

Metas + Propuestas

ESTRATEGIA TERRITORIAL
COMUNITAT VALENCIANA

Participación

**Sistemática,
técnicas
y procesos**

Metodología
participativa



**Elaboración de la Estrategia
Territorial de la Comunitat Valenciana:**
Formulación de objetivos y criterios

**Metodología
participativa**

Participación **Elaboración de la Estrategia Territorial de la Comunitat Valenciana: Formulación de objetivos y criterios**

No hay Estrategia Territorial sin participación pública

Dentro del procedimiento de elaboración de la Estrategia Territorial la participación pública ocupa el lugar más destacado. Estos procesos de consulta pública se han convertido en una etiqueta de excelencia y calidad para los planes territoriales, y con más fuerza aún si éstos tienen algunos rasgos característicos de la planificación estratégica. No se pueden formular planes a espaldas de la ciudadanía, están condenados al fracaso desde su origen. La participación pública es la máxima garantía de legitimidad de las acciones de los Gobiernos, reduce las incertidumbres y corresponsabiliza de las decisiones tanto a la administración como a los ciudadanos. El territorio del futuro más próspero y sostenible será el que quieran los ciudadanos o no será. Por lo tanto, la Estrategia Territorial tiene que ser ejemplar en este aspecto y un referente obligado para otros planes.

Participación pública continuada con tres grandes hitos

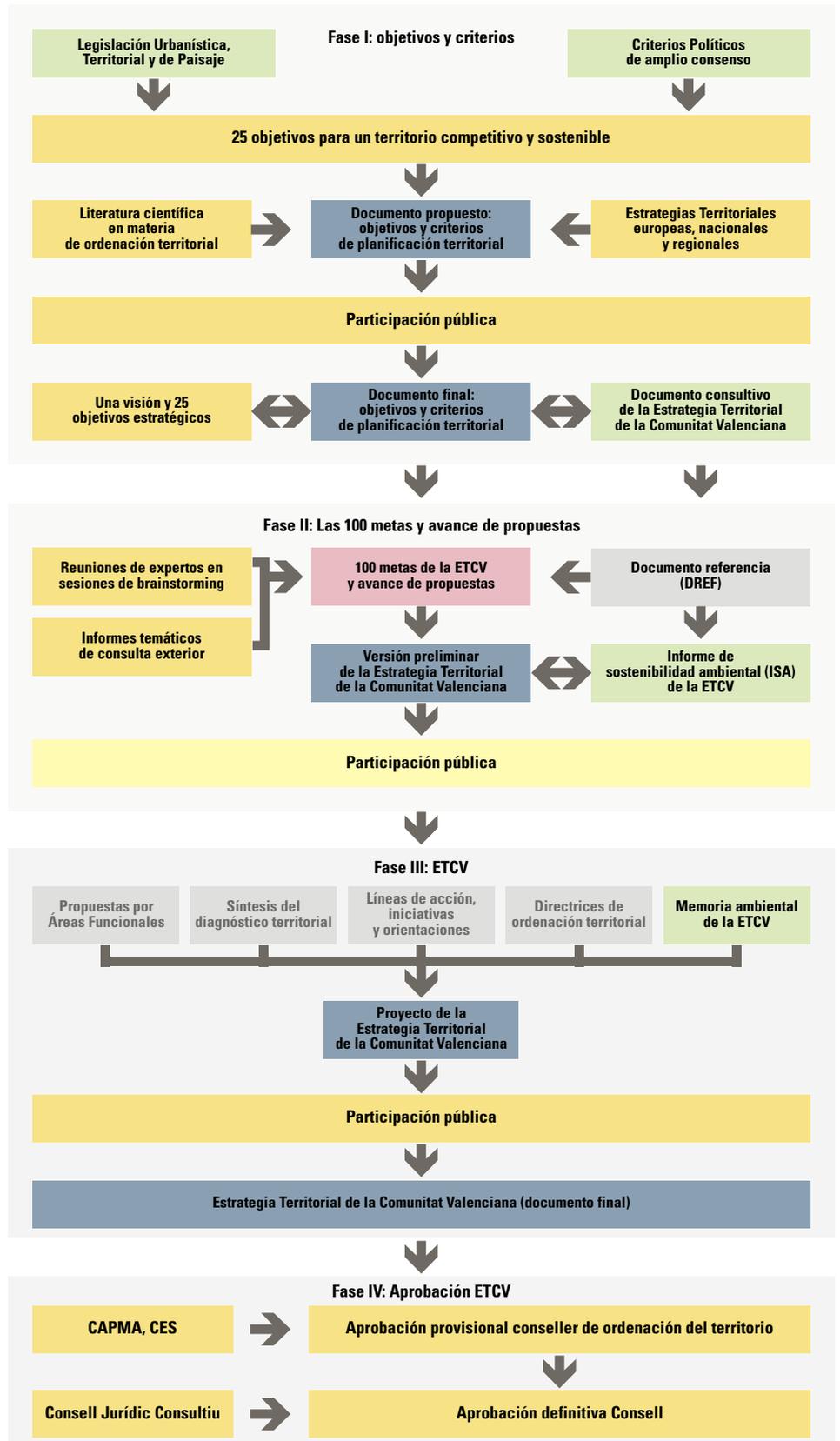
Recogiendo este principio, se propuso un modelo de participación continuada del conjunto de los documentos que componen el proceso de elaboración de la Estrategia Territorial, y así se ha realizado desde el inicio. No obstante, dentro de la fase de consulta pública hay que destacar tres grandes hitos: la participación del documento inicial "Objetivos y Criterios de la Estrategia Territorial de la Comunitat Valenciana"; la relacionada con la Versión Preliminar de la Estrategia Territorial junto con el Informe de Sostenibilidad Ambiental, fase de participación pública requerida por la evaluación ambiental estratégica; y la última, la que exige la legislación territorial con los contenidos requeridos por la Ley de Ordenación del Territorio y Protección del Paisaje y las incorporaciones de la Memoria Ambiental emitida por el órgano competente en esta materia.

La legislación territorial y la búsqueda del consenso político fuente de los objetivos de la Estrategia Territorial

Partiendo de los principios metodológicos de la planificación estratégica, la primera tarea en el proceso de elaboración de la Estrategia Territorial de la Comunitat Valenciana fue la definición de la visión territorial anhelada para la Comunitat Valenciana y de un conjunto de objetivos estratégicos. El entorno de referencia para esa definición estuvo marcado por dos fuentes diferentes: en primer lugar, la propia legislación valenciana sobre urbanismo, paisaje y territorio y, en segundo lugar, se incorporó un bloque de objetivos territoriales de carácter político dentro de la línea que sigue el Consell respecto de sus grandes objetivos programáticos en materia de ordenación del territorio. No obstante, se procuró que la formulación de los objetivos, y su alcance, permitiese un amplio consenso entre el conjunto de agentes sociales que operan en el territorio con independencia de los ciclos políticos.

Participación Elaboración de la Estrategia Territorial de la Comunitat Valenciana: Formulación de objetivos y criterios

Proceso de elaboración de la Estrategia Territorial de la Comunitat Valenciana



Participación **Elaboración de la Estrategia Territorial de la Comunitat Valenciana: Formulación de objetivos y criterios**

Se han definido más de 300 recomendaciones y criterios de planificación territorial

El segundo paso, una vez formulados los objetivos, fue el establecimiento de un conjunto de criterios y recomendaciones en materia de planificación territorial con el fin de expresar el alcance de cada objetivo y su campo concreto de actuación. Estos criterios y recomendaciones también han tenido la utilidad de servir de guía a otros instrumentos de planificación urbanística y territorial cuyo desarrollo coincidió con el periodo de elaboración de la Estrategia Territorial. Para su formulación se ha recurrido a dos grupos de fuentes de distinto tipo. Por una parte, la revisión de la abundante literatura científica centrada en la ordenación territorial en la Comunitat Valenciana y por otra, el análisis exhaustivo del conjunto de estrategias territoriales europeas, nacionales y regionales, cuyas determinaciones más innovadoras y de interés se adaptaron a la realidad territorial de la Comunitat Valenciana. En este sentido, se han incorporado los principios de la Estrategia Territorial Europea (1999), la Agenda Territorial Europea (2007), el Libro Verde sobre la Cohesión Territorial (2008), y todos los documentos relacionados con éstos. Estas recomendaciones y criterios fueron tenidos en cuenta en la elaboración de los documentos posteriores.

Participación pública de los objetivos, criterios y recomendaciones de planificación territorial

Con las fuentes mencionadas se elaboró el documento "Objetivos y criterios de la Estrategia Territorial de la Comunitat Valenciana" siendo presentado, divulgado y sometido a participación pública en junio de 2008. Esta participación pública en la fase de formulación y validación de los objetivos ha supuesto una novedad en los procedimientos de planificación y de aplicación de la evaluación ambiental estratégica (EAE), que exige el comienzo de la participación pública una vez presentado el denominado Documento Consultivo, con el fin de que la autoridad ambiental elabore el Documento de Referencia que orientará todo el proceso de evaluación. Es decir, se ha efectuado una participación pública no regulada reglamentariamente, con el fin de conocer el grado de acuerdo de la sociedad valenciana respecto de los grandes objetivos que debían guiar, tal y como se ha hecho, todo el proceso de elaboración de la Estrategia Territorial, con lo que se reforzaba la legitimidad del proceso y el compromiso de la sociedad con el futuro del territorio.

Participación **Elaboración de la Estrategia Territorial de la Comunitat Valenciana:
Formulación de objetivos y criterios**

Fase I: objetivos y criterios

**Legislación Urbanística,
Territorial y de Paisaje**

**Criterios Políticos
de amplio consenso**

25 objetivos para un territorio competitivo y sostenible

- 01 Ser el territorio con la mejor calidad de vida del arco mediterráneo europeo.
- 02 Mantener la diversidad y la vertebración del sistema de ciudades.
- 03 Situar a Valencia en la liga de las grandes ciudades europeas.
- 04 Convertir el área urbana de Alicante y Elx en el gran nodo de centralidad del sudeste peninsular.
- 05 Desarrollar el potencial metropolitano del área de Castellón.
- 06 Garantizar la igualdad de las condiciones de vida en el conjunto del territorio.
- 07 Gestionar de forma integrada y creativa el patrimonio natural.
- 08 Ser el territorio europeo más eficiente en la gestión de los recursos hídricos.
- 09 Reducir al mínimo posible los efectos de los riesgos naturales e inducidos.
- 10 Planificar y gestionar de forma integrada el litoral.
- 11 Orientar el modelo turístico hacia pautas territoriales más sostenibles.
- 12 Proteger el paisaje como activo cultural, económico e identitario.
- 13 Aplicar la gestión territorial para la obtención de los espacios de mayor valor ambiental y cultural.
- 14 Gestionar de forma activa e integrada el patrimonio cultural.
- 15 Preparar el territorio para su adaptación y lucha contra el cambio climático.
- 16 Favorecer la puesta en valor de las nuevas potencialidades energéticas del territorio.
- 17 Convertir a la Comunitat Valenciana en la principal plataforma logística del Mediterráneo.
- 18 Mejorar la conectividad externa e interna del territorio.
- 19 Garantizar el derecho a una movilidad sostenible.
- 20 Compatibilizar la implantación de infraestructuras con la protección de los valores del territorio.
- 21 Mejorar la cohesión social en el conjunto del territorio.
- 22 Utilizar la planificación territorial para garantizar el acceso a la vivienda.
- 23 Definir unas pautas de ocupación de suelo racionales y sostenibles.
- 24 Prever suelo para la actividad económica en cantidad suficiente y adecuada.
- 25 Desarrollar fórmulas innovadoras de gobernanza territorial.

**Literatura científica
en materia
de ordenación territorial**

**Documento propuesto:
objetivos y criterios
de planificación territorial**

**Estrategias Territoriales
europeas, nacionales
y regionales**

Participación Elaboración de la Estrategia Territorial de la Comunitat Valenciana: Formulación de objetivos y criterios

Fase I: objetivos y criterios



Una visión y 25 objetivos estratégicos

La Visión: Ser el territorio con la mejor calidad de vida del Arco Mediterráneo Europeo.

Objetivo 01: Mantener la diversidad y la vertebración del sistema de ciudades.

Objetivo 02: Situar el área urbana de Valencia dentro del conjunto de las grandes metrópolis europeas.

Objetivo 03: Transformar el área urbana de Alicante y Elx en el gran nodo de centralidad del sudeste peninsular.

Objetivo 04: Maximizar el potencial metropolitano del área urbana de Castellón.

Objetivo 05: Mejorar las condiciones de vida del Sistema Rural.

Objetivo 06: Gestionar de forma integrada y creativa el patrimonio ambiental.

Objetivo 07: Ser el territorio europeo más eficiente en la gestión de los recursos hídricos.

Objetivo 08: Minimizar los efectos de los riesgos naturales e inducidos.

Objetivo 09: Planificar y gestionar el litoral de forma integrada.

Objetivo 10: Impulsar el modelo turístico hacia pautas territoriales sostenibles.

Objetivo 11: Proteger el paisaje como activo cultural, económico e identitario.

Objetivo 12: Aplicar de forma eficiente los instrumentos de equidad territorial.

Objetivo 13: Gestionar el patrimonio cultural de forma activa e integrada.

Objetivo 14: Preparar el territorio para su adaptación y lucha contra el cambio climático.

Objetivo 15: Favorecer la puesta en valor de las nuevas potencialidades energéticas del territorio.

Objetivo 16: Convertir a la Comunitat Valenciana en la principal plataforma logística del mediterráneo.

Objetivo 17: Crear un entorno territorial favorable para la innovación y las actividades creativas.

Objetivo 18: Mejorar la conectividad externa e interna del territorio.

Objetivo 19: Satisfacer las demandas de movilidad en el territorio de forma eficiente e integradora.

Objetivo 20: Compatibilizar la implantación de infraestructuras con la protección de los valores del territorio.

Objetivo 21: Acrecentar la cohesión social en el conjunto del territorio.

Objetivo 22: Utilizar la planificación territorial para garantizar el acceso a la vivienda.

Objetivo 23: Definir unas pautas racionales y sostenibles de ocupación de suelo.

Objetivo 24: Prever suelo para la actividad económica en cantidad suficiente y adecuada.

Objetivo 25: Desarrollar fórmulas innovadoras de gobernanza territorial.

