas y las áreas funcionales del territorio.
- 08 Distancias excesivas a los centros de prestación de servicios de tipo comarcal en el interior de las provincias de Valencia y Castellón.
- 09 Déficit de dotación en servicios especializados en cabeceras importantes, incluso con influencia supracomarcal, como el caso, por ejemplo de Ontinyent y Benidorm.



Amenazas

- 01 Extensión del modelo de ciudad difusa con fuerte impacto ambiental, incremento de la movilidad y mayores dificultades para la ordenación y gestión.**
- 02 Declive demográfico y funcional de los centros ubicados en las comarcas interiores como Alcoi, Ontinyent, Xàtiva, etc. con la consiguiente desarticulación funcional de las áreas interiores.**
- 03 Desajustes en cuanto al crecimiento del suelo artificial y el de la población.**
- 04 Polarización del crecimiento demográfico, especialmente migratorio, en las áreas metropolitanas y en el litoral que puede desencadenar una acentuación de los desequilibrios demográficos territoriales.
- 05 Reducciones de las inversiones en equipamientos sociales por causa de las crisis económicas.
- 06 Insuficiencia en el ritmo de implantación de equipamientos y servicios por problemas relacionados con la financiación de las administraciones públicas.
- 07 Procesos acelerados de metropolitanización favorecidos por la economía global que pueden acentuar los desequilibrios en el territorio y en las propias áreas metropolitanas.
- 08 Desconexión con los grandes centros mundiales del conocimiento.
- 09 Ruptura entre el mundo urbano y el mundo rural.



Fortalezas

01 Un sistema de ciudades bastante equilibrado, especialmente en el sur de la Comunitat, que incluye áreas urbanas con tamaño potencial suficiente para dinamizar el territorio.

02 Abundancia de ciudades medias que puede ser aprovechada para implementar políticas de reequilibrio territorial.

03 Dinamismo demográfico y gran abundancia de centros subcomarcales que pueden ser utilizados para complementar la articulación del territorio.

- 04 Mejoras en las dotaciones en municipios del interior como Morella, Utiel, Ayora así como en algunos de la segunda corona metropolitana de Valencia como Carlet o Buñol.
- 05 Crecimiento demográfico importante en núcleos articuladores del territorio como Gandía, Dénia, Orihuela, Benidorm, Requena, Torrevieja, Vinaròs, etc.
- 06 Un nivel de equipamientos bastante homogéneos en los núcleos urbanos en torno a los 5.000 habitantes.
- 07 Ascenso funcional y demográfico de Elx y Castellón como centros de prestación de servicios de alta cualificación.
- 08 Existencia de centros en el interior como Requena y Cheste-Chiva con una gran capacidad potencial para articular el territorio.
- 09 Existencia de núcleos urbanos de tipo medio como Elda, Alcoi y Gandia capaces de dotar de servicios a las empresas en sus ámbitos territoriales respectivos.

Oportunidades

01 Crecimiento demográfico reciente, y significativo, de las segundas coronas metropolitanas de Valencia y Castellón, dentro de la Franja Intermedia del territorio, que proporcionan una oportunidad para mejorar el equilibrio territorial.

02 Atenuación de las diferencias en los niveles de dotación de equipamientos entre el interior y el litoral fruto de las políticas públicas.

03 Creación de redes de cooperación entre las ciudades medias para mejorar su posición competitiva y de mejora de calidad de vida de sus ciudadanos.

- 04 Procesos recientes de suburbanización y contraurbanización que provocan una mayor homogeneización del crecimiento demográfico y reducen los contrastes entre el interior.
- 05 Aumento de la accesibilidad de las áreas interiores derivada de actuaciones en carreteras que han reducido la distancia hacia el centro comarcal de provisión de servicios, lo que puede elevar la calidad de vida y aumentar el atractivo para las actividades económicas y residenciales.
- 06 Crecimiento de los núcleos entre 5.000 y 25.000 habitantes, lo que puede favorecer la articulación subcomarcal del territorio reduciendo las distancias de acceso al servicio.
- 07 La alta velocidad como mecanismo de vertebración interna (AVE regional).
- 08 Importancia creciente en la Unión Europea de las políticas de cohesión territorial, favorables a compensar las diferencias de densidad territorial y la reducción de las distancias a los equipamientos básicos (Libro Verde de la Cohesión Territorial).
- 09 La inserción de la Comunitat Valenciana en las grandes redes de ciudades del mundo.

Objetivo 01 Mantener la diversidad y la vertebración del sistema de ciudades

Definición de metas e indicadores

Meta 01.1

Descripción: Reducir los tiempos de acceso a los equipamientos sociales.

Indicador: Porcentaje de población que se encuentra situada a más de 20 minutos de la cabecera del área funcional.

Fuente: INE y Departamento de Ordenación del Territorio de la Generalitat Valenciana.

Valor actual	2015	2030
7,1	5,0	3,0

Meta 01.2

Descripción: Mejorar las dotaciones de equipamientos supramunicipales en el territorio.

Indicador: Número de cabeceras del Sistema Nodal con menos del 80% de los equipamientos básicos.

Fuente: Diversas fuentes relacionadas con Administraciones Públicas, Fundaciones, Bases de Datos y Anuarios económicos sociales.

Valor actual	2015	2030
7,0	3,0	0

Meta 01.3

Descripción: Mantener y reforzar el protagonismo de las ciudades medias.

Indicador: Población que vive en municipios entre 20.000 y 100.000 habitantes.

Fuente: INE, IVE.

Valor actual	2015	2030
40%	40%	40%

Meta 01.4

Descripción: Mantener la diversidad urbana como factor de equilibrio territorial.

Indicador: Proporción de población que vive en ciudades de más de 100.000 habitantes respecto a los residentes en núcleos de menos de 20.000 habitantes.

Fuente: INE, IVE.

Valor actual	2015	2030
1	1	1



Mantener la diversidad y la vertebración
del sistema de ciudades

Propuestas estratégicas

Objetivo

Objetivo 01 Mantener la diversidad y la vertebración del sistema de ciudades

Propuestas estratégicas

01.1 Las Áreas Urbanas Integradas

Son ámbitos territoriales formados por agrupaciones de municipios que por razones de continuo urbanizado, mercado de trabajo, actividad económica, desplazamientos de la población, etc., pueden considerarse, independientemente de sus límites administrativos, como células urbanas de funcionamiento conjunto y constituyen el primer nivel de planificación supramunicipal.

La metodología para delimitar estas Áreas Urbanas Integradas (AUI) se encuentra recogida en el documento "Estrategias de Vertebración Territorial" (COPUT, 1995, p.6 y anexo B2, p.233). De acuerdo con ella, se consideran áreas urbanas integradas las caracterizadas por la continuidad del espacio urbanizado residencial, terciario e industrial, considerando como continuos aquellos tejidos urbanos distantes entre sí menos de 1 kilómetro (15 - 20 minutos a pie, que es el tiempo medio de estos desplazamientos en la Comunitat Valenciana) en el caso de los usos residenciales de tejidos compactos, y de 2 kilómetros cuando hay abundancia de espacios intersticiales residenciales o de actividades económicas que multiplican la probabilidad de interacción personal. Además también se incluyen para su delimitación criterios relativos al tamaño demográfico municipal, el empleo no agrario y la movilidad.