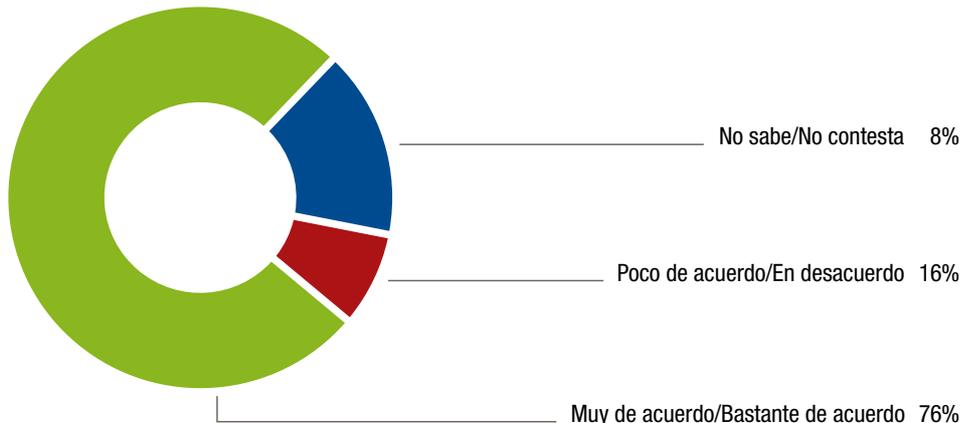
Participación **Elaboración de la Estrategia Territorial de la Comunitat Valenciana: Formulación de objetivos y criterios**

Refrendo mayoritario a los objetivos de la Estrategia Territorial

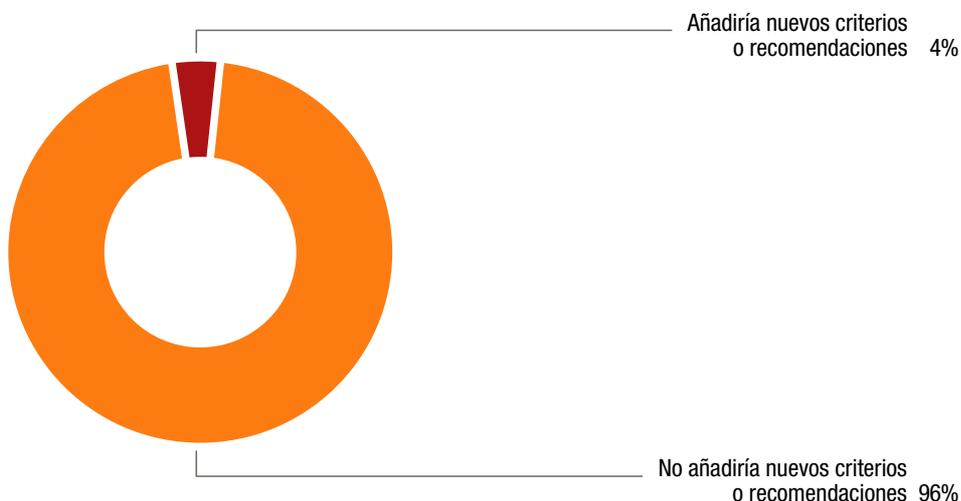
Los resultados de la participación pública en la fase de la definición de objetivos y criterios muestran que algo más de tres de cada cuatro participantes en la consulta estuvieron de acuerdo con los objetivos propuestos, y nueve de cada diez con los criterios y recomendaciones. Por tanto, era un respaldo mayoritario que reconocía la buena dirección del proceso. No obstante, hubo una demanda generalizada de inclusión de un objetivo nuevo relacionado con los procesos de innovación en el territorio. También se solicitó adoptar como Visión el objetivo 1, "Ser el territorio con la mejor calidad de vida del Arco Mediterráneo Europeo", y un conjunto de sugerencias y aportaciones para mejorar la formulación de los criterios y recomendaciones. Con la inclusión de estas sugerencias, se elaboró el Documento Consultivo para iniciar el proceso de evaluación ambiental estratégica. También se aprovechó este proceso para preguntar a los ciudadanos respecto a su percepción sobre el territorio de la Comunitat Valenciana.

Encuesta de participación del documento "Objetivos y criterios de planificación territorial"

Valoración de los objetivos



Valoración de los criterios y recomendaciones

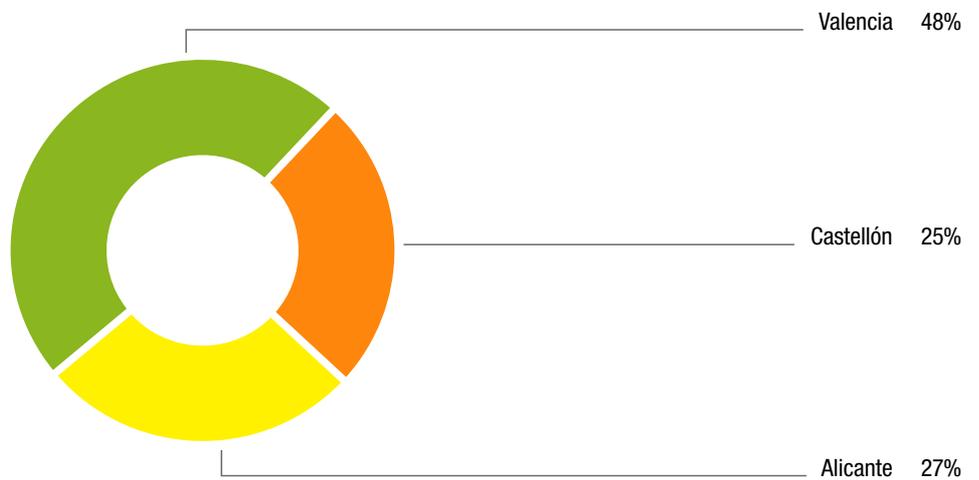


Participación **Elaboración de la Estrategia Territorial de la Comunitat Valenciana: Formulación de objetivos y criterios**

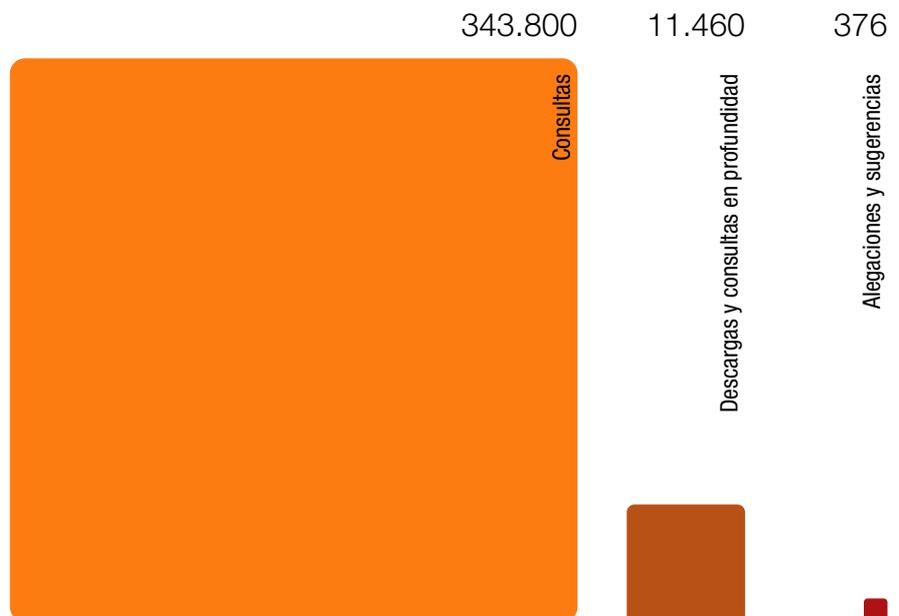
Amplio proceso de participación del primer documento de la Estrategia Territorial

Si nos referimos a las grandes cifras de participación, el primer hito participativo del documento inicial arrojó los siguientes datos: una presentación pública, tres exposiciones permanentes en cada una de las capitales provinciales, 63 entidades consultadas (asociaciones empresariales, sindicatos, colegios profesionales, universidades, etc.), todos los ayuntamientos de la Comunitat Valenciana, el conjunto de los profesionales de la Generalitat Valenciana y de las Universidades de la Comunitat Valenciana, 343.800 consultas en la red, 11.460 descargas del documento, 376 alegaciones-encuestas y 10 escritos de alegación por parte de ayuntamientos. La distribución territorial de estas alegaciones fue la siguiente: Alicante el 27,13%, Castellón el 24,73% y Valencia el 48,14%.

Distribución provincial de las alegaciones



Datos de participación



Participación **Elaboración de la Estrategia Territorial de la Comunitat Valenciana: Formulación de objetivos y criterios**

Un apoyo mayoritario pero crítico a la Estrategia Territorial de la Comunitat Valenciana

Como ya se ha referido anteriormente, el 76% manifestó un acuerdo con el contenido del documento, con un mayor grado en Castellón (88%) y Alicante (81%). Se solicitó la inclusión de un objetivo nuevo relacionado con los procesos de I+D+i en el territorio y, respecto a la percepción territorial de la Comunitat Valenciana por parte de los participantes, el principal activo territorial fue el relacionado con las excelentes condiciones climáticas de la Comunitat Valenciana, la principal amenaza fue la falta de recursos hídricos, la principal oportunidad fue el aprovechamiento del potencial energético renovable del territorio, y las acciones políticas prioritarias debían dirigirse a garantizar un desarrollo sostenible del litoral de la Comunitat Valenciana.

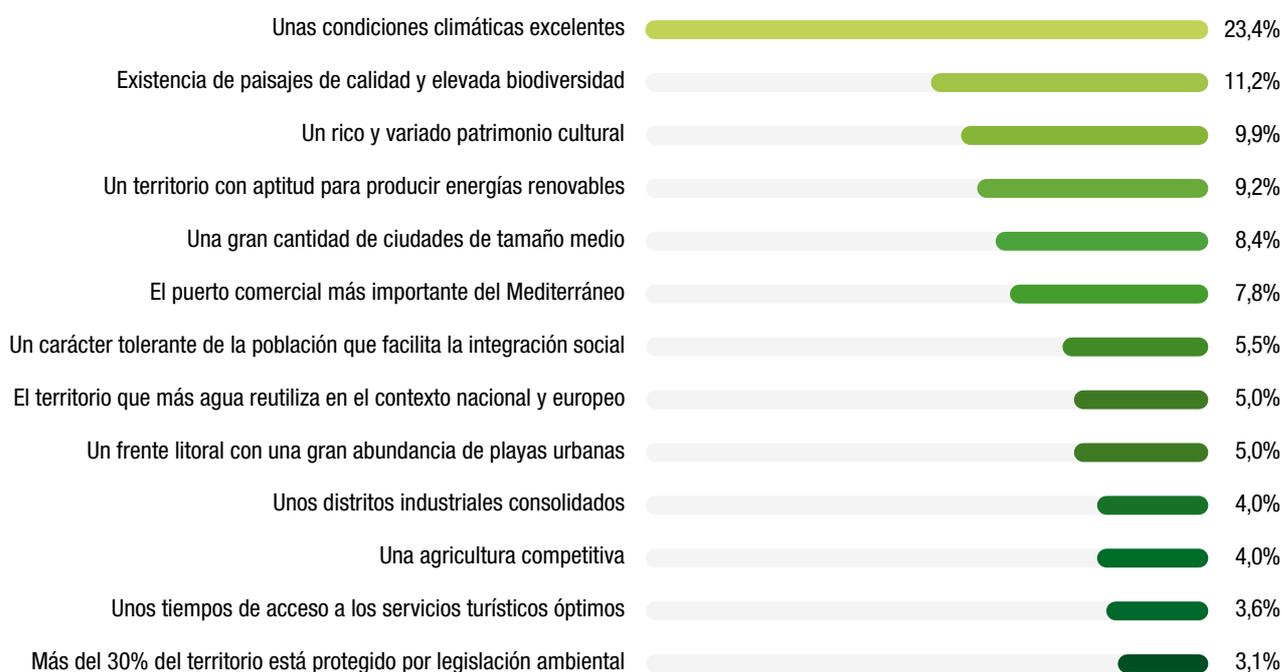
Propuesta de nuevos objetivos



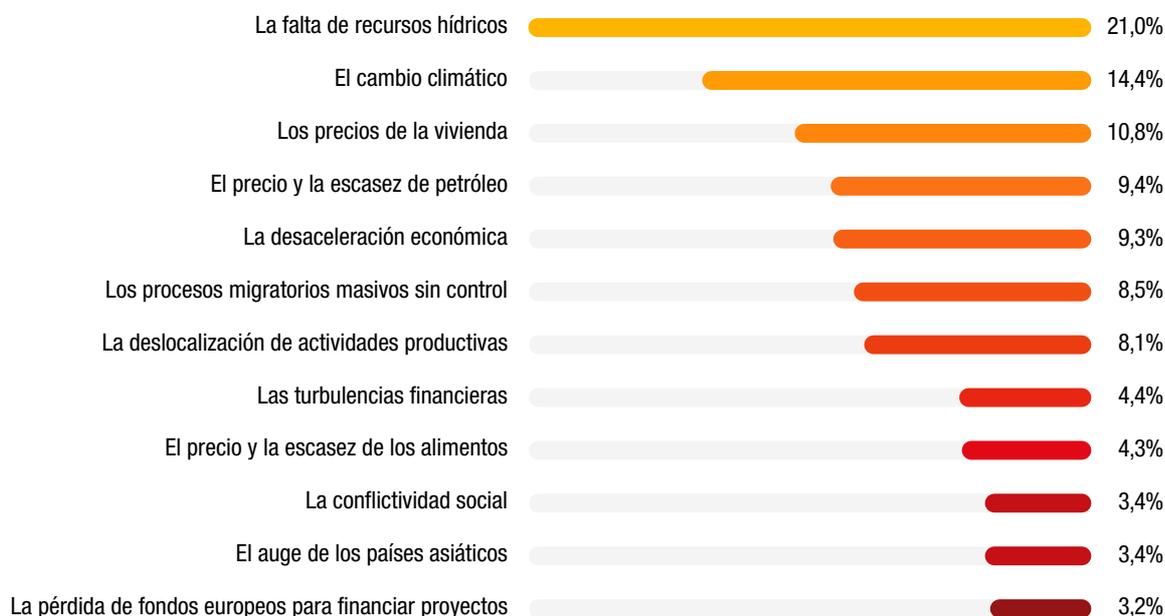
Participación **Elaboración de la Estrategia Territorial de la Comunitat Valenciana: Formulación de objetivos y criterios**

Percepción de la realidad territorial de la Comunitat Valenciana

Activos territoriales

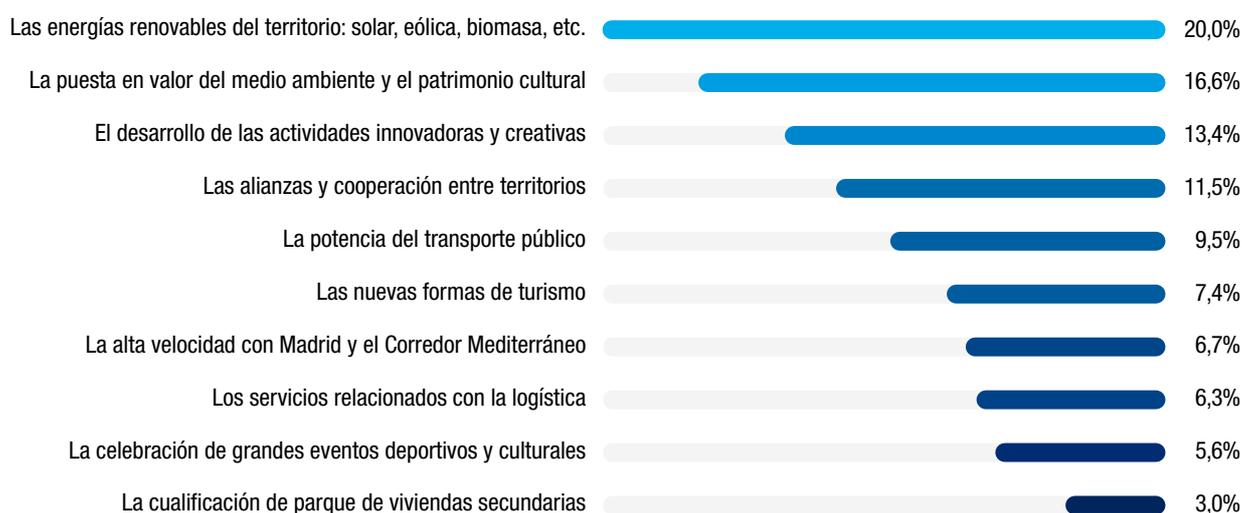


Amenazas sobre el territorio

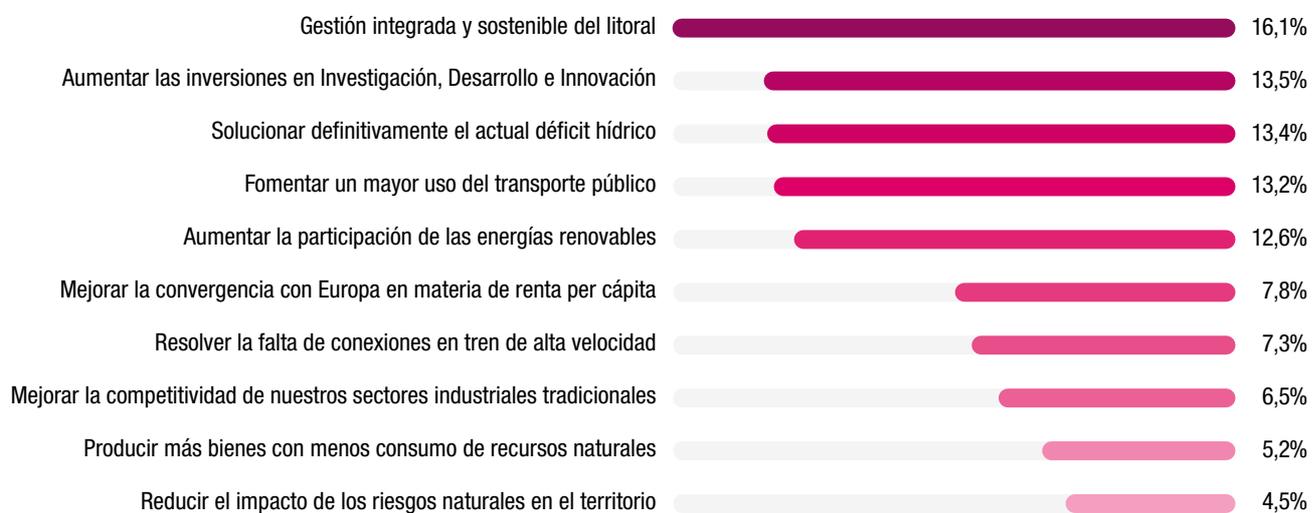


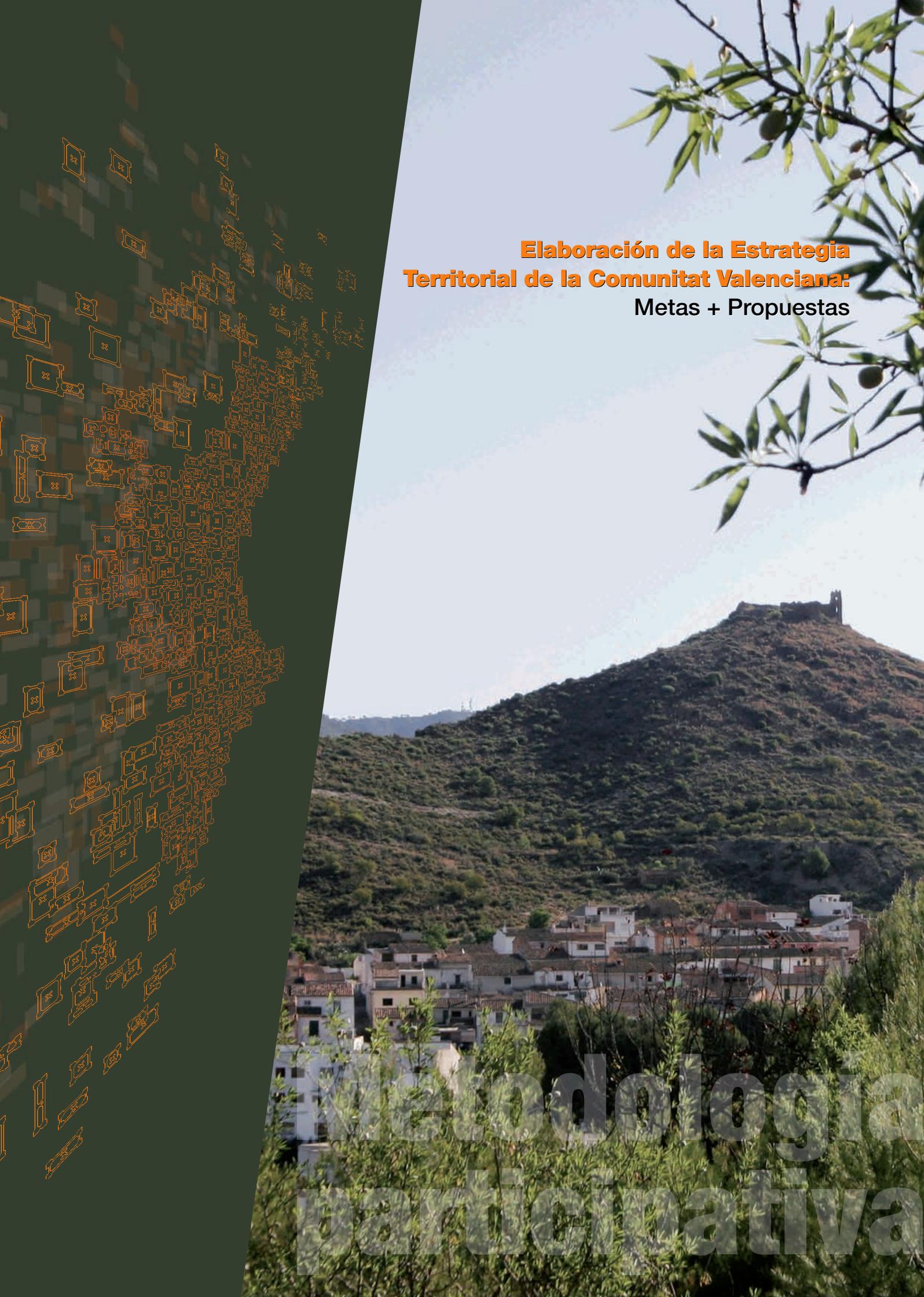
Participación **Elaboración de la Estrategia Territorial de la Comunitat Valenciana: Formulación de objetivos y criterios**

Oportunidades territoriales



Políticas territoriales prioritarias





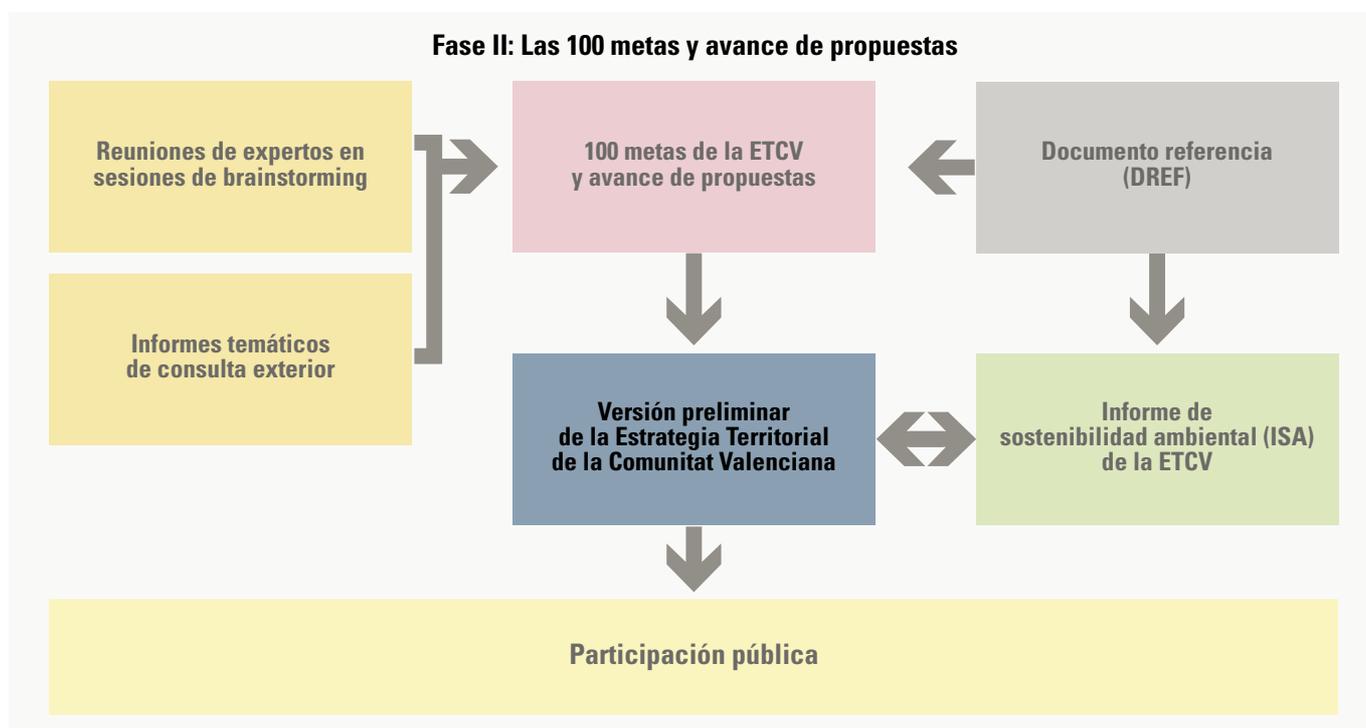
**Elaboración de la Estrategia
Territorial de la Comunitat Valenciana:
Metas + Propuestas**

Metodología
participativa

Participación **Elaboración de la Estrategia Territorial de la Comunitat Valenciana: Metas + Propuestas**

Las 100 Metas + Propuestas de la Estrategia Territorial de la Comunitat Valenciana

El siguiente paso fue la elaboración de la Versión Preliminar de la Estrategia Territorial de la Comunitat Valenciana que, para un mejor conocimiento público del estado de los trabajos y de las líneas de actuación previstas, se separó en dos fases. La primera consistió en la presentación del documento "Metas + Propuestas" de la Estrategia Territorial de la Comunitat Valenciana, y la segunda en su consideración como Versión Preliminar de la Estrategia Territorial y su sometimiento a consulta pública junto con el Informe de Sostenibilidad Ambiental (ISA), siguiendo los criterios del Documento de Referencia emitido por la Autoridad Ambiental de la Comunitat Valenciana. El citado documento "Metas + Propuestas" se presentó el 11 de noviembre de 2009 en Castellón, Valencia y Alicante.



Las técnicas de la planificación estratégica aplicadas al territorio

El documento de las "Metas + Propuestas" se nutrió de varias aportaciones: las del Documento de Referencia, elaborado bajo la responsabilidad de la Autoridad Ambiental; las aportaciones resultantes de las cinco jornadas de expertos celebradas desde octubre del 2008 a marzo de 2009; y los informes sectoriales de los consultores externos referidos a cada uno de los sistemas que componen el territorio de la Comunitat Valenciana. Este documento, fundamental para el desarrollo de la globalidad del proceso, y para pulsar el estado de opinión de los agentes territoriales, se elaboró atendiendo a las técnicas de la planificación estratégica. Resultado de la aplicación de estas técnicas fueron el análisis interno de potencialidades territoriales; un análisis externo referido a las grandes tendencias y retos para cada objetivo concreto; un DAFO como esquema visual de las debilidades, amenazas, fortalezas y oportunidades de cada uno de los objetivos marcados; un conjunto de metas entendidas como objetivos cuantificados para cada horizonte estratégico; y un avance de propuestas para alcanzar dichos objetivos.

Participación **Elaboración de la Estrategia Territorial de la Comunitat Valenciana: Metas + Propuestas**

Un análisis de potencialidades como inicio del documento

Para ello, y una vez definidas la visión estratégica y los 25 objetivos territoriales, se aplicó el proceso planificador siguiendo una secuencia lógica análisis-diagnóstico, metas y propuestas. Así, para cada objetivo territorial, el primer paso fue realizar un análisis interno y exhaustivo de las potencialidades territoriales de la Comunitat Valenciana, de forma que toda nueva vocación territorial, por insignificante que pudiera parecer, fue considerada para su posterior conversión en oportunidad. Además, se recopiló y elaboró en esta primera fase todos los datos recientes de la evolución del territorio y su inserción en un contexto nacional e internacional.

100 metas para la Estrategia Territorial de la Comunitat Valenciana y avance de propuestas

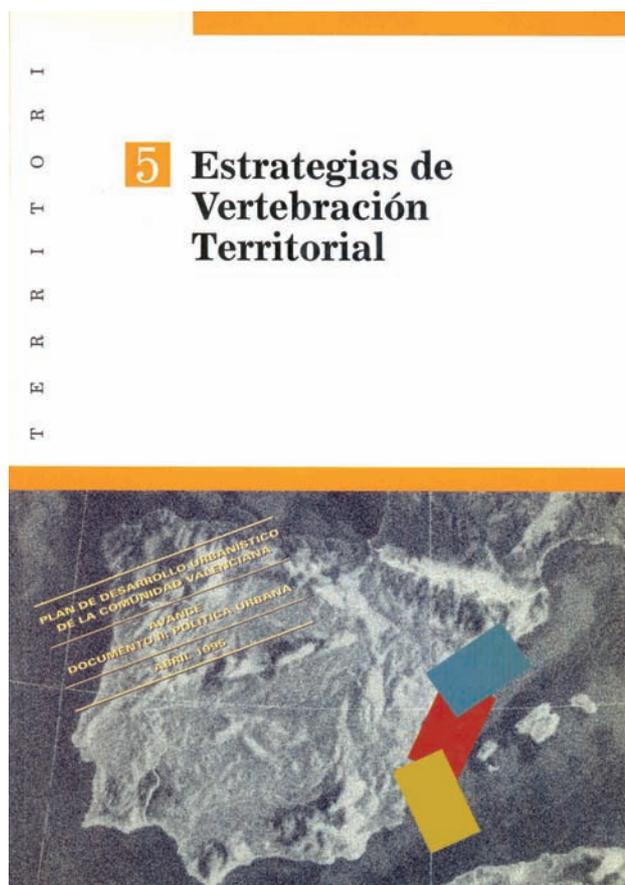
Fase II: las 100 metas y avance de propuestas



Participación **Elaboración de la Estrategia Territorial de la Comunitat Valenciana: Metas + Propuestas**

Un excelente punto de partida

En esta fase fue de importancia trascendental, la consulta de documentos previos de planificación territorial de la Comunitat Valenciana elaborados por la Generalitat, y cuya elevada calidad técnica y científica los hace inmunes al paso del tiempo. De entre todos, destacan especialmente dos: "Estrategias de Vertebración Territorial". COPUT (1995) y "Hipótesis de Modelo Territorial para la Comunitat Valenciana". COPUT (2002). Se realizó un análisis crítico de los mismos y se consideró la incorporación de parte de sus contenidos, orientaciones y criterios metodológicos, convenientemente puestos al día por el equipo redactor de la Estrategia Territorial de la Comunitat Valenciana.