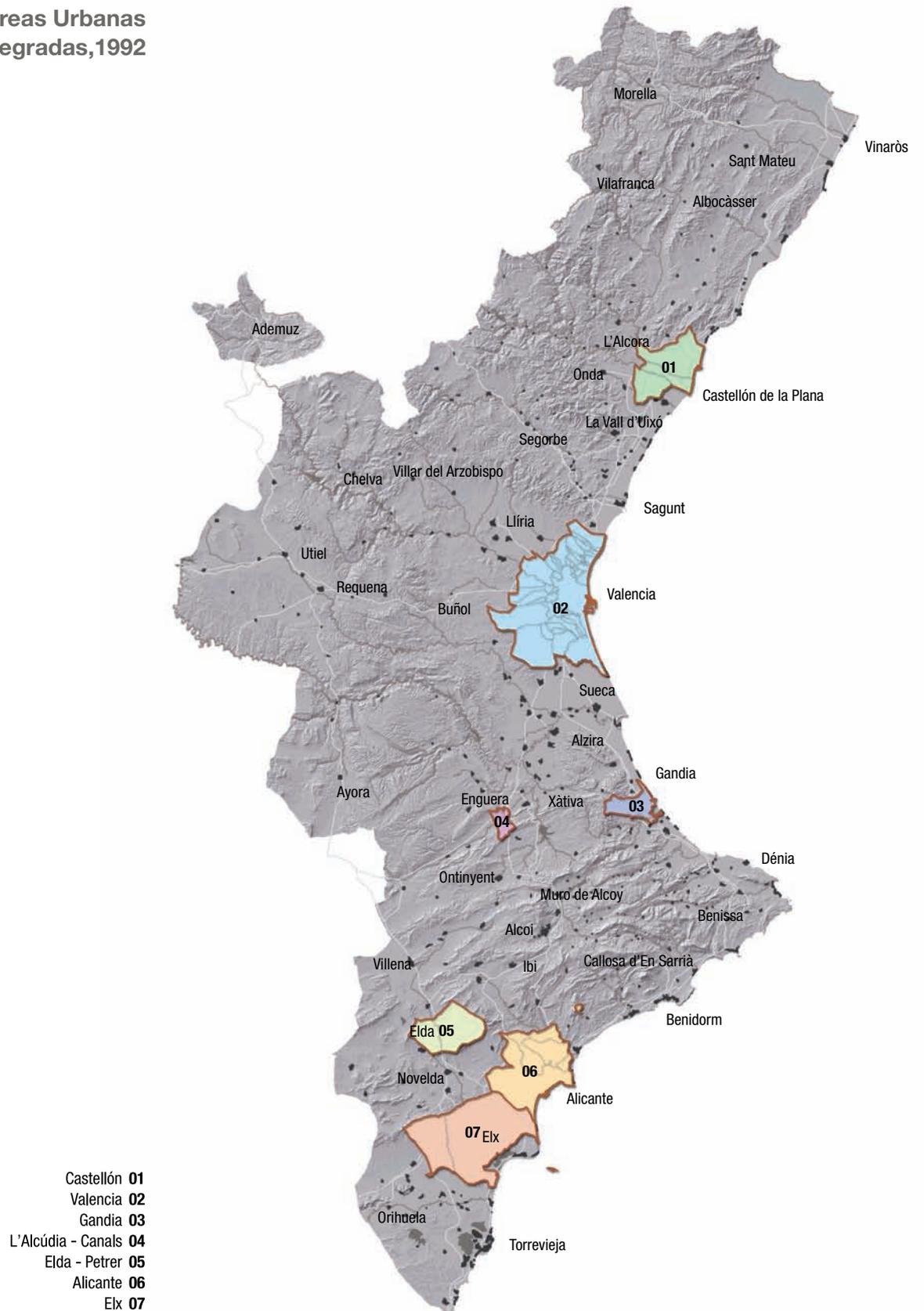
No se han considerado en la aplicación de esta metodología, los tejidos de viviendas secundarias por su uso temporal y especializado, alejado de los modelos urbanos complejos que propone la legislación urbanística y territorial de la Comunitat Valenciana, aunque estas viviendas juegan un papel económico importante y presentan unas potencialidades que es necesario aprovechar.

El desarrollo urbanístico reciente ha propiciado un gran aumento de áreas urbanas integradas. En concreto, de las 7 detectadas en 1992 se ha pasado a 33 en 2008, pasando los municipios conurbados de 59 en 1992 a 187 en la actualidad. El Anexo 1 muestra el conjunto de las áreas urbanas integradas, y su población, comparando las existentes en 1992 con las de 2008. Las más importantes son: el AUI de Valencia, con 58 municipios y más de 1.700.000 habitantes; Alicante, con 5 municipios y casi 500.000 habitantes; Castellón con 14 municipios y unos 391.000 habitantes; Elx con 3 municipios y 250.000 habitantes. Además, también destacan Gandía con 15 municipios y más de 109.000 habitantes; Elda, con 3 municipios y 102.000 habitantes; Alzira con 3 municipios y 94.733 habitantes; Alcoi, con 4 municipios y más de 82.000 habitantes; Sagunt, con 9 municipios y más de 80.000 habitantes; Xátiva con 10 municipios y 52.700 habitantes, al igual que Novelda con 3 municipios y 54.700 residentes.

En la propuesta final, por razones de estrategia territorial, se incluye el conjunto Vinaròs-Benicarló y se agrupan en una misma área urbana integrada el conjunto Alicante - Elx. También se incluyen en las áreas de Valencia y Castellón algunos municipios exteriores por la continuidad de sus usos territoriales industriales y comerciales, como es el caso de Algemesí en la AUI de Alzira. No obstante, la propia voluntad política a la hora de agruparse para constituir un área urbana integrada es un factor a considerar en la propuesta final y así se ha confirmado en la fase de consulta pública del documento.

Objetivo 01 Mantener la diversidad y la vertebración del sistema de ciudades
Propuestas estratégicas

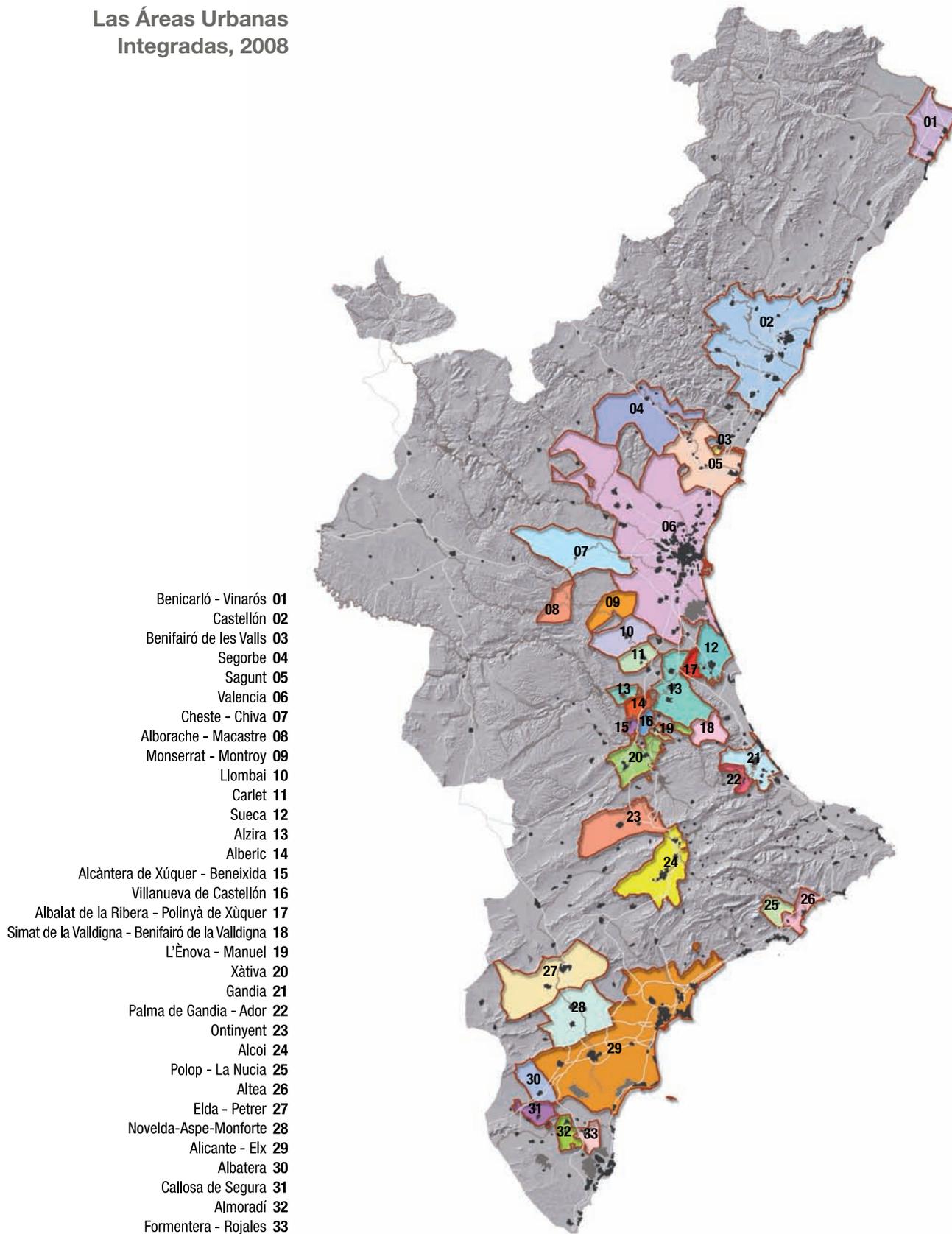
Las Áreas Urbanas Integradas, 1992



Objetivo 01 Mantener la diversidad y la vertebración del sistema de ciudades

Propuestas estratégicas

Las Áreas Urbanas Integradas, 2008



Objetivo 01 Mantener la diversidad y la vertebración del sistema de ciudades

Propuestas estratégicas

01.2 Estrategias sobre Áreas Urbanas Integradas

Sobre éstas áreas urbanas se recomienda desarrollar un conjunto de acciones que permitan poner en valor la proximidad física y la gran densidad de interacciones, para conseguir masas críticas que permitan mejorar la policentricidad del sistema urbano, reforzar la polaridad del territorio y la prestación de bienes y servicios de carácter local y supramunicipal.

En estos entornos urbanos se pueden desarrollar Planes de Acción Territorial o Estrategias Territoriales específicas de cada área urbana, cuya delimitación final podrá ser concretada por estos instrumentos de planificación, siendo voluntaria la integración de un municipio a esta adscripción territorial. También se pueden desarrollar acciones específicas para estas áreas urbanas integradas en el contexto de un instrumento de planificación supramunicipal de ámbito territorial superior.

El sentido de las propuestas de integración funcional de estos municipios en absoluto supone avanzar hacia la continuidad física de sus tejidos urbanos, que anule su personalidad como municipios y así debe entenderse. Al contrario, la ETCV propone actuaciones específicas en materia de paisaje en los bordes urbanos y conurbaciones para viabilizar la Infraestructura Verde del territorio. Además, y siempre que estas conurbaciones no sean deseadas, o inevitables, es recomendable que entre los tejidos urbanos contiguos de diferentes municipios exista una separación mínima de 500 metros de suelo no urbanizable.

La principal propuesta para estos municipios tiene que girar alrededor de la coordinación de su planificación física, la cual incluirá, entre otras, determinaciones relacionadas con:

- Las posibilidades de transporte público, localización de intercambiadores modales u otras prestaciones de servicios conjuntas.
- La ejecución de ejes viarios de conexión con tratamiento de bulvar urbano y las reservas de suelo pertinentes.
- La definición de la Infraestructura Verde.
- La posibilidad de implantar un modelo conjunto de ocupación del suelo.
- La definición de sistemas estructurantes globales: equipamientos, servicios, espacios libres, etc. La ubicación selectiva de equipamientos y actividades estratégicas en los ejes de conexión.
- El sistema de espacios abiertos.
- La mejora paisajista de los espacios intersticiales y creación de cinturones verdes para separar físicamente los municipios.
- El tratamiento único de los sectores de suelo urbano y urbanizable.
- La planificación conjunta de vivienda protegida.
- La coordinación del suelo no urbanizable contiguo.
- Las fórmulas de cooperación y gobierno intermunicipal.
- La planificación del suelo para actividades económicas, etc.

Objetivo 01 Mantener la diversidad y la vertebración del sistema de ciudades

Propuestas estratégicas

01.3 El Sistema Nodal de Referencia

Está formado por los municipios y áreas urbanas integradas que crean polaridad espacial en relación con la prestación de bienes y servicios al conjunto del territorio. Normalmente, la capacidad de estos núcleos para polarizar el territorio depende de su propio tamaño funcional, entendido no tanto en términos de población sino en cuanto a equipamientos y actividad económica así como de su posición en el territorio.

Estos nodos urbanos generan unas áreas de influencia en el territorio que se deben utilizar como referencia en cuanto a los ámbitos de planificación territorial supramunicipal. Estas áreas permiten optimizar la prestación de servicios, evitando la implantación de modelos urbanísticos excesivamente aglomerados que, según afirma el Libro Verde de la Cohesión Territorial Europea, generan importantes deseconomías en el territorio. También suponen ahorros de costes, muy necesario especialmente en contextos de crisis económica como el actual.

La ETCV propone un Sistema Nodal de Referencia distinguiendo entre los sistemas urbanos metropolitanos, los de ciudades medias y el sistema rural.

01.3.1 Sistemas urbanos metropolitanos

Son los formados por las áreas urbanas integradas de Castellón, Valencia y Alicante-Elx. Abarcan una gran cantidad de municipios y están, en general, bien dotados para la prestación de bienes y servicios de carácter supramunicipal, con equipamientos tradicionalmente ubicados en las capitales provinciales y la ciudad de Elx.

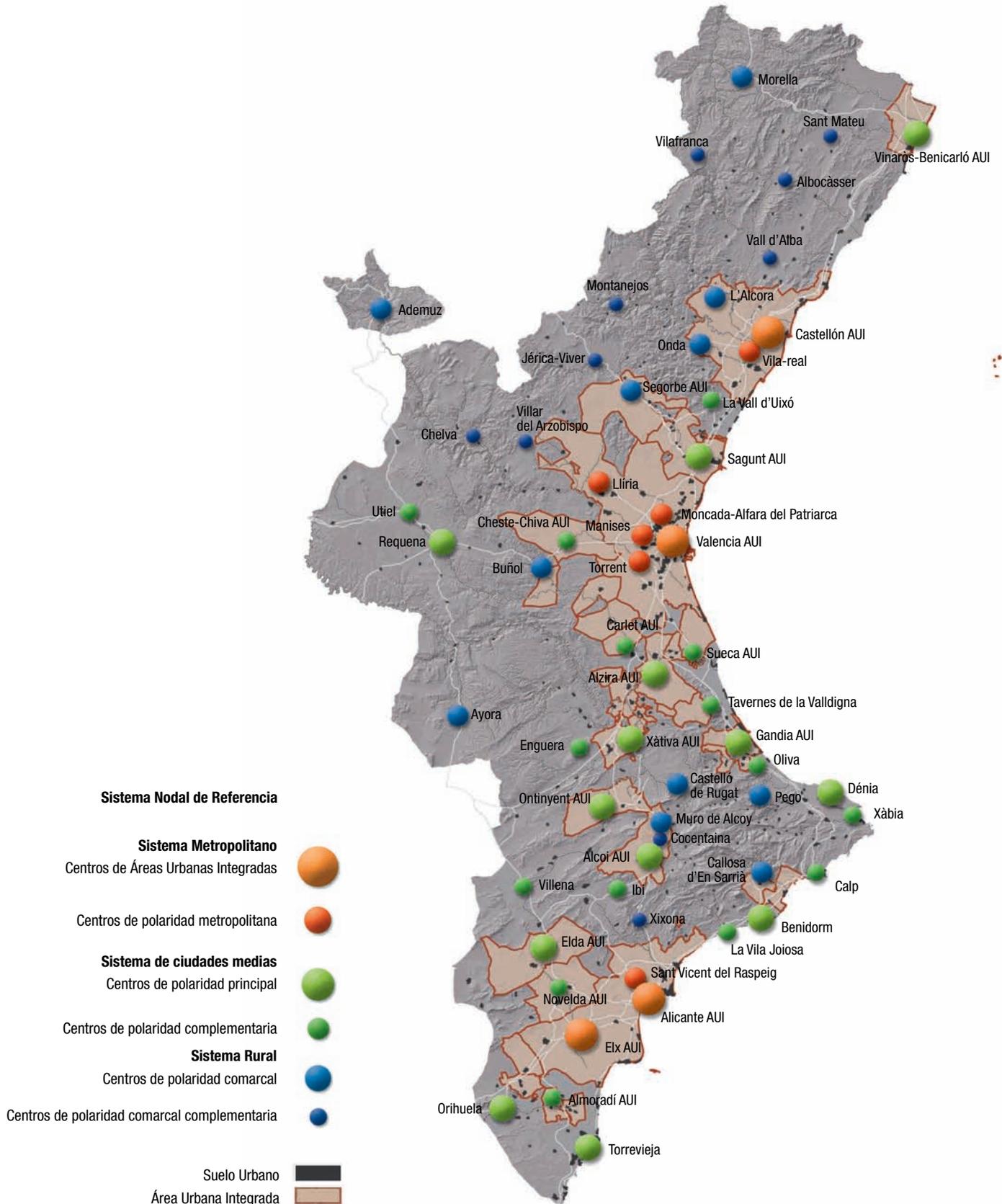
Estos cuatro municipios son los centros de las áreas urbanas integradas, ámbitos idóneos para la localización de equipamientos muy cualificados para mejorar su competitividad territorial respecto a otras áreas urbanas nacionales y europeas por lo que no es recomendable, con carácter general, implantar equipamientos básicos supralocales en estas ciudades una vez alcancen sus habitantes la dotación necesaria.

En este contexto territorial, el objetivo respecto a la mejora de la vertebración territorial es la identificación, y apoyo, a determinados nodos de menor tamaño y rango dentro de sus ámbitos que puedan acoger equipamientos supralocales de vertebración territorial como hospitales generales básicos, centros de especialidades médicas, centros del SERVEF, etc. Con ello se mejora la eficiencia de las prestaciones, tanto en el interior del área urbana integrada como del resto del área funcional.

En estas áreas, conceptualmente hablando, todas las piezas urbanas del conjunto metropolitano tienen el mismo valor, por tanto los equipamientos deberían situarse de forma indiferenciada. Sin perjuicio de esta realidad, la eficiencia territorial y los objetivos de mejora de la policentricidad del sistema recomiendan potenciar determinados núcleos que, además, pueden servir de apoyo para la descongestión de la ciudad central del área urbana integrada.