Participación **Elaboración de la Estrategia Territorial de la Comunitat Valenciana: Metas + Propuestas**

Las grandes tendencias territoriales

La segunda parte del documento la constituyen las denominadas “tendencias y retos de futuro” que es, en realidad, un análisis desde un punto de vista externo de cada objetivo y la problemática que lleva asociado, proyectada hacia los horizontes de la Estrategia Territorial. Se trataba de encuadrar el objetivo correspondiente dentro de las grandes tendencias a escala europea y mundial, así como de sus efectos sobre el territorio de la Comunitat Valenciana. Estas tendencias, cuando actúan sobre este ámbito espacial valenciano, producen amenazas que hay que afrontar y oportunidades que hay aprovechar para convertir a la Comunitat Valenciana en un territorio ganador de los grandes desafíos que plantean los nuevos escenarios globales.

Ejemplo de tendencias y retos de futuro

Objetivo 18 Mejorar la conectividad externa e interna del territorio
Tendencias y retos de futuro

La conectividad, clave para la competitividad territorial

- El gran reto de futuro para la vertebración externa de la Comunitat Valenciana es la mejora de la conectividad con los espacios más dinámicos a escala planetaria.
- Este objetivo se debe complementar con una adecuada vertebración interna de la Comunitat Valenciana basada en sistemas de transporte sostenible y de elevadas prestaciones en cuanto a calidad y fiabilidad.
- Por ello, las infraestructuras relativas al transporte terrestre, ferroviario, marítimo y aéreo han de ser adecuadas para poder atender a las demandas e impulsar el desarrollo económico de la Comunitat en un escenario de elevada competencia global.
- Para favorecer la sostenibilidad del transporte, los modelos territoriales asociados a la ciudad mediterránea, compacta y de usos mixtos, el equilibrio espacial entre población y empleos, al menos a escala comarcal, la apuesta por potenciar las centralidades del territorio, especialmente en la franja intermedia, son acciones que están perfectamente sintonizadas con la consecución de una movilidad sostenible.
- La estructura urbana de la Comunitat Valenciana, con gran abundancia de ciudades medias bien distribuidas por el territorio, puede hacer muy difícil la viabilidad de un sistema ferroviario que atienda al conjunto del territorio. Por tanto, es recomendable complementar las relaciones ferroviarias con la utilización de otros medios de transporte público como el autobús, el servicio exprés o la plataforma reservada de transporte para determinadas conexiones fuera de las grandes redes ferroviarias.

La alta velocidad, elemento de excelencia territorial

- Los desarrollos territoriales inducidos por la globalización están favoreciendo, y lo continuarán haciendo en el futuro, la concentración de la población y de las actividades en grandes regiones urbanas donde las conexiones en alta velocidad ferroviaria se convertirán en un activo diferencial de los territorios para la mejora de su competitividad.

La alta velocidad regional

- Esta red de alta velocidad ferroviaria se debe integrar al máximo con las redes locales de forma que se aprovechen todas las potencialidades del territorio. Para ello, se debe aprovechar esta infraestructura para establecer conexiones internas mediante la Alta Velocidad Regional. Esta red se debe complementar con “hubs” de movilidad local y comarcal por medio de estaciones cada 20 - 30 km ubicadas en los grandes nodos urbanos comarcales, y conectadas a redes de metro, autobuses, sistemas de park and ride, etc.

Intermodalidad alta velocidad y transporte aéreo

- En el transporte de pasajeros a largas distancias, la intermodalidad entre el avión y la alta velocidad será un factor clave a considerar en la planificación del transporte. Se debe compatibilizar esta intermodalidad, cuando sea posible, con el mantenimiento de la centralidad de las estaciones de las grandes áreas urbanas.

La importancia de las conexiones aéreas directas

- La tendencia del transporte aéreo viene marcada por los servicios que este medio ofrezca y por las políticas de las distintas compañías, especialmente las de bajo coste. A pesar de la reciente reducción de las cifras provocada por la crisis económica, se espera un aumento importante en los flujos de viajeros internacionales. En este contexto, es

016

Participación **Elaboración de la Estrategia Territorial de la Comunitat Valenciana: Metas + Propuestas**

Las conclusiones de los expertos incorporadas al documento

En el desarrollo de este apartado del documento estratégico fueron especialmente importantes las aportaciones de los grupos de expertos, todos ellos de amplia trayectoria y elevado compromiso respecto al desarrollo sostenible del territorio valenciano. Se desarrollaron cinco reuniones temáticas en las que participaron 33 expertos trabajando a puerta cerrada y aplicando técnicas de "brainstorming" y de acuerdo de grupos. Las temáticas de las jornadas celebradas estuvieron centradas en el futuro del territorio, la movilidad sostenible, la gobernanza del territorio, las nuevas actividades económicas y la cohesión social. El resultado de este trabajo se reflejó en un manifiesto que, a su vez, fue participado públicamente. Las conclusiones, que incluyen las grandes tendencias del territorio, fueron incorporadas al documento de las Metas + Propuestas en su totalidad.

Forum Territori

Fecha: 4 de Diciembre

Tema:Re: Opinión sobre las diferentes propuestas realizadas por los expertos

¿Por qué no se construyen plantas solares en cada uno de los tejados de todos los edificios para evitar el impacto ambiental de los huertos solares en el paisaje de nuestros montes?

Fecha: 23 de Noviembre

Tema:Re: Opinión sobre las diferentes propuestas realizadas por los expertos

Es necesario contrastar el modelo de ciudades polinucleares compactas con el modelo de los corredores lineales que permiten rentabilizar mucho mejor los flujos de transporte en medios públicos y colectivos

Fecha: 23 de Noviembre

Tema:Re: Opinión sobre el diagnóstico realizado por los expertos.

El gran problema de la vertebración territorial de la Comunitat Valenciana es la falta de relación funcional entre Valencia y Alicante. Es imprescindible establecer una comunicación competitiva en tiempos y frecuencias que permitan potenciar las relaciones, especialmente en el campo de los servicios avanzados entre estas dos ciudades

Fecha: 4 de Diciembre

Tema:Re: Opinión sobre el diagnóstico realizado por los expertos.

La mitad del territorio, el terreno forestal, no aparece en el diagnóstico, salvo para introducir un carácter negativo de los bosques como consumidores de agua (afirmación falsa y fácilmente rebatible). Si no se diagnostica adecuadamente a la mitad del territorio, mal se van a poder aportar soluciones.

Participación **Elaboración de la Estrategia Territorial de la Comunitat Valenciana: Metas + Propuestas**

**El análisis DAFO
refleja de forma esquemática
el diagnóstico territorial**

La síntesis de lo que se podría denominar el diagnóstico territorial estratégico se expresó de forma resumida en una matriz DAFO (debilidades, amenazas, fortalezas y oportunidades), la cual es una técnica que con limitaciones, permite avanzar en el proceso de elaboración de la Estrategia Territorial y definir unas acciones o propuestas que tiendan a corregir las debilidades, afrontar las amenazas, mantener en el tiempo las fortalezas y aprovechar las oportunidades. Es un mecanismo sencillo que fija en un golpe de vista el estado de cada objetivo y sus oportunidades de evolución de forma positiva para el conjunto de la Estrategia Territorial. Para su mejor comprensión, se priorizaron tanto las debilidades y amenazas así como las fortalezas y oportunidades detectadas de cada uno de los objetivos estratégicos planteados.

Ejemplo de DAFO

Objetivo 20 **Compatibilizar la implantación de infraestructuras con la protección de los valores del territorio**
Diagnóstico (análisis DAFO)

Debilidades

- 01 La disposición de los corredores de transporte dificulta la conectividad entre ecosistemas del litoral y del interior.
- 02 Grandes corredores con excesiva fragilidad visual.
- 03 Los paisajes menos valorados son los más vistos desde las grandes infraestructuras.
- 04 Elevada protección del territorio (40%) que dificulta la implantación cada vez mayor de infraestructuras lineales en el territorio.
- 05 Concentración de la población en el litoral, y en periodos estacionales, con riesgo de cortes de suministros y congestión de infraestructuras.
- 06 Elevada fragilidad visual del litoral Cota 100 donde vive más del 80% de la población.
- 07 Ineficiente mallado de algunas concesiones.
- 08 Escasa población y elevada dispersión de la población en el interior, dificultando la viabilidad de las redes.

Amenazas

- 01 El incremento de las demandas de infraestructuras en zonas ambientalmente sensibles.
- 02 Ubicación de parques eólicos en zonas "off-shore" de alta fragilidad visual.
- 03 Incrementos de las demandas energéticas en el litoral por la construcción de plantas de desalinización de gran escala.
- 04 El previsible aumento de la población asentada en el litoral y en la franja intermedia.
- 05 Excesivo crecimiento de los tejidos urbanos sin el desarrollo previo de infraestructuras de soporte.
- 06 Los modelos de crecimiento disperso que dificultan la rentabilidad de las redes.
- 07 Modificaciones pendulares del marco legal por la prolongación de la crisis económica.
- 08 Escasez de recursos para financiar las infraestructuras.

020

Fortalezas

- 01 Existencia de grandes corredores que canalizan múltiples infraestructuras.
- 02 La concentración de la población, y de la actividad económica, en grandes ejes facilita la eficiencia del suministro.
- 03 La legislación urbanística ha propiciado que la mayor parte de los desarrollos no se hayan producido al margen de las infraestructuras.
- 04 Conocimiento acumulado en la gestión territorial de los corredores de infraestructuras.
- 05 Legislación en materia de prevención de riesgos que ha evitado implantaciones inadecuadas de infraestructuras.
- 06 Localización de la población que favorece la equidad territorial en cuanto a las dotaciones de infraestructuras.
- 07 Sistema productivo que favorece los procesos de cogeneración energética.
- 08 Buena red de transportes por carretera si se cumplen los objetivos del PE 2010-2020.

Oportunidades

- 01 La nueva política de paisaje aplicada al conjunto del territorio.
- 02 Las formas de producción descentralizadas pueden reducir en algunos sectores la necesidad de grandes infraestructuras en el territorio.
- 03 El aprovechamiento de las infraestructuras como elementos de dinamización del desarrollo rural.
- 04 El actual corredor de infraestructuras, regulado, por un PAT, puede y debe ser aprovechado para otro tipo de infraestructuras.
- 05 Los instrumentos de compensación territorial por las infraestructuras previstos en la legislación vigente.
- 06 Desarrollo de tecnologías inalámbricas.
- 07 Extensión de la red de gas a todos los grandes nodos de actividad económica.
- 08 Los planes de protección y ordenación de las vistas desde las grandes infraestructuras.
- 09 La prioridad de la política forestal hacia los entornos degradados de los grandes corredores de comunicación.
- 10 La definición de la Infraestructura Verde del territorio.
- 11 La mayor conciencia social sobre la calidad del territorio y del paisaje.
- 12 La introducción de las nuevas tecnologías a las redes de suministro energéticas.

021

Participación **Elaboración de la Estrategia Territorial de la Comunitat Valenciana: Metas + Propuestas**

Las 100 metas definen el escenario territorial deseado

El paso posterior al análisis DAFO fue la definición de grandes metas territoriales, cuatro para cada objetivo con un total de 100, cumpliendo las denominadas condiciones SMART o CREMA (Con fecha de cumplimiento, Relevante, Específico, Medible y Alcanzable). Cada meta tiene uno, o varios indicadores, que miden la realidad actual y la alcanzable en los horizontes estratégicos de 2015 y 2030, partiendo de fuentes documentales de contrastado reconocimiento científico y de fácil disponibilidad para su seguimiento. Este conjunto de metas territoriales, con sus indicadores de cumplimiento, define el escenario estratégico elegido y deseable para lograr un desarrollo territorial equilibrado, cohesionado en lo social y sostenible en lo ambiental.

Ejemplo de meta

Meta 09.2

Descripción: Procurar crecimientos racionales de la ocupación del suelo en el litoral.

Indicador: Cociente entre el crecimiento demográfico de los municipios del litoral y el crecimiento demográfico de los municipios del interior.

Fuente: INE. Padrón Municipal de Habitantes.

Valor actual

2015

2030

1,32

1

<1

400 propuestas y 1.600 acciones directas sobre el territorio

La última parte del documento desarrolla un conjunto de propuestas de cambio en el territorio para el logro de los objetivos y metas planteados. Tras los procesos de consulta pública, el conjunto de propuestas se eleva a unas 400, mientras que las acciones directas y concretas sobre el territorio superan las 1.600. Estas propuestas abarcan una amplia tipología: planes, programas, proyectos así como disposiciones normativas y obedecen a cuatro tipos de fuentes. En primer lugar, a las actuaciones propias de las administraciones sectoriales con proyección en el territorio de la Comunitat Valenciana. En segundo lugar, a un profundo análisis de las actuaciones que están adoptando los territorios más avanzados y dinámicos, adaptados adecuadamente a la realidad económica, social y ambiental de la Comunitat Valenciana. En tercer lugar, se elaboraron más de 50 informes temáticos por parte de expertos sobre la realidad territorial de la Comunitat Valenciana. Y por último, estas propuestas reflejan las demandas de los distintos agentes territoriales de la Comunitat que observan una elevada compatibilidad con los grandes principios de la Estrategia Territorial.

Participación Elaboración de la Estrategia Territorial de la Comunitat Valenciana: Metas + Propuestas

Ejemplo de propuesta

Objetivo 03 Transformar el área urbana de Alicante y Elx en el gran nodo de centralidad del sudeste peninsular
Propuestas estratégicas

03.1 La infraestructura verde de Alicante: el Parque Regional

Se trata de conectar las grandes áreas de valor natural y cultural del territorio mediante un sistema de corredores verdes capaces de permitir los flujos de masa y energía que garanticen el estado óptimo del conjunto de los ecosistemas de la zona, adquiriendo un protagonismo muy especial los cursos de los ríos Monnegre y Vinalopó. Son también destacables los corredores de la rambla del Rambuchar, el corredor terrestre de la Serra de Crevillent – Saladar d’Aigua Amarga, el de las Salinas de Santa Pola – Aigua Amarga, el del Maigmó – Puig Campana y el de la sierra de la Grana – Cabeçó d’Or – litoral.

Esta propuesta se complementa con el desarrollo del Parque Regional de Alicante, con vocación de convertirse en el gran pulmón provincial. Este nuevo arco verde conectará la ciudad de Alicante con el interior a través de los ríos Monnegre y Serpis, integrando los principales espacios naturales y culturales del interior, conectando el mar mediante un sistema compacto de corredores verdes, sendas peatonales aptas para formas de transporte no mecanizado y carreteras escénicas.

Esquema de conexión biológica y territorial del entorno urbano de Alicante y Elx

025

Amplia participación de la Versión Preliminar de la Estrategia Territorial

La Versión Preliminar de la Estrategia Territorial de la Comunitat Valenciana y el Informe de Sostenibilidad Ambiental fueron expuestos al público desde el 11 de enero al 4 de marzo de 2010, respondiendo a los 45 días exigidos por la legislación. Durante el proceso se consultó a la totalidad de ayuntamientos de la Comunitat Valenciana y a otras 38 administraciones públicas con implantación en la Comunitat y en España, de igual forma, se presentó en foros e instituciones europeas. Fueron además consultadas 73 asociaciones relacionadas con el medio ambiente y el territorio en el ámbito de la Comunitat Valenciana y se recibieron un total de 40 escritos de sugerencias al documento.



**Elaboración de la Estrategia
Territorial de la Comunitat Valenciana:**
Documento final

Metodología
participativa

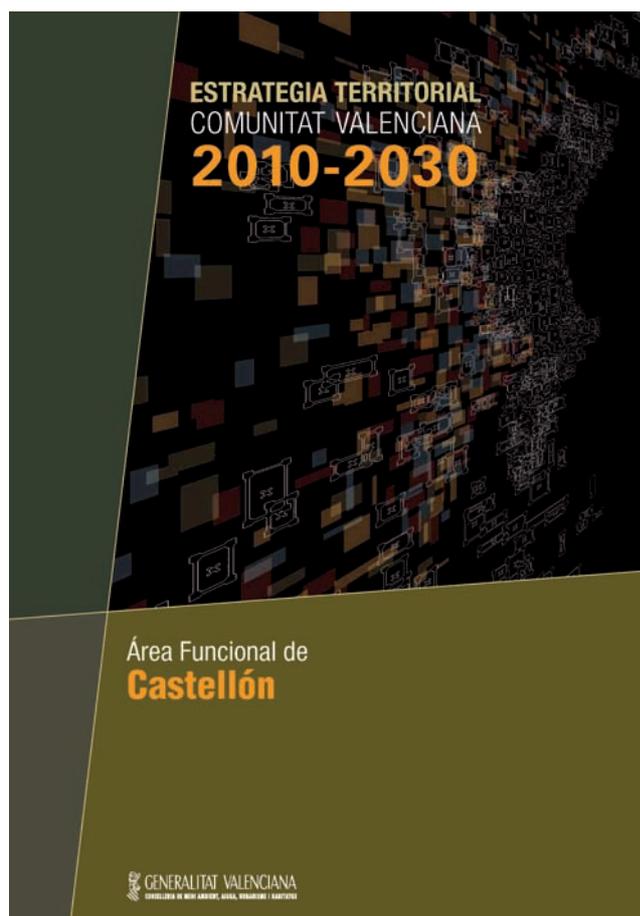
Participación **Elaboración de la Estrategia Territorial de la Comunitat Valenciana: Documento final**

Contenidos del documento final

Una vez incluidas las sugerencias y observaciones a la Versión Preliminar de la Estrategia Territorial y al Informe de Sostenibilidad Ambiental, se elaboró el proyecto final de este instrumento de ordenación del territorio, incorporando los resultados de la Memoria Ambiental que acompañará al documento definitivo. Siguiendo lo establecido por la Ley de Ordenación del Territorio y Protección del Paisaje, la Estrategia Territorial consta de un diagnóstico estratégico, un conjunto de líneas de acción, iniciativas y proyectos de cambio en el territorio y unas directrices cuyo grado de vinculación se establece en las mismas. No obstante, desde el equipo redactor, y a efectos de una mejor comprensión, se adaptaron todas las propuestas a las 15 Áreas Funcionales del territorio de carácter supramunicipal.

Las jornadas comarcales de participación

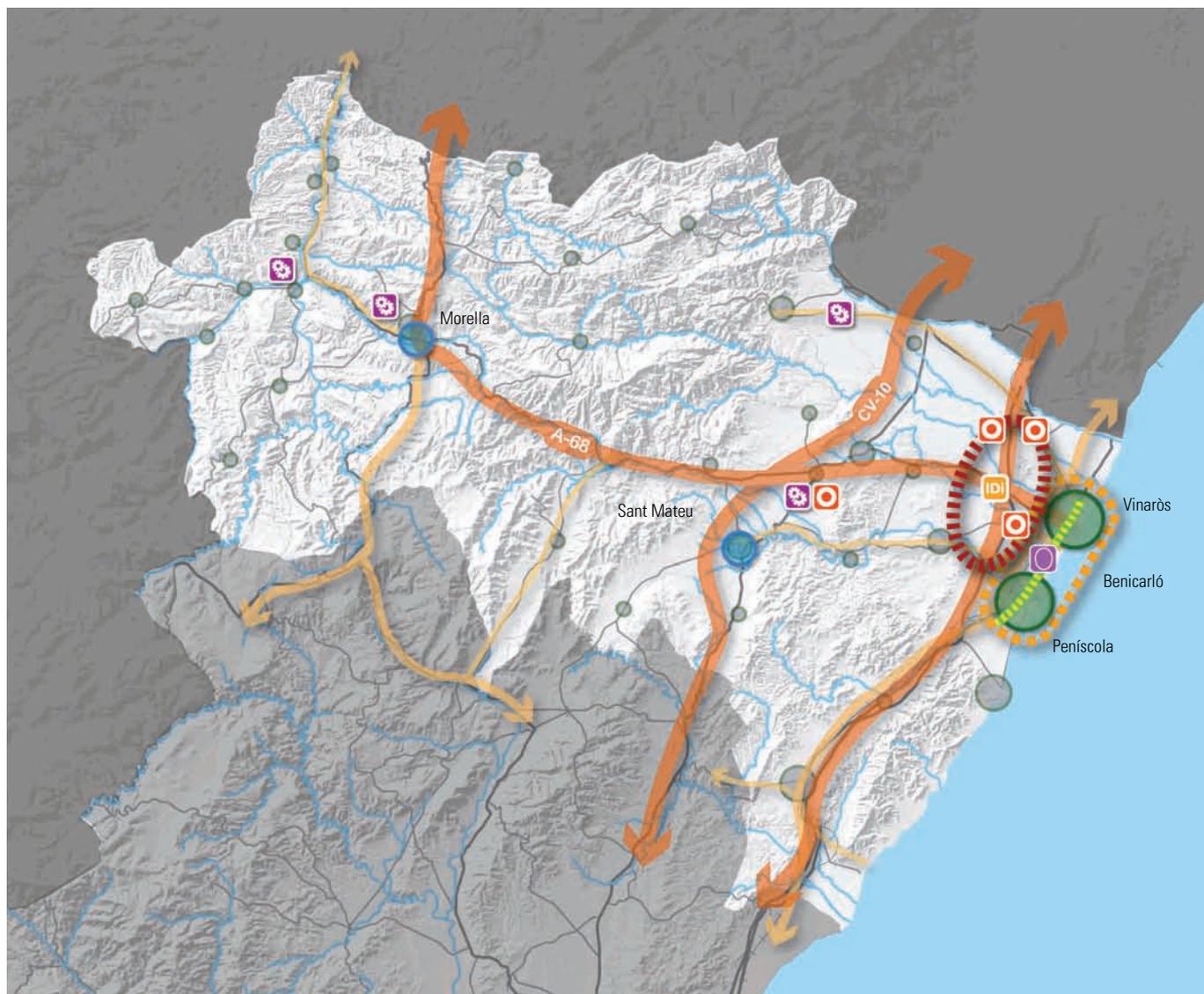
Precisamente uno de los procesos más enriquecedores de la elaboración de la Estrategia Territorial han sido las 15 jornadas territoriales donde se expusieron, tanto a los agentes económicos como al público en general, todas las oportunidades territoriales y las propuestas para su aprovechamiento en beneficio de la colectividad en sus ámbitos territoriales respectivos. En este caso, las Áreas Funcionales del territorio, delimitadas según los criterios expuestos en la Ley de Ordenación del Territorio y Protección del Paisaje a partir de los desplazamientos recurrentes, los procesos urbanísticos, el esquema del transporte público en el territorio y la cooperación urbano-rural.



Participación Elaboración de la Estrategia Territorial de la Comunitat Valenciana:
Documento final

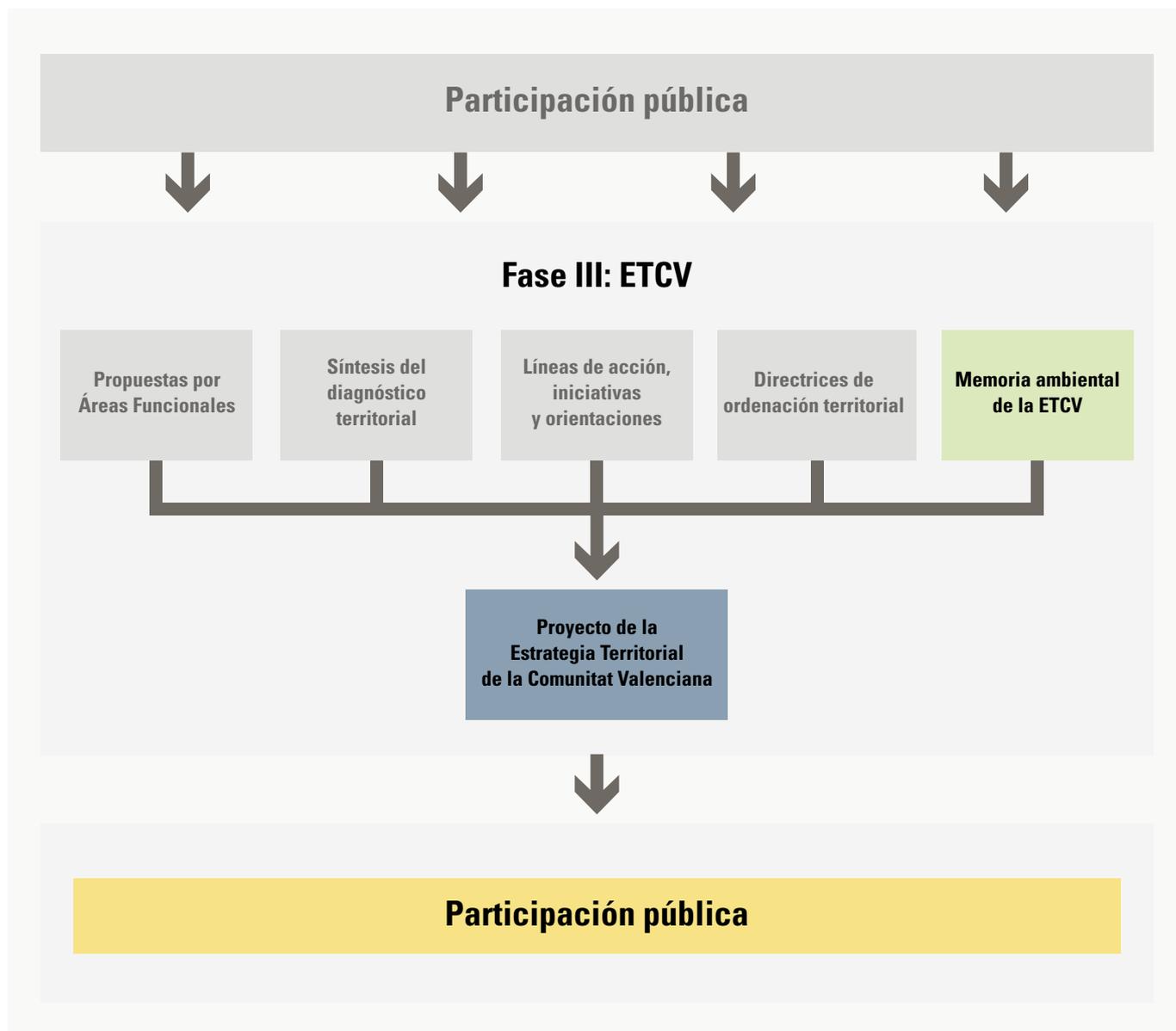
**Sistema de asentamientos
en el Área Funcional
de Els Ports-Baix Maestrat**

- Centro de polaridad complementaria 
- Área urbana integrada 
- Nodo de actividad económica 
- Polígono industrial del sistema rural 
- Área de nueva centralidad 
- Área de oportunidad 
- Parque industrial comarcal de innovación 
- Bulevar metropolitano 



Participación **Elaboración de la Estrategia Territorial de la Comunitat Valenciana: Documento final**

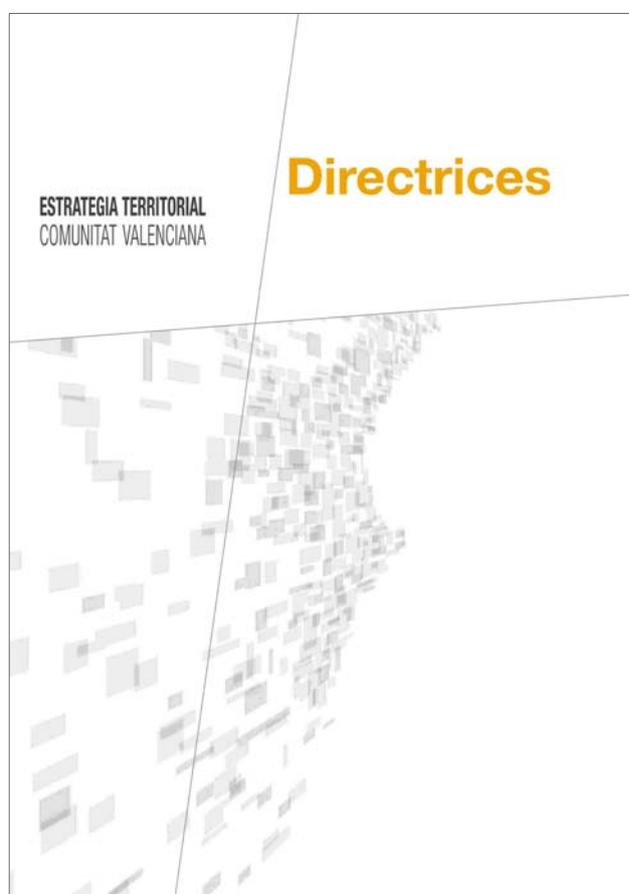
Escuchando al territorio Estas jornadas se celebraron desde enero hasta julio de 2010 en los municipios de Benicarló, La Vall d'Uixó, Alicante, Dénia, Elda, Orihuela, Alcoi, La Vila Joiosa, Utiel, Sagunt, Xàtiva, Ontinyent, Alzira, Valencia y Tavernes de la Vallidigna. En los actos, al margen de la presentación de los contenidos, se desarrollaron mesas de trabajo entre técnicos del equipo redactor y agentes territoriales de las comarcas. En estas reuniones se pudieron contrastar las propuestas estratégicas sobre la realidad territorial, así como las aspiraciones de la población de los distintos territorios que configuran la Comunitat Valenciana.