Así, la ETCV propone un conjunto de núcleos de polaridad metropolitana, sin perjuicio de que los instrumentos de planificación territorial que desarrollen la Estrategia Territorial identifiquen otros con potencialidades para ejercer esas funciones supralocales. Estos

Objetivo 01 Mantener la diversidad y la vertebración del sistema de ciudades
 Propuestas estratégicas



Objetivo 01 Mantener la diversidad y la vertebración del sistema de ciudades
Propuestas estratégicas

Detalle del área urbana integrada de Valencia



Ortofoto (detalle) área metropolitana de Valencia.

Objetivo 01 Mantener la diversidad y la vertebración del sistema de ciudades

Propuestas estratégicas

Centros de Polaridad Metropolitana son municipios o agrupaciones de municipios que ejercen una influencia territorial sobre municipios de su misma área urbana integrada, o del área funcional. Son, de esta forma, ámbitos idóneos para albergar equipamientos supramunicipales de carácter general dentro de estos sistemas metropolitanos.

La ETCV define como tales a:

Vila-Real, Moncada-Alfara del Patriarca, Llíria, Manises, Torrent y Sant Vicent del Raspeig.

01. 3.2 Sistemas urbanos de ciudades medias

Constituyen la base fundamental de vertebración del territorio y, por tanto, su potenciación es estratégica. Son municipios o agrupaciones de municipios de tamaños que oscilan entre los 20.000 y 100.000 habitantes, y cuentan con unas condiciones de tejido urbano y calidad de vida óptimas para articular el territorio. Se proponen dos tipologías de centros en función de su carácter principal o complementario:

Centros de polaridad principal: son municipios, o agrupaciones de municipios que ejercen una influencia territorial sobre el conjunto del área funcional y deben albergar la mayor parte de los equipamientos supramunicipales de vertebración territorial. Cuando el nodo de referencia esté constituido por más de un municipio, la localización será indiferenciada pero atendiendo a criterios de racionalidad en cuanto a accesibilidad respecto al conjunto del área funcional.

La ETCV define los siguientes centros de polaridad principal:

Vinaròs-Benicarló AUI, Sagunt AUI, Requena, Alzira AUI, Gandia AUI, Xàtiva AUI, Ontinyent AUI, Dénia, Benidorm, Alcoi AUI, Elda - Petrer AUI, Torrevieja y Orihuela.

Centros de polaridad complementaria: son municipios, o agrupaciones de municipios que ejercen una influencia territorial sobre municipios del área funcional y deben albergar, al menos, un equipamiento supramunicipal vertebrador del territorio.

La ETCV define los siguientes centros de polaridad complementaria:

La Vall d'Uixó, Utiel, Cheste-Chiva AUI, Carlet AUI, Sueca AUI, Tavernes de la Vall d'igna, Oliva, Enguera, Xàbia, Ibi, Calp, la Vila Joiosa, Villena, Novelda-Aspe-Monforte AUI y Almoradí AUI.

Tanto los centros de polaridad principal como los complementarios tienen carácter estratégico, por lo tanto sus crecimientos se potenciarán en las recomendaciones de crecimiento urbanístico para el conjunto de los municipios.

Objetivo 01 Mantener la diversidad y la vertebración del sistema de ciudades

Propuestas estratégicas

01. 3.3 Sistemas urbanos de apoyo al mundo rural

Son municipios o áreas urbanas integradas que juegan un papel fundamental para mantener el equilibrio territorial, dotando a los municipios de bienes y servicios básicos para el conjunto de la población. Es necesario potenciar estos núcleos en el territorio para que su tamaño les permita rentabilizar equipamientos que aseguren unas condiciones satisfactorias de equidad territorial. Se diferencian dos tipologías de núcleos:

Centros de polaridad comarcal: son municipios, o áreas urbanas integradas, que ejercen influencia territorial sobre un ámbito definido de municipios rurales, o de su entorno inmediato, respecto a la prestación de bienes y servicios básicos. Deben acoger la mayor parte de los equipamientos básicos de apoyo al Sistema Rural.

La ETCV define como centros de polaridad comarcal a los siguientes:

Morella, L'Alcora, Onda, Ademuz, Segorbe AUI, Buñol, Ayora, Pego, Castelló de Rugat, Muro de Alcoy y Callosa d'En Sarrià

Centros de polaridad comarcal complementarios: son municipios, o áreas urbanas integradas, que ejercen influencia territorial sobre municipios rurales, o de su entorno inmediato, respecto a la prestación de bienes y servicios básicos. Deben acoger al menos un equipamiento básico de apoyo al Sistema Rural.

La ETCV propone los siguientes centros de polaridad comarcal complementaria:

Sant Mateu, Albocàsser, Vilafranca, Vall d'Alba, Montanejos, Jérica-Viver, Chelva, Villar del Arzobispo, Cocentaina y Xixona.

Todos los núcleos de polaridad comarcal son estratégicos, por lo que sus desarrollos urbanos serán potenciados en los criterios de crecimiento municipal de la ETCV.

01. 4 Las áreas funcionales del territorio

La Ley de Ordenación del Territorio y Protección del Paisaje define estas áreas como los ámbitos territoriales intermedios para la gestión y planificación supramunicipal, capaces de articular el territorio de manera efectiva y delimitadas de acuerdo con criterios que reflejan la funcionalidad del territorio tales como movimientos de población para satisfacer sus necesidades de servicios, las relaciones entre espacios de residencia y áreas de actividad, los flujos de tránsito dominante, los procesos de expansión urbana e industrial y la optimización del acceso de los distintos núcleos urbanos a sus cabeceras respectivas.

En el Anexo 2 figura cada área funcional del territorio con los municipios que la componen, la población y la superficie. Este modelo propuesto, al margen de satisfacer los requisitos anteriores, optimiza la accesibilidad a las cabeceras proveedoras de bienes y servicios, mantiene una cierta tradición comarcal-histórica del territorio, se adapta relativamente bien a las áreas de trabajo (el 90% de los desplazamientos por motivos de trabajo se satisfacen dentro del área funcional) y discrimina positivamente a los núcleos del interior con capacidad para articular el territorio. Además, con el objetivo de fomentar una nueva relación de complementariedad entre el mundo rural y el mundo urbano, propuesto por

Objetivo 01 Mantener la diversidad y la vertebración del sistema de ciudades

Propuestas estratégicas

la Estrategia Territorial Europea, las áreas funcionales incluyen ámbitos urbanos y sus respectivos transpaíses rurales con las que tendrán que establecer mecanismos de colaboración para mejorar el funcionamiento conjunto del territorio.

01.5 Las áreas de trabajo en el territorio

Están formadas por los desplazamientos diarios recurrentes por motivos de trabajo desde el lugar de residencia al lugar del trabajo. En concreto, dentro de cada área de trabajo, se satisface el 75%, ó el 90% según sea el umbral adoptado, de las relaciones laborales de la población. Este criterio es uno de los más utilizados para la delimitación de las áreas metropolitanas, puesto que estos flujos diarios recurrentes son responsables de entre un 30% y un 40% del conjunto de los desplazamientos diarios, dibujando perfectamente el conjunto de las dependencias funcionales del territorio.

Por otra parte, al formar unidades territoriales prácticamente autosuficientes en cuanto a mercado de trabajo, son ámbitos territoriales muy adecuados para la implantación de políticas estratégicas sobre empleo, formación profesional, equilibrio territorial entre población y empleo, movilidad sostenible e implantación de suelo para actividades económicas.

En el Anexo 3 figuran las áreas de trabajo de la Comunitat Valenciana y los municipios que las componen.