Participación **Elaboración de la Estrategia Territorial de la Comunitat Valenciana: Documento final**

Las directrices de ordenación territorial

Junto con el diagnóstico y los proyectos de cambio en el territorio, presentados por objetivos y áreas funcionales, el documento de directrices de ordenación territorial completa la documentación final. Las directrices, un total de 147, incorporan los objetivos generales (25) y la visión; un conjunto de principios directores, derivados de los documentos sobre planificación territorial emitidos por la Unión Europea, y que son vinculantes para el conjunto de las Administraciones Públicas implantadas en la Comunitat Valenciana; y una serie de criterios de ordenación territorial que tienen un carácter recomendatorio para el planeamiento urbanístico y territorial, de forma que apartarse de ellos requerirá de una adecuada justificación basada en dichos objetivos y principios.



Más de 2.000 alegaciones

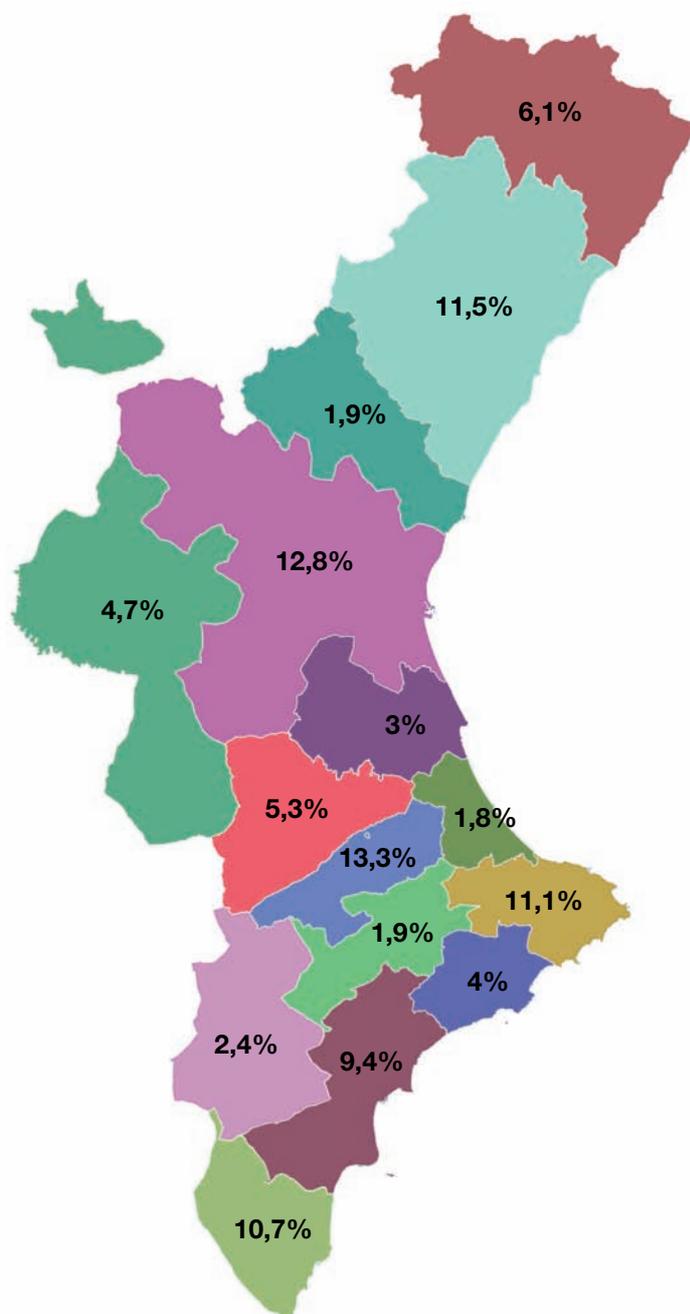
Toda la documentación se sometió a información pública, siguiendo la tramitación requerida por la Ley de Ordenación del Territorio y Protección del Paisaje, mediante la Resolución de 7 de mayo de 2010, y prolongándose hasta el 30 de septiembre mediante la Resolución de 6 de agosto de 2010, superando ampliamente los dos meses establecidos por la Ley. Las grandes cifras de esta participación pública final han sido: 2.222 alegaciones, 175 ayuntamientos alegantes, 105 colectivos y asociaciones, 56 organismos públicos (al margen de los ayuntamientos) y 89 alegaciones de particulares. Respecto a la página web, se han registrado más de un millón de entradas y 150.000 registros en Google.

Participación **Elaboración de la Estrategia Territorial de la Comunitat Valenciana: Documento final**

Mayor participación en las comarcas interiores

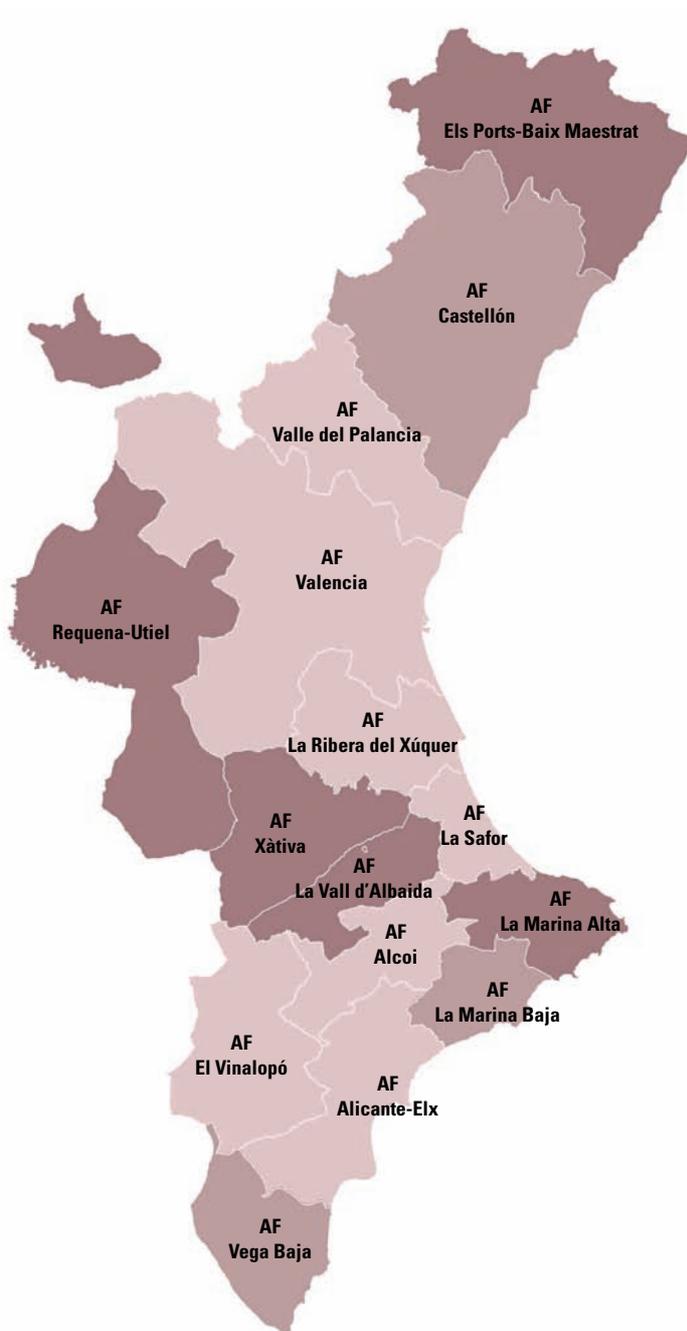
La distribución territorial de las alegaciones refleja, a escala provincial, una distribución bastante acorde con la población: el 19% de las alegaciones procede de la provincia de Castellón, el 40% de Valencia y el 38,5% de Alicante, siendo el restante 2,5% común para toda la Comunitat. Por Áreas Funcionales del territorio, destacan en términos absolutos Castellón, Valencia, La Marina Alta, Alicante-Elx y La Vega Baja. Si se consideran los datos relativos al factor población, las mayores cotas de participación se han producido en Els Ports-Baix Maestrat, Requena-Utiel, Xàtiva, La Vall d'Albaida y La Marina Alta.

Distribución territorial de las alegaciones por áreas funcionales



Participación Elaboración de la Estrategia Territorial de la Comunitat Valenciana:
Documento final

Índice de participación
por áreas funcionales



Índice de participación =
nº de alegaciones * 100 / población

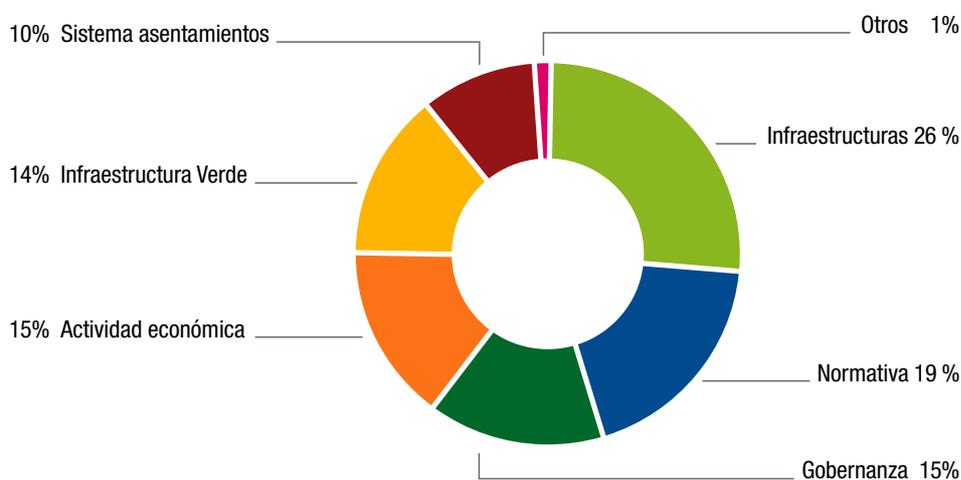
- > 2 * media CV
- Entre media CV y 2 * media CV
- < media CV

Participación **Elaboración de la Estrategia Territorial de la Comunitat Valenciana: Documento final**

Infraestructuras, actividad económica y directrices, los contenidos más alegados

Respecto a los contenidos, el mayor número de alegaciones se han producido sobre temas de infraestructuras (26%), las directrices (19%), los temas relacionados con la actividad económica y el gobierno del territorio (15%), la Infraestructura Verde (14%) y el sistema de asentamientos en el territorio (10%). Por provincias, en Castellón también son las infraestructuras y las directrices los bloques más alegados, en Valencia las infraestructuras y la actividad económica y finalmente en Alicante destacan especialmente las directrices (31%) y las infraestructuras con el 25% del total de las alegaciones.

Distribución temática de las alegaciones



El territorio condiciona las demandas de los municipios

Por su parte las demandas municipales dependen en gran medida de su posición territorial. Así, los municipios del interior demandan una mayor flexibilidad normativa, reducir los tiempos y el coste de tramitación de los proyectos urbanísticos así como desarrollar figuras de compensación territorial por servicios ambientales, entre otros. Los del litoral están preocupados por la degradación del frente costero, la falta de viabilidad de la agricultura de regadío, y también demandan mayor flexibilidad normativa, infraestructuras, equipamientos y una mayor participación en la gestión de proyectos territoriales de escala supramunicipal. En cambio, los de la franja intermedia del territorio, con un peso muy significativo de la industria en su estructura económica, alegan la necesidad de mejorar las comunicaciones con el litoral, el desarrollo de zonas industriales y logísticas en sus municipios y mejorar la calidad de sus equipamientos. Es muy relevante para el territorio la actitud receptiva de todos los ayuntamientos alegantes hacia las fórmulas de cooperación supramunicipal.

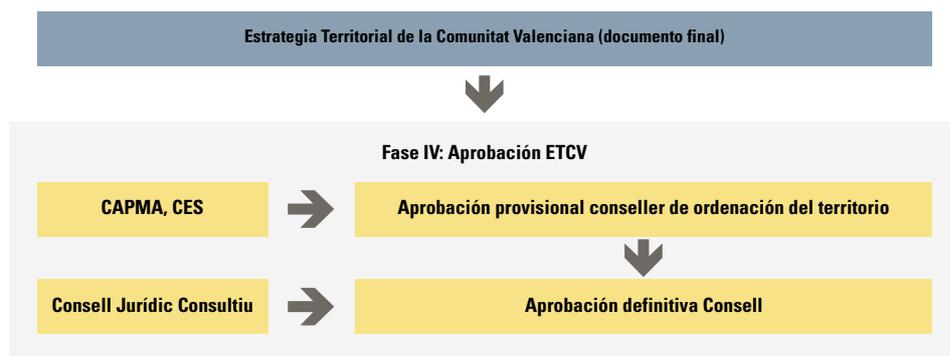
Participación **Elaboración de la Estrategia Territorial de la Comunitat Valenciana: Documento final**

Colectivos y asociaciones privadas

Es muy interesante también conocer el perfil de las alegaciones de los colectivos tales como, los empresarios y los grupos conservacionistas. Los primeros demandan mayor participación de la iniciativa privada, desarrollar fórmulas de gestión mancomunada de polígonos industriales, flexibilidad normativa, y mayor concreción al documento, entre otros. Por su parte, los colectivos conservacionistas piden coeficientes de crecimiento urbanísticos menores, moratorias urbanísticas, generales y en el litoral, y la paralización de los proyectos de infraestructuras y su adaptación a la Estrategia Territorial. También reclaman la formulación de disposiciones transitorias en la aplicación de la Estrategia Territorial de la Comunitat Valenciana.

Elevado grado de consenso territorial

Con la incorporación de alegaciones y sugerencias al documento se culminó la elaboración del documento final. Dada la naturaleza de la Estrategia Territorial y el carácter positivo de la mayoría de las alegaciones y sugerencias, el grado de aceptación de las mismas alcanzó el 85%, un nivel muy elevado y muestra del amplio consenso logrado para un documento de tanta importancia como este. Este consenso territorial eleva el proceso a la categoría del proyecto, lo que le hace más legítimo y transparente, corresponsabilizando tanto a la administración como a la sociedad civil de la puesta en marcha y desarrollo de sus actuaciones y determinaciones, otorgándole un sello de calidad que convertirá a la Estrategia Territorial de la Comunitat Valenciana en un obligado referente en este tipo de proyectos.



La aprobación definitiva de la Estrategia Territorial

El documento final se ha sometido a la consulta de los organismos reglados de participación pública como son el Consejo Asesor de Participación en materia de Medio Ambiente (CAPMA) y el Consejo Económico y Social (CES), con carácter previo a la aprobación provisional de la Estrategia Territorial por Resolución del conseller de Medio Ambiente, Agua, Urbanismo y Vivienda de 10 de diciembre de 2010, así como de su remisión al Consejo Jurídico Consultivo, con carácter previo a su aprobación definitiva por el Consell mediante Decreto.