Objetivo 01 Mantener la diversidad y la vertebración del sistema de ciudades
Propuestas estratégicas

Áreas de trabajo 90%

Esquema delimitación áreas funcionales

Áreas de prestación de servicios



Procesos de crecimiento urbano

Principales flujos de transporte público



Objetivo 01 Mantener la diversidad y la vertebración del sistema de ciudades
 Propuestas estratégicas

Las áreas funcionales del territorio y el sistema nodal de referencia



Objetivo 01 Mantener la diversidad y la vertebración del sistema de ciudades
 Propuestas estratégicas

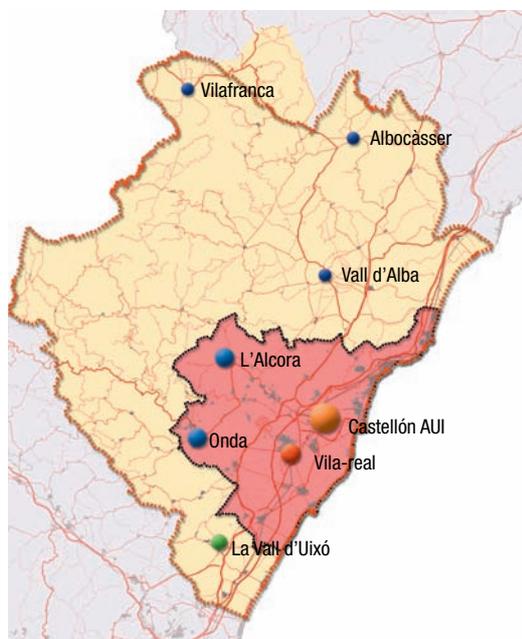
Sistema Nodal de Referencia

- Sistema Metropolitano**
- Centros de Áreas Urbanas Integradas 
- Centros de polaridad metropolitana 
- Sistema de ciudades medias**
- Centros de polaridad principal 
- Centros de polaridad complementaria 
- Sistema Rural**
- Centros de polaridad comarcal 
- Centros de polaridad comarcal complementaria 
- Áreas funcionales 
- Áreas Urbanas Integradas 
- Suelo Urbano 

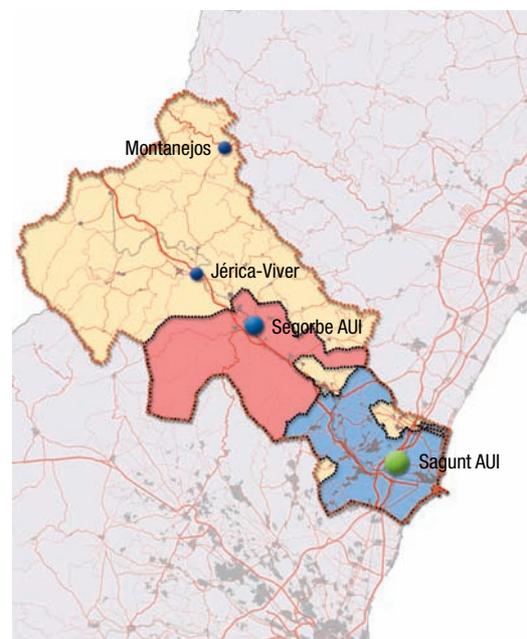
Els Ports - Baix Maestrat



Castellón



Valle del Palancia

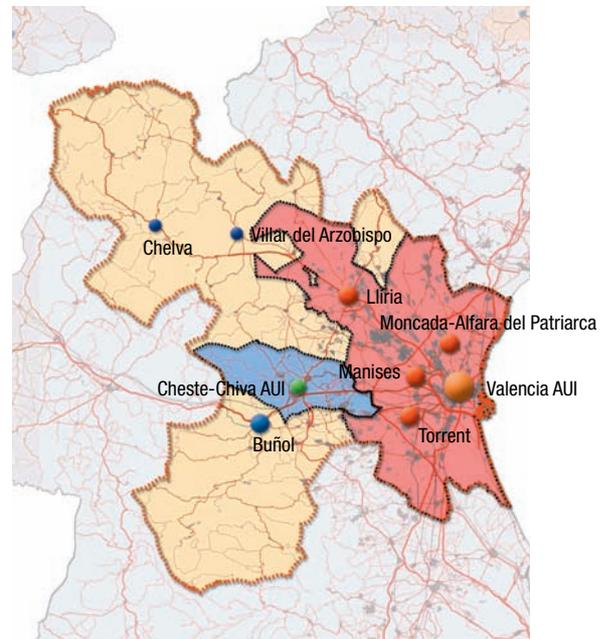


Objetivo 01 Mantener la diversidad y la vertebración del sistema de ciudades
 Propuestas estratégicas

Sistema Nodal de Referencia

- Sistema Metropolitano**
- Centros de Áreas Urbanas Integradas 
- Centros de polaridad metropolitana 
- Sistema de ciudades medias**
- Centros de polaridad principal 
- Centros de polaridad complementaria 
- Sistema Rural**
- Centros de polaridad comarcal 
- Centros de polaridad comarcal complementaria 
- Áreas funcionales 
- Áreas Urbanas Integradas 
- Suelo Urbano 

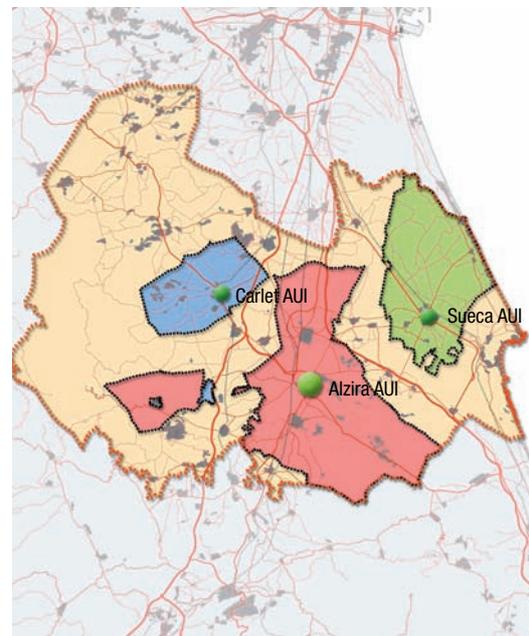
Valencia



Requena - Utiel



La Ribera del Xúquer



Objetivo 01 Mantener la diversidad y la vertebración del sistema de ciudades
 Propuestas estratégicas

Sistema Nodal de Referencia

Sistema Metropolitano

Centros de Áreas Urbanas Integradas 

Centros de polaridad metropolitana 

Sistema de ciudades medias

Centros de polaridad principal 

Centros de polaridad complementaria 

Sistema Rural

Centros de polaridad comarcal 

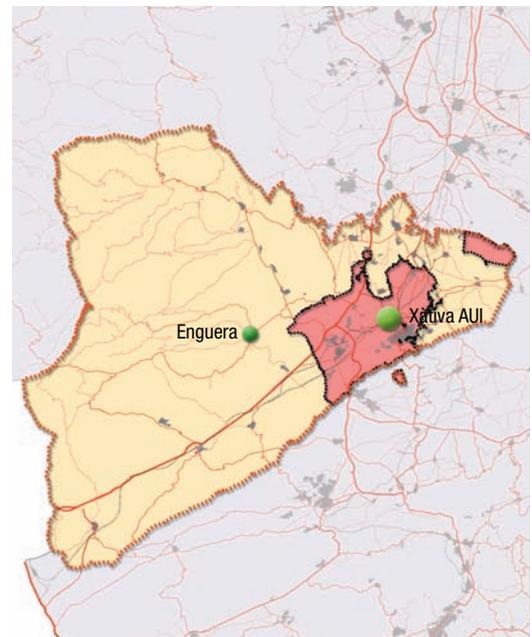
Centros de polaridad comarcal complementaria 

Áreas funcionales 

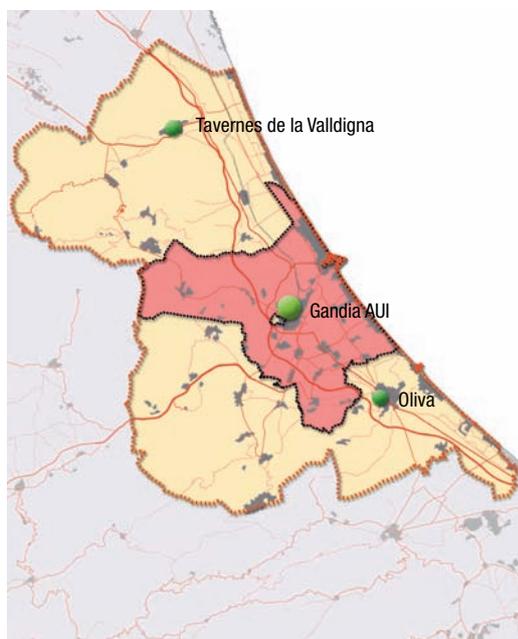
Áreas Urbanas Integradas 

Suelo Urbano 

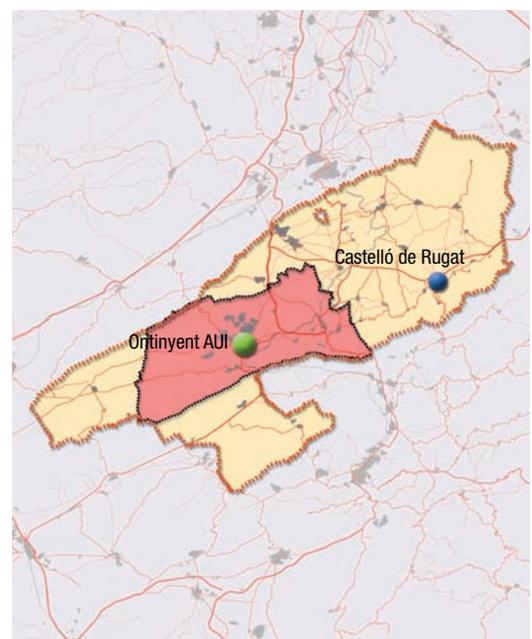
Xàtiva



La Safor



La Vall d'Albaida



Objetivo 01 Mantener la diversidad y la vertebración del sistema de ciudades
 Propuestas estratégicas