Participación **Elaboración de la Estrategia Territorial de la Comunitat Valenciana: Documento final**

El Comité Estratégico de Política Territorial

Por último, y para llevar a cabo el impulso, seguimiento y evaluación de la Estrategia Territorial de la Comunitat Valenciana, se crea el Comité Estratégico de Política Territorial, de carácter colegiado y composición paritaria entre la Administración de la Generalitat y las organizaciones y entidades que a continuación se señalan, representadas por:

- a)** El/la titular de la conselleria con competencias en medio ambiente, territorio y paisaje.
- b)** El/la titular de la conselleria con competencias en infraestructuras.
- c)** El/la titular de la conselleria con competencias en industria y comercio.
- d)** El/la titular de la conselleria con competencias en agricultura.
- e)** El/la titular de la conselleria con competencias en cultura.
- f)** El/la titular de la conselleria con competencias en turismo.
- g)** El/la titular de la conselleria con competencias en economía.
- h)** El/la titular de la conselleria con competencias en educación.
- i)** El/la presidente/a de la Confederación de Organizaciones Empresariales de la Comunitat Valenciana, CIERVAL.
- j)** El/la presidente/a del Consejo de las Cámaras de Comercio de la Comunitat Valenciana.
- k)** Un/a rector/a de las universidades de la Comunitat Valenciana en representación de todas ellas, siguiendo un turno rotatorio anual en función de la antigüedad de las mismas.
- l)** El/la presidente/a de la Federación Valenciana de Municipios y Provincias.
- m)** El/la presidente/a de la Federación Valenciana de Cajas de Ahorros.
- n)** El/la presidente/a del Comité Económico y Social de la Comunitat Valenciana.
- o)** El/la presidente/a de la Autoridad Portuaria de Valencia en representación de los órganos de dirección de los puertos y aeropuertos de la Comunitat Valenciana.
- p)** El/la presidente/a de la Confederación de Cooperativas de la Comunitat Valenciana.

Presidirá el Comité Estratégico de Política Territorial de la Comunitat Valenciana el presidente de la Generalitat, que podrá delegar en el/la titular de la conselleria con competencias en materia de territorio y paisaje.

Como secretario/a del Comité Estratégico de Política Territorial de la Comunitat Valenciana actuará el/la titular de la dirección general con competencias en materia de territorio y paisaje.

El presidente del Comité Estratégico de Política Territorial de la Comunitat Valenciana podrá convocar a representantes de los distintos colegios profesionales de la Comunitat Valenciana en función de las materias a tratar.

Las funciones del Comité Estratégico de Política Territorial, sin perjuicio de las que se detallan en las Directrices de la Estrategia Territorial de la Comunitat Valenciana, son las siguientes:

- a)** Asesorar al Consell en materia de acciones con elevada repercusión económica, social y ambiental sobre el territorio de la Comunitat Valenciana.
- b)** Asesorar a la conselleria competente en ordenación del territorio, protección del paisaje y urbanismo, en aquellas cuestiones en las que pueda instar su colaboración.

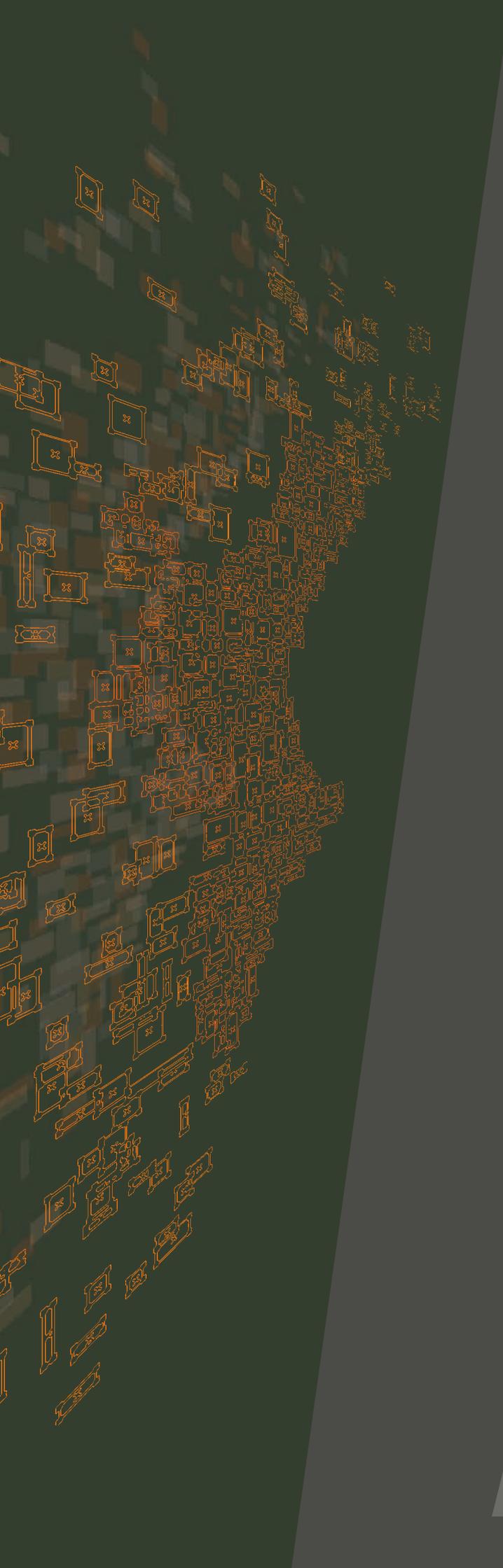
Participación **Elaboración de la Estrategia Territorial de la Comunitat Valenciana: Documento final**

- c)** Proponer acciones que actualicen, mejoren y complementen las propuestas de la Estrategia Territorial de la Comunitat Valenciana.
- d)** Impulsar acciones estratégicas que coordinen adecuadamente a los sectores empresariales, universitarios y financieros.
- e)** Efectuar el seguimiento de la Estrategia Territorial de la Comunitat Valenciana, dictaminando acerca de la conveniencia y oportunidad de la modificación de la misma.
- f)** La creación de las comisiones técnicas que se considere necesario para el seguimiento, evaluación y ejecución de la Estrategia Territorial de la Comunitat Valenciana.

El Comité Estratégico de Política Territorial se reunirá como mínimo una vez al año, a convocatoria de su presidente, que podrá delegarla en el/la titular de la conselleria con competencias en materia de ordenación del territorio y paisaje.

En dichas reuniones el/la titular de la conselleria con competencias en materia de ordenación del territorio y paisaje informará acerca de la evolución de la Estrategia Territorial de la Comunitat Valenciana.

Las normas relativas a convocatorias, adopción de acuerdos y régimen de funcionamiento serán las establecidas en la legislación reguladora del procedimiento administrativo.



Anexos

Participación Los procesos de participación pública
de la Estrategia Territorial de la Comunitat Valenciana

Primera
Jornada de Expertos

Relación de participantes

Manuel Nieto Salvatierra
Doctor en Ciencias Geológicas, EVREN

Juan Marco Segura
Catedrático de Ingeniería Hidráulica y Medio Ambiente, UPV

Joan Mateu Bellés
Catedrático de Geografía Física, UV

Jorge Olcina Cantos
Catedrático de Análisis Geográfico Regional, UA

José Miguel Iribas
Sociólogo

Pascual Vernich Talens
Presidente de la Agrupación de Arquitectos Urbanistas del COACV



Conclusiones de la Primera Jornada de Expertos

El futuro del Territorio: Escenarios y Alternativas

**Respecto del
diagnóstico
territorial de la
Comunitat
Valenciana:**

- Se cuenta con un medio físico de elevada calidad, muy bien valorado por los ciudadanos y expertos, pero con importantes presiones y riesgos que han aumentando durante los últimos años.
- Este territorio no es un país nuevo, sino que está condicionado por una serie de relaciones tradicionales, entre el hombre y el medio, que se están rompiendo, produciéndose una disociación cada vez mayor entre las actividades, el medio y la población.
- Existen tres grandes franjas N-S con problemáticas diferenciadas: el interior amenazado por la pérdida de biodiversidad, los procesos metropolitanos del litoral por crecimientos dispersos y fragmentación y una franja intermedia con un papel clave para equilibrar el territorio.
- Se posee un sistema de ciudades equilibrado, con gran presencia de núcleos urbanos de tamaño medio, con gran papel territorial, pero con evolución demográfica estancada o regresiva en algunas cabeceras comarcales del interior.
- Es patente una crisis del mundo agrícola y muy especialmente del regadío de la Comunitat Valenciana. Esta crisis es crucial por su impacto sobre el territorio, el paisaje y su elevada consideración social de la agricultura.
- Se están produciendo unos procesos de metropolitanización acelerados, sobre todo en Valencia, pero también, en otra escala, en Castellón y Alicante que requieren de tratamiento urgente para compatibilizar los nuevos desarrollos con la preservación de la matriz verde del territorio.
- Existen unos problemas hídricos que se agravan, sobre todo, en la provincia de Alicante, con problemas de calidad en el conjunto del territorio, falta de caudal ecológico para los ecosistemas hídricos y disminución de aportaciones por motivos climáticos, por el aumento de la masa forestal y por el incremento en el uso del agua de las regiones limítrofes.
- La Comunitat Valenciana es el territorio que, en el contexto mediterráneo de competidores, cuenta con las mejores condiciones por su amplitud, tolerancia, capacidad de absorción de las poblaciones foráneas, presencia de playas urbanas, sistema de asentamientos sólidos, etc.
- Es necesaria una política de identificación de estos argumentos de singularidad y, sobre todo, de su activación y puesta en valor.
- Existen carencias respecto a una cultura de la calidad en el mundo empresarial y bajo nivel de formación que dificulta los procesos de innovación en el territorio.

Participación **Los procesos de participación pública
de la Estrategia Territorial de la Comunitat Valenciana**

Conclusiones de la Primera Jornada de Expertos

El futuro del Territorio: Escenarios y Alternativas

- Respecto del diagnóstico territorial de la Comunitat Valenciana:
- Se produce una excesiva atención al monocultivo de las actividades económicas que dificultan la complejización de la economía, que es un factor de resistencia a las crisis.
 - Se detecta una excesiva tendencia a la utilización del territorio como mero soporte físico, obviando sus procesos y sus atributos multifuncionales.
 - Se detecta una falta de atención a las relaciones con los territorios del centro peninsular y con Murcia, cuyos procesos urbanos están muy relacionados con las comarcas meridionales de la Comunitat Valenciana.
 - Existe una ausencia de incorporación de formas de gobernanza territorial más adaptados a las realidades del territorio, tanto actuales como futuras, donde se valore el gran papel que puede jugar la escala intermedia del territorio frente a una excesiva visión localista de los problemas territoriales.
 - Se produce una carencia de visión espacial y temporal de los procesos que afectan al territorio de la Comunitat Valenciana, mediatizados por la economía global que funciona en tiempo real.
 - Existe una falta de una cultura territorial generalizada que valore la diversidad del territorio en toda su extensión, de sus procesos y de las externalidades que se pueden generar de un uso no racional del mismo.
 - Existe una producción legislativa en materia de territorio y urbanismo abundante, y en un periodo de tiempo muy corto, que hace compleja su aplicación.
 - Se registrará una falta de valoración de los impactos del proceso de urbanización reciente sobre las haciendas públicas.

Conclusiones de la Primera Jornada de Expertos

El futuro del Territorio: Escenarios y Alternativas

Respecto
de las propuestas
sobre el territorio
de la Comunitat
Valenciana:

- 01** Es prioritaria la identificación de los atributos comparativos de la Comunitat Valenciana, aquéllos que nos dan ventajas comparativas, y no sólo para conservar y protegerlos, sino para activarlos.
- 02** Es necesario consolidar los sistemas metropolitanos, potenciando formas urbanísticas discontinuas, pero compactas, que permitan mantener la matriz verde del territorio, tanto los elementos agrícolas como los naturales y paisajísticos. Estos nuevos nodos metropolitanos tienen que tener masa crítica suficiente para permitir su conexión con el transporte público.
- 03** Es fundamental el fortalecimiento del sistema urbano, especialmente por lo que respecta a las ciudades medias de la franja interior del territorio, mediante mejores comunicaciones, conexiones virtuales, mejoría de las redes culturales, aumento de la calidad urbana, y la potenciación de la terciarización.
- 04** Es necesario redefinir nuestras relaciones con el contexto exterior, tanto respecto al eje mediterráneo como respecto a Madrid, incluso Lisboa. Hay que prestar una atención especial a los procesos que se están dando en territorios vecinos como Murcia, Albacete, Cuenca y Teruel.
- 05** Es crucial para una estrategia territorial del territorio valenciano la ordenación racional de la franja intermedia de la Comunitat especialmente el que está entre las cotas de 100 y 300 m de altitud.
- 06** Es prioritaria la preparación del territorio de la Comunitat Valenciana, que es un territorio antiguo con unos procesos de relación entre el hombre y el medio muy acusados, para los requisitos de la nueva economía.
- 07** Es necesario cualificar todo el equipamiento urbano y territorial para buscar la atracción de talento y las denominadas clases creativas.
- 08** Es un requisito necesario la protección del paisaje, tanto del secano como del regadío, limitando la expansión de éste por criterios de racionalidad territorial y de valor ambiental y cultural.
- 09** Es prioritario proporcionar a la población agua con la calidad adecuada, pero también hay que aportar recursos suficientes en cantidad y calidad para el mantenimiento de los ecosistemas húmedos y de agricultura de la Comunitat Valenciana.
- 10** Es urgente desarrollar pautas de ocupación de las infraestructuras que sean compatibles con el territorio y que eviten la fragmentación del mismo.
- 11** Las actuaciones sobre el territorio lo considerarán como algo más que un soporte, ya que éste es multifuncional y su tratamiento tiene que ser continuo. Hay que establecer una conexión global del mismo como mejora de los valores ambientales paisajísticos y culturales.