Sistema Nodal de Referencia

Sistema Metropolitano

Centros de Áreas Urbanas Integradas 

Centros de polaridad metropolitana 

Sistema de ciudades medias

Centros de polaridad principal 

Centros de polaridad complementaria 

Sistema Rural

Centros de polaridad comarcal 

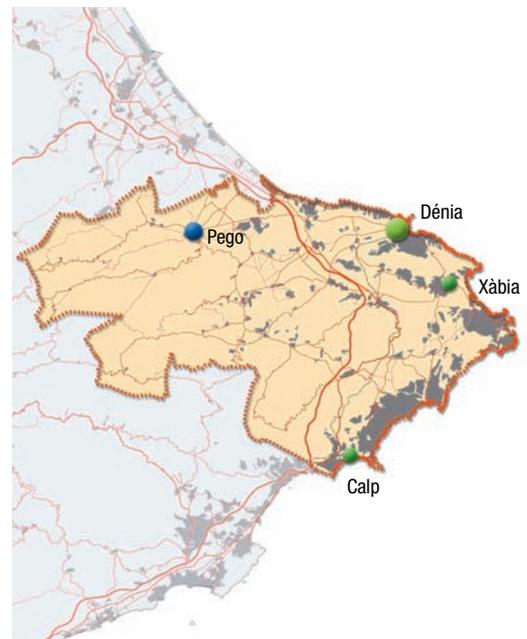
Centros de polaridad comarcal complementaria 

Áreas funcionales 

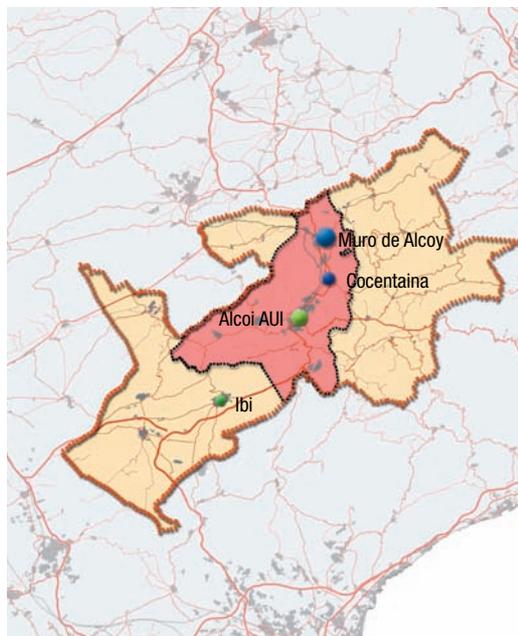
Áreas Urbanas Integradas 

Suelo Urbano 

La Marina Alta



Alcoi



La Marina Baixa



Objetivo 01 Mantener la diversidad y la vertebración del sistema de ciudades
 Propuestas estratégicas

Sistema Nodal de Referencia

Sistema Metropolitano

Centros de Áreas Urbanas Integradas 

Centros de polaridad metropolitana 

Sistema de ciudades medias

Centros de polaridad principal 

Centros de polaridad complementaria 

Sistema Rural

Centros de polaridad comarcal 

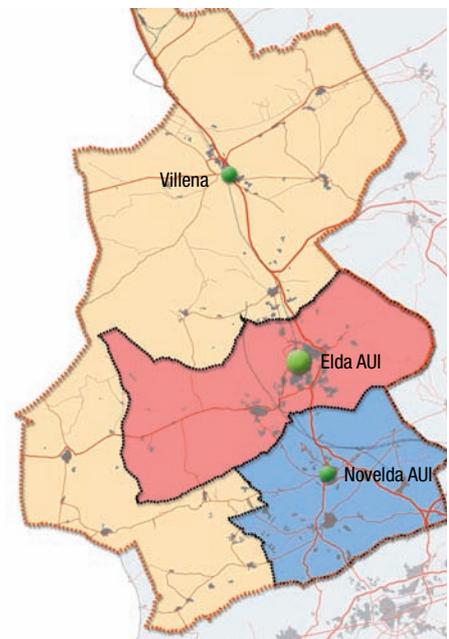
Centros de polaridad comarcal complementaria 

Áreas funcionales 

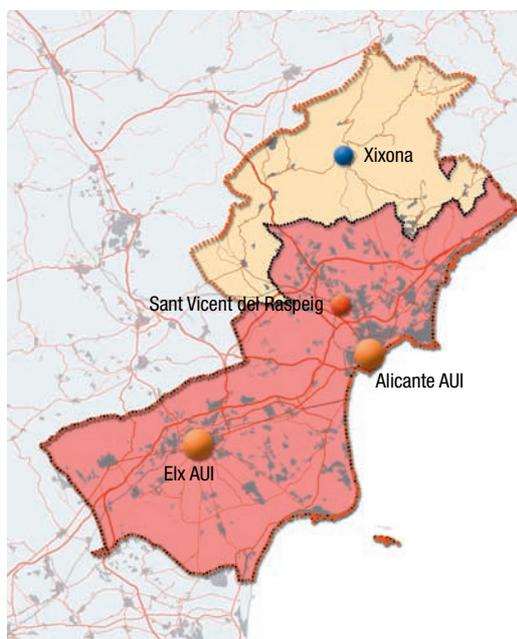
Áreas Urbanas Integradas 

Suelo Urbano 

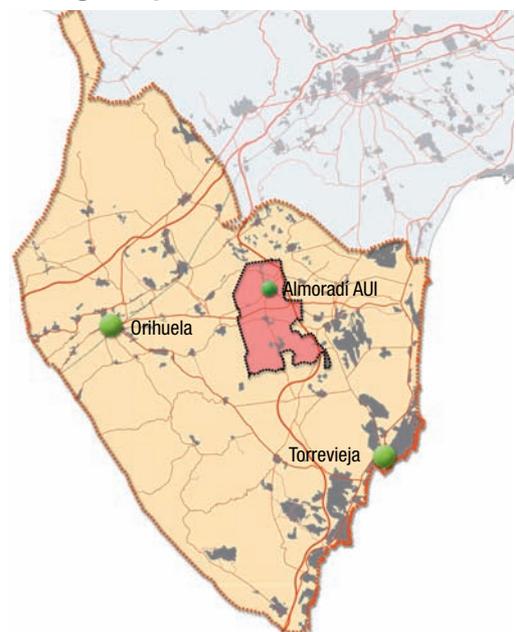
Vinalopó



Alicante - Elx

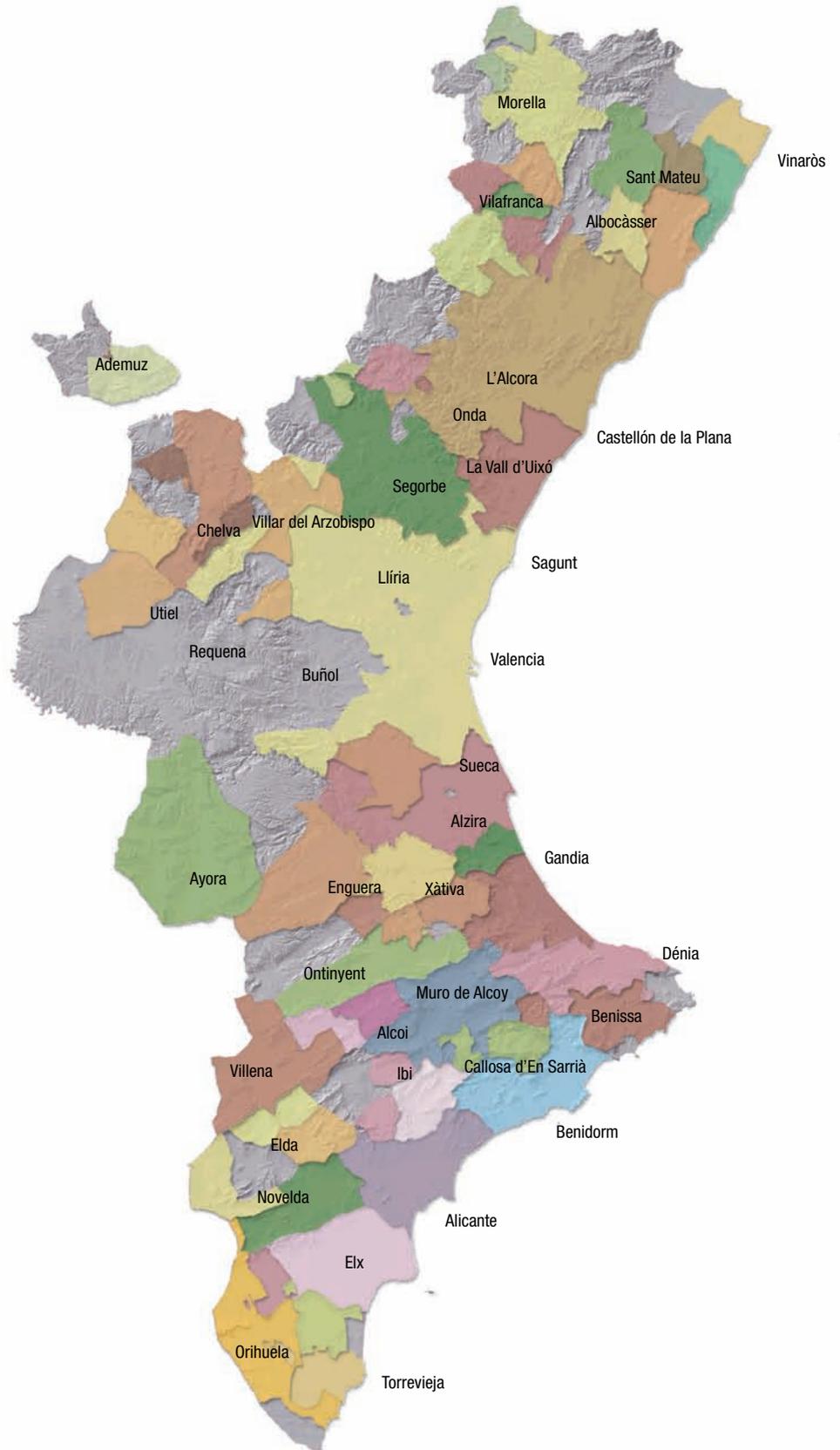


La Vega Baja



Objetivo 01 Mantener la diversidad y la vertebración del sistema de ciudades
Propuestas estratégicas

Las áreas de trabajo en el territorio



Objetivo 01 Mantener la diversidad y la vertebración del sistema de ciudades

Propuestas estratégicas

01.6 Equipamientos de referencia para las áreas funcionales

Para ejercer adecuadamente su papel territorial, las áreas funcionales del territorio tienen que estar perfectamente equipadas, tanto en dotación como en calidad. La lista que se propone a continuación es una relación orientativa de equipamientos supramunicipales que deberían ubicarse en las áreas funcionales del territorio, siguiendo los horizontes temporales de la Estrategia Territorial.

Estas dotaciones, y su implantación, garantizan una mayor igualdad de los ciudadanos en el acceso a los beneficios de la sociedad del bienestar y a las nuevas tecnologías y, por otra parte, activan al máximo el potencial urbano de las ciudades medias al aumentar su diversificación, estructura urbana y apoyo a las actividades económicas.

La relación de equipamientos óptima para las ciudades medias del Sistema Nodal de Referencia esta dividida entre los básicos, que son los que tienen que implantarse de forma prioritaria antes de 2015, y los objetivo cuya ubicación es deseable en el horizonte final de la ETCV.

Equipamientos de referencia para las áreas funcionales

Equipamientos objetivo	Centros de formación superior
	Centros de atención de enfermedades mentales
	Centros de atención de menores
	Estaciones de transferencia de residuos
	Centros de Recogida y Selección de Residuos Sólidos Inertes
	Equipamiento deportivo especializado
	Parques de ocio
	Zona de acampada
	Parajes municipales
Equipamientos básicos	Centro comarcal del INSS
	Administraciones de la Agencia Tributaria
	Centros coordinadores de departamentos sanitarios
	Unidades de Recaudación Ejecutiva de la Tesorería de la Seguridad Social
	Centros de profesores (CEFIRE)
	Hospitales generales básicos
	Centro de atención a la mujer (INFODONA)
	Agencias de desarrollo local
	Centros autorizados de Tratamiento de vehículos al final de su vida útil
	Registro de la propiedad
	Centros o Escuelas especializadas de Formación Profesional Ocupacional
	Centros de educación secundaria
	Oficina comarcal agraria
	Centro del SERVEF
	Piscina cubierta
	Pista de atletismo
	Centro de salud
	Red de espacios escénicos
	Pabellón deportivo cubierto
	Ecoparque
	Centro sociales
	Centros de mayores
	Centros de formación ocupacional
	Áreas recreativas
	Alojamiento rural
	Parques urbanos
	Recogida selectiva de basuras

Objetivo 01 Mantener la diversidad y la vertebración del sistema de ciudades

Propuestas estratégicas

01.7 Estrategias sobre los núcleos cabeceras de las áreas funcionales

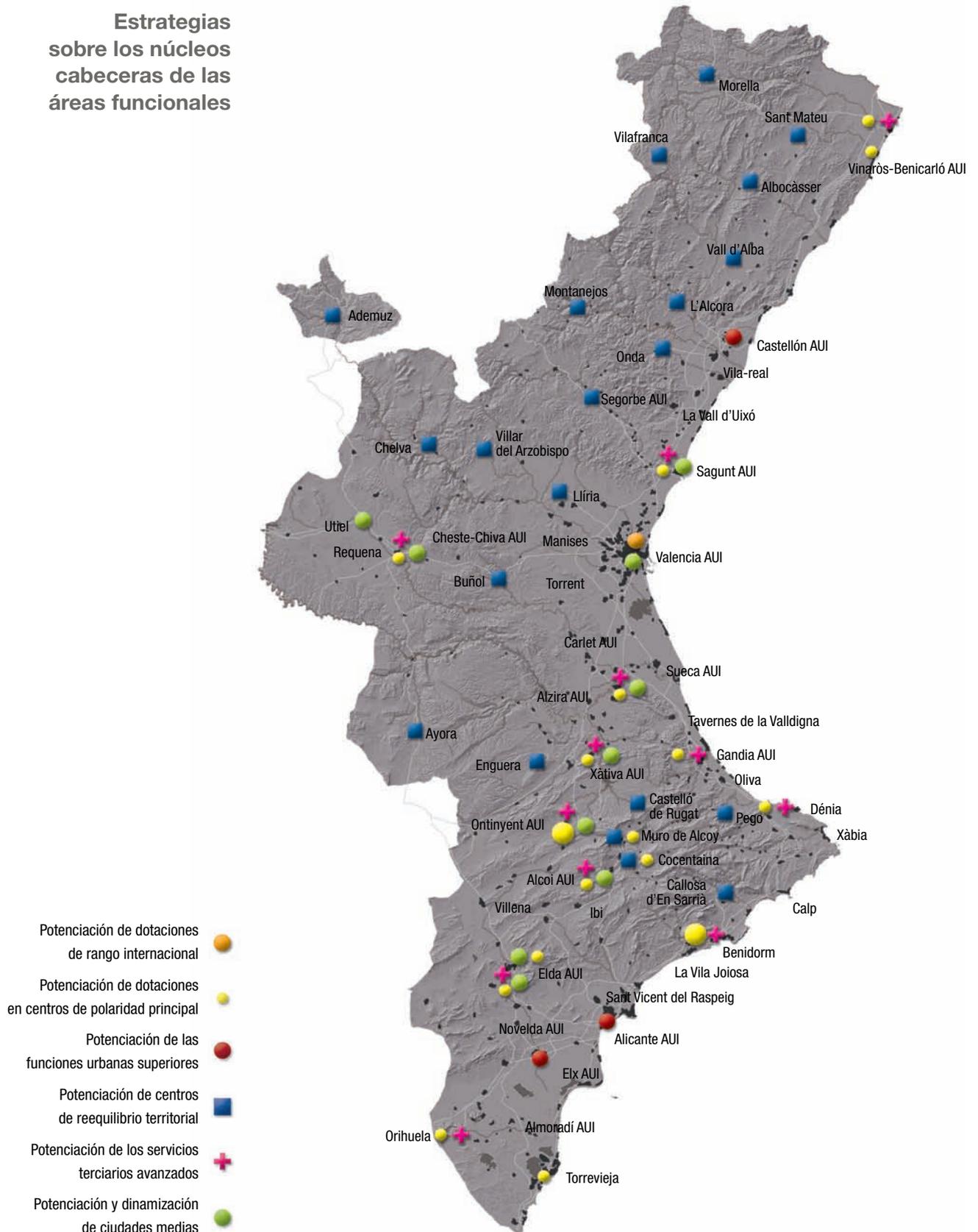
El conjunto de estas acciones va dirigido, fundamentalmente, a la búsqueda de una estructuración coherente del sistema urbano de la Comunitat Valenciana con una distribución espacial más equilibrada que permita hacer posible los objetivos de calidad de vida y utilización racional del territorio. Las estrategias deseables son:

- Potenciación de dotaciones de rango internacional: se trata de promover actuaciones para el área metropolitana de Valencia para acoger centros, sedes y equipamientos de excelencia que, incrementando la proyección internacional, permitan difundir los efectos externos positivos al conjunto del territorio de la Comunitat Valenciana, todo ello sin perjuicio de que el área de Alicante-Elx y de Castellón queden incluidas en esta estrategia para implantaciones específicas para las que cuentan con gran potencial.
- Potenciación de las funciones urbanas superiores: se trata de promover estrategias de implantación de equipamientos de alta cualificación en Alicante-Elx y Castellón, con el fin de que ejerzan plenamente su influencia sobre la totalidad de los municipios de sus provincias. Esta estrategia es altamente prioritaria para Alicante, tanto para reforzar su capacidad de articular la provincia como para mejorar su vertebración con el área urbana de Valencia.
- Potenciación de centros de reequilibrio territorial: se trata de reforzar las políticas de implantación de servicios públicos supramunicipales (sanitarios, servicios sociales, administrativos, etc.) y los de tipo comercial en núcleos urbanos del interior, o que prestan servicios a estos: Morella, Sant Mateu, Vall d'Alba, Montanejos, Onda, Buñol, Ayora, Segorbe, Llíria, L'Alcora, Enguera, Vilafranca, Pego, Chelva, Castelló de Rugat, Villar del Arzobispo, Callosa d'En Sarrià, Albocàsser, Muro de Alcoy, Cocentaina y Ademuz y, en general, todos los núcleos con cierta capacidad para polarizar el territorio en el mundo rural.
- Potenciación de los servicios terciarios avanzados: se trata de establecer acciones y apoyos adecuados a las actividades de innovación y de prestación de servicios del terciario avanzado a los centros de Vinaròs, Sagunt, Requena, Alzira, Xàtiva, Gandia, Ontinyent, Dénia, Alcoi, Benidorm, Elda, Orihuela.
- Potenciación y dinamización de ciudades medias: se trata de diseñar programas específicos para la dinamización urbana de las ciudades medias de la Comunitat Valenciana, facilitando la formación de redes y asociaciones entre ellas para desarrollar proyectos estratégicos, así como de mejora de sus condiciones ambientales, redes culturales e imagen urbana. Esta propuesta tiene como prioridad las cabeceras de las áreas funcionales con crecimientos demográficos inferiores a la media de la Comunitat Valenciana.
- Potenciación de dotaciones en centros de polaridad principal: se trata de actuar en aquellos centros de articulación cuyo nivel de funciones urbanas requiere ser mejorado para aumentar la vertebración territorial del conjunto. Esta propuesta es general para todas las cabeceras de área funcional, pero tiene como prioridades a Ontinyent y Benidorm.

Objetivo 01 Mantener la diversidad y la vertebración del sistema de ciudades

Propuestas estratégicas

Estrategias sobre los núcleos cabeceras de las áreas funcionales



Objetivo 01 **Mantener la diversidad y la vertebración del sistema de ciudades**

Propuestas estratégicas

01.8 **La Franja Intermedia del territorio**

Definida aproximadamente como el ámbito situado entre los 100 y 300 metros de altitud en las provincias de Castellón y Valencia y las comarcas interiores de Alicante, es un espacio crucial para la sostenibilidad del territorio, tanto desde el punto de vista ambiental como del sistema de asentamientos. En este espacio, organizado por la CV-10, la CV-50 y la autovía del interior en Alicante (A-7), convergen centros de polaridad comarcal como Sant Mateu, Albocàsser o la Vall d'Alba, L'Alcora y Onda, centros de polaridad metropolitana como Lliria, centros de polaridad complementaria como Chiva, Cheste o Carlet, así como capitales comarcales históricas con crecimientos demográficos recientes por debajo de la media regional como Xàtiva, Ontinyent, Alcoi, Ibi, Villena, Elda y Novelda.

Es un espacio vital para la sutura del territorio, tanto por su función de conexión entre los agrosistemas litorales y el mundo forestal del interior, como por albergar un conjunto de ciudades medias con una gran capacidad para articular el territorio. Sin embargo, éstas presentan unas perspectivas económicas inciertas puesto que los sistemas industriales en los que se basan de forma mayoritaria sus economías, no parecen ser garantía suficiente para el mantenimiento de su población en el futuro, aunque la formación de nuevos *clusters* industriales y la terciarización pueden mejorar su posición en el territorio.

Esta triple consideración ambiental, poblacional e infraestructural, unido a las presiones en cuanto a su desarrollo urbanístico por descongestión del litoral, hacen de este espacio un ámbito muy sensible, cuya ordenación territorial requiere de una especial atención para garantizar la sostenibilidad global del territorio.

En concreto, y desde el punto de vista ambiental, se propone la inclusión de sus mosaicos de secano en la Infraestructura Verde del territorio, garantizando su función de conexión con los sistemas ambientales del litoral y el espacio forestal. No hay que olvidar que el secano es el gran protagonista ambiental de la franja intermedia del territorio y es, sin ninguna duda, el elemento territorial que da coherencia al conjunto. Su desaparición o deterioro podría conducir a una catástrofe ecológica de gran magnitud, tanto por el aumento de los riesgos naturales e inducidos como por la pérdida irreparable de la diversidad biológica del territorio valenciano.

Desde el punto de vista del sistema de los asentamientos, se propone la mejora de la calidad urbana y ambiental de estos núcleos, la potenciación de los procesos de terciarización, la mejora de las redes culturales, la puesta en marcha de redes de cooperación entre las ciudades, las operaciones urbanas de regeneración y el aumento de la dotación de equipamientos supramunicipales, en línea con las estrategias definidas anteriormente. También es importante reforzar el tejido industrial mediante la implantación de actividades logísticas y la innovación de productos y procesos.

Por último, desde el punto de vista de las infraestructuras, esta franja acogerá a un gran corredor central del territorio que, de forma paulatina, se convertirá en la gran alternativa al litoral congestionado. Por ello, se propone aprovechar sus ganancias en cuanto a potencial de accesibilidad para implantar un conjunto de actividades económicas estratégicas que relajarán la presión de los usos residenciales y económicos del litoral. No obstante, estas

Objetivo 01 Mantener la diversidad y la vertebración del sistema de ciudades

Propuestas estratégicas

implantaciones serán ejemplares en cuanto a la integración de los objetivos ambientales y paisajísticos desde las primeras fases de su planificación, y las alternativas serán cuidadosamente seleccionadas en función del mantenimiento de la viabilidad de la Infraestructura Verde.

También deberá prestarse especial atención a las nuevas infraestructuras que se implanten en esta franja, que contarán con todas las garantías necesarias en cuanto a su integración ambiental y paisajística, debiendo garantizar la conectividad territorial y biológica entre ecosistemas.

La planificación y gestión de la franja intermedia del territorio es, tal vez, el principal reto que tiene el territorio valenciano y sobre el que todavía existe un cierto margen de maniobra para evitar tomar decisiones equivocadas que podrían hipotecar irreversiblemente la cohesión territorial de la Comunitat Valenciana.

En el Anexo 4 se relacionan los municipios pertenecientes a la franja intermedia del territorio, los de litoral-Cota 100 y los del Sistema Rural.

01.9 Los programas de paisaje para las conurbaciones y áreas de borde urbano

Son puntos críticos desde el punto de vista de la articulación del medio urbano con el entorno rural, y requieren de una atención especial desde las políticas de paisaje, y en especial para una adecuada gestión de la Infraestructura Verde. Según el Plan Visual estos paisajes periurbanos y las conurbaciones alcanzan una valoración muy baja entre los ciudadanos y, paradójicamente, son los más vistos por los ciudadanos en sus desplazamientos interurbanos cotidianos.

Se propone el desarrollo de programas de tratamiento paisajístico de los bordes urbanos, evitando las conurbaciones entre posibles extensiones urbanas. Para ello se definirán separadores territoriales de al menos 500 metros de suelo no urbanizable entre núcleos urbanos, siempre que la realidad física y ambiental del territorio no lo impida.

Recomendación para las conurbaciones no deseadas

Situación actual



Situación no deseada, conurbación



Crecimiento adecuado dejando un mínimo de 500 m. de suelo no urbanizable



Objetivo 01 Mantener la diversidad y la vertebración del sistema de ciudades
 Propuestas estratégicas

La Franja Intermedia del territorio