Conclusiones de la Primera Jornada de Expertos

El futuro del Territorio: Escenarios y Alternativas

Respecto
de las propuestas
sobre el territorio
de la Comunitat
Valenciana:

- 12** Es necesario mantener e incluso aumentar la presencia urbana en el interior como requisito indispensable para mejorar la gestión de los riesgos y reforzar la vertebración territorial global de la Comunitat Valenciana.
- 13** Es imprescindible desarrollar una atención especial hacia los espacios de secano, no solamente por sus valores biológicos o paisajísticos sino, también por su papel conector y equilibrador del territorio.
- 14** El territorio es portador de valores sociales e identitarios fruto de unas ancestrales relaciones del hombre con el medio, los cuales deben incorporarse a la planificación territorial, ya que son valores que nos identifican dentro del mundo global.
- 15** La política de la administración valenciana sobre el territorio tiene que considerar en sus documentos estrategias territoriales horizontales e integradas.
- 16** Es necesaria la potenciación de la rehabilitación del patrimonio edificado, especialmente en los cascos antiguos de nuestras ciudades y dinamizar las fórmulas de ayudas a jóvenes y colectivos especiales, así como las fórmulas de alquiler.
- 17** Hay que poner en valor el mundo rural como la forma más importante de potenciar el paisaje, apostando por una agricultura dinámica que incorpore el máximo valor añadido a los productos.
- 18** Es necesario avanzar en una simplificación legislativa de las leyes urbanísticas y territoriales de la Comunitat Valenciana.
- 19** Se debe introducir fórmulas de gobernanza supramunicipal avanzadas, e imaginativas, que permitan superar disfunciones territoriales producidas por los desajustes entre las dinámicas territoriales y los sistemas administrativos tradicionales.
- 20** Es necesario definir un sistema de indicadores medioambientales y territoriales, para hacer el seguimiento de estos procesos, e incorporando en éstos el concepto de huella ecológica y el índice de capacidad de carga del territorio.
- 21** Hay que introducir el cambio climático como variable en los procesos de planificación, considerando efectos tan importantes como los riesgos vinculados al agua y el medio marino.
- 22** Es prioritaria la articulación de los procesos metropolitanos en el área urbana de Alicante y sus relaciones con Elx.

Conclusiones de la Primera Jornada de Expertos

El futuro del Territorio: Escenarios y Alternativas

Respecto
de las propuestas
sobre el territorio
de la Comunitat
Valenciana:

- 23** El área metropolitana de Valencia tiene que tener un tratamiento específico, con la amplitud territorial requerida, para poder compatibilizar estas dinámicas metropolitanas con el mantenimiento de los espacios agrícolas y la potenciación de los núcleos y ciudades medias del interior.
- 24** Es prioritario establecer el diseño de los nuevos modelos urbanos en relación con los valores del patrimonio natural cultural y los riesgos que se produzcan sobre el territorio.
- 25** Es necesario armonizar los procesos de crecimiento del litoral manteniendo las tramas verdes y los elementos de continuidad con el resto del territorio.

Participación Los procesos de participación pública
de la Estrategia Territorial de la Comunitat Valenciana

Segunda
Jornada de Expertos

Relación de participantes

José Vicente Colomer

Catedrático de Transportes Universidad Politécnica de Valencia

Andrés Monzón

Catedrático de Transportes Universidad Politécnica de Madrid

José M^a Menéndez Martínez

Catedrático de Ingeniería e Infraestructuras de los Transportes Universidad de Castilla-La Mancha

Vicente Dómine

D.G. de Transportes y Logística de la Conselleria de Infraestructuras y Transporte

Gregorio Martín

Catedrático de Matemáticas en el Instituto de Robótica de la U.V.

Ramón Gómez Ferrer

D.G. de la Autoridad Portuaria de Valencia

Estrategia Territorial de la
Comunitat Valenciana
Plan de Participación Pública

2^a Jornada de Expertos
La Movilidad Sostenible y el Territorio

José Vicente Colomer
Catedrático de Transportes Universidad Politécnica de Valencia

Andrés Monzón
Catedrático de Transportes Universidad Politécnica de Madrid

José M^a Menéndez Martínez
Catedrático de Ingeniería e Infraestructuras de los Transportes Universidad de Castilla-La Mancha

Vicente Dómine
D.G. de Transportes y Logística de la Conselleria de Infraestructuras y Transporte

Gregorio Martín
Catedrático de Matemáticas en el Instituto de Robótica U.V.

Ramón Gómez Ferrer
D.G. de la Autoridad Portuaria de Valencia

Valencia, 19 de noviembre de 2008

GENERALITAT VALENCIANA
CONSELLERIA DE MEDI AMBIENT, AIGUA, URBANISME I HABITATGE

Conclusiones de la Segunda Jornada de Expertos

La Movilidad Sostenible y el Territorio

Escenarios de la movilidad

- Se consolidarán en 2030 las tres áreas metropolitanas de Valencia, Alicante-Elx y Castellón con 2, 1 y 0,5 millones de habitantes respectivamente, con unas demandas de movilidad en el entorno de los 2 viajes en medios mecanizados por habitante y día.
- Un escenario marcado por las obligaciones del protocolo de Kioto, en cuanto a reducción de emisiones de gases de efecto invernadero, que exige, entre otras acciones, la internacionalización de costes, la reducción de los combustibles fósiles en el transporte, la optimización de las infraestructuras existentes y la aplicación masiva de las nuevas tecnologías a la interoperatividad de los modos y la mejora de la logística, entendida ésta como una actividad que genera valor añadido más allá de la gestión de los stocks de mercancías.
- Un escenario de incremento de la movilidad que plantea dos opciones de actuación, que no tienen que ser contrapuestas. Una opción es la gestión de la demanda, incluso su limitación, y la otra es actuar desde la oferta pero dirigiendo la movilidad hacia medios más sostenibles.
- Un escenario de ocupación del territorio por usos del suelo cada vez más especializados y dispersos, que es prioritario corregir dentro de cualquier política activa que tenga como objetivo alcanzar una movilidad sostenible.
- En el transporte de mercancías se plantea un escenario muy positivo, a pesar de la actual crisis, con tasas de crecimiento previstas del 7% anuales en el tráfico de contenedores, con lo que en 2030 se podrían duplicar las cifras actuales de los puertos valencianos.
- La estructura urbana de la Comunitat Valenciana, con gran abundancia de ciudades medias, puede hacer muy compleja la viabilización de un sistema ferroviario que atienda al conjunto del territorio, y permita alcanzar objetivos ambientales en cuanto a no aumentar su fragmentación y respetar la continuidad de la trama verde.
- En principio, la vertebración externa transversal de la Comunitat planteará, a priori, menos dificultades ambientales, y la relación con nodos como Teruel, Albacete o Cuenca pueden definir un escenario de ampliación de las áreas de influencia de la Comunitat mucho más allá de sus fronteras administrativas.
- Los escenarios estratégicos en materia de movilidad deberán tener en cuenta, de forma simultánea, la compatibilización entre una política de redes (metropolitana y de tráfico de pasajeros) y una política de corredores, larga distancia y tráfico de mercancías.

Participación **Los procesos de participación pública
de la Estrategia Territorial de la Comunitat Valenciana**

Conclusiones de la Segunda Jornada de Expertos

La Movilidad Sostenible y el Territorio

- Escenarios de la movilidad
- Es necesario evaluar desde el punto de vista ambiental la apuesta por un escenario transporte-territorio basado en sistemas polinucleares frente al modelo de grandes corredores urbanos lineales, aunque los expertos opinan que pueden ser compatibles en función de la realidad territorial.
 - En cualquier escenario que se plantee, la potenciación de los desplazamientos a pie o en bicicleta tiene que ser prioritaria.

Conclusiones de la Segunda Jornada de Expertos

La Movilidad Sostenible y el Territorio

Propuestas sobre sostenibilidad y territorio

- 01** No es factible una movilidad sostenible sin una política de ocupación del territorio adecuada. La vinculación movilidad-usos del suelo es clave para la satisfacción de unas demandas racionales de movilidad. La planificación de los usos del suelo debe encaminarse a favorecer la movilidad sostenible en el conjunto del territorio.
- 02** Las estrategias territoriales asociadas al mantenimiento y potenciación de la ciudad mediterránea, compacta y de usos mixtos, es el modelo de referencia para garantizar una movilidad urbana sostenible, desde el punto de vista económico, social y ambiental.
- 03** Deben realizarse políticas encaminadas a mantener y reforzar el sistema de ciudades de la Comunitat Valenciana, que da lugar, entre otras cosas, a una importante participación de los desplazamientos a pie, y a unos niveles muy elevados de calidad de vida y respeto ambiental.
- 04** Sólo se puede avanzar hacia la sostenibilidad si se logra una movilidad racional y respetuosa con el medio en las escalas urbana, metropolitana y de larga distancia.
- 05** En la escala metropolitana resulta imprescindible actuar en:
 - Seguir potenciando el transporte público utilizando, en cada caso, los modos más adecuados.
 - La movilidad actual supera el ámbito local, por lo que es necesario ir implantando Entes gestores con posibilidad de actuación en todo el sistema de transporte: tráfico, estacionamiento, transporte público, a pie, bici, etc.
 - Sin disciplina resulta imposible el cumplimiento de los objetivos de sostenibilidad. Resulta totalmente necesaria una política firme y continuada de vigilancia y sanción.
 - Es importante establecer políticas de aparcamientos disuasorios, park and ride, en las zonas de tejidos urbanos dispersos cuyo objetivo básico es conseguir que el ciudadano debe de cambiar de modo de transporte en le mínimo tiempo posible.
 - Es prioritaria la elaboración de Planes de Movilidad Sostenible en las áreas urbanas por encima de un tamaño crítico.
 - Las Nuevas Tecnologías son un instrumento muy valioso para poder gestionar en tiempo real la movilidad.
 - Potenciar la bicicleta mediante, entre otras actuaciones, las bicis públicas conectadas con los sistemas de transporte público.

Conclusiones de la Segunda Jornada de Expertos

La Movilidad Sostenible y el Territorio

Propuestas
sobre sostenibilidad
y territorio

- El suelo urbano debe ordenarse según las características y necesidades de cada zona. La implantación de zonas de tráfico limitado, de emisiones limitadas, zonas 30, etc., son políticas a potenciar.
 - Hay que contemplar de una manera conjunta la distribución urbana de mercancías, apoyándose en las nuevas tecnologías y con medidas de vigilancia y sanción.
 - La información sobre la movilidad de forma amplia y recurrente es un requisito indispensable para la toma de decisiones en la planificación del transporte.
 - Deben plantearse actuaciones de carriles multiusos (tipo BUS-VAO, reversibles, etc.) en los accesos a las regiones urbanas. Por ejemplo acceso A-3 a Valencia o en la entrada sur de la ciudad.
 - Hay que seguir desarrollando las actuaciones contempladas en el Plan de Infraestructuras Estratégico, así como abordar problemas puntuales de capacidad existentes como por ejemplo, el corredor de La Safor-Marina Alta, la confluencia de distintas carreteras en Sagunt, etc.
 - Deben abordarse posibles soluciones de transporte público para solucionar los problemas de movilidad local en zonas turísticas en periodo estival.
 - Hay que aprovechar la potencialidad derivada de la alta velocidad estableciéndose servicios de AVE Regional para vertebrar las cabeceras del sistema urbano de la Comunitat Valenciana, y generar efectos de complementariedad territorial.
- 06** En las zonas rurales del interior de la Comunitat Valenciana se debe adoptar las medidas legislativas y de organización necesarias para poder dar un adecuado servicio de transporte público.
- 07** La Comunitat Valenciana tiene un activo importante en las empresas de transporte de mercancías por carretera. Hay que incidir en la modernización del sector de manera que se incremente la sostenibilidad económica, social y ambiental del transporte por carretera, cuya función en el futuro va a seguir siendo imprescindible.
- 08** Resulta prioritario que el ferrocarril incremente de manera muy importante sus tráficos de mercancías en aquellos flujos en que resulte más sostenible. Para ello resultan necesarias distintas actuaciones como:
- Conexiones ferroviarias adecuadas con los puertos.

Conclusiones de la Segunda Jornada de Expertos

La Movilidad Sostenible y el Territorio

Propuestas
sobre sostenibilidad
y territorio

- Establecimiento de una red de parques logísticos multimodales asociados a usos productivos.
 - Hay que considerar que la logística de nueva generación aporta valor añadido al producto y sobre todo información de su "trazabilidad".
 - Plantear una política adecuada que permita optimizar las vías liberadas con la entrada del AVE.
 - Establecer "corredores verdes de transporte" que permitan flujos importantes de trenes en condiciones competitivas.
 - Todo ello apoyado en un uso intensivo de las posibilidades que aportan la telemática y las nuevas tecnologías.
- 09** Debe potenciarse el "Short Sea Shipping" (las autopistas del mar) desde los puertos de la Comunitat Valenciana en aquellas relaciones en que resulte competitivo, estableciendo para ello las instalaciones y normativa necesaria.
- 10** Para la potenciación del ferrocarril resulta ineludible seguir avanzando en la política de operadores privados.
- 11** La Comunitat Valenciana cuenta con un tejido empresarial y académico con tradición y solvencia en transporte y logística que supone un activo para afrontar los futuros retos en estas materias. El fortalecimiento de este entramado es un elemento clave en la estrategia territorial para compaginar desarrollo y competitividad con el respeto ambiental y las nuevas políticas energéticas.
- 12** Aunque sobrepase el ámbito de la Comunitat Valenciana es necesario establecer una política ferroviaria de mercancías en el ámbito nivel nacional y peninsular, que permita incrementar los niveles de captación de mercancías por el ferrocarril, que es de los más bajos de Europa en estos momentos.

Participación Los procesos de participación pública
de la Estrategia Territorial de la Comunitat Valenciana

Tercera
Jornada de Expertos

Relación de participantes

Joan Prats i Catalá

Doctor en Derecho. Universidad de La Sorbona

Santiago González-Varas Ibáñez

Catedrático de Derecho Administrativo. Universitat d'Alacant

José M^a Lozano Velasco

Catedrático de Proyectos Arquitectónicos.
Universidad Politécnica de Valencia

Joan Romero González

Catedrático de Geografía Humana. Universitat de València

Josep M^a Pascual Esteve

Consultor Gerente de Estrategias de Calidad Urbana

Enrique Martí Selva

Gómez-Acebo & Pombo Abogados

Estrategia Territorial de la Comunitat Valenciana
Plan de Participación Pública

3^a Jornada de Expertos
El Gobierno del Territorio

Joan Prats i Catalá
Doctor en Derecho. Universidad de La Sorbona

Santiago González-Varas Ibáñez
Catedrático de Derecho Administrativo. Universitat d'Alacant

José M^a Lozano Velasco
Catedrático de Proyectos Arquitectónicos. Universidad Politécnica de Valencia

Joan Romero González
Catedrático de Geografía Humana. Universitat de València

Josep M^a Pascual Esteve
Consultor Gerente de Estrategias de Calidad Urbana

Enrique Martí Selva
Gómez-Acebo & Pombo Abogados

Valencia, 18 de diciembre de 2008

Colabora:
GENERALITAT VALENCIANA
CONSELLERIA DE MEDI AMBIENT, AIGUA, URBANISME I HABITATGE
Instituto de Historia de la Medicina y de la Ciencia López Piñero

Conclusiones de la Tercera Jornada de Expertos

El Gobierno del Territorio

- Valoración positiva de la Estrategia Territorial de la Comunitat Valenciana como un proceso que no debería detenerse. Un proyecto estratégico, que debe ser capaz de situar el territorio de la Comunitat Valenciana en la lógica de los flujos globales y en un horizonte 2030. Construir un territorio para situarse en el mundo desde la Comunitat Valenciana (como Europa, como España y como el Mediterráneo) y no solamente para administrar lo propio. Para ello, es necesario que los actores estratégicos compartan un conjunto de valores básicos.
- En materia de buena gobernanza el proceso es tan importante como los propios contenidos. Resulta, por tanto aconsejable que el proceso que está en marcha perfeccione los mecanismos de participación y de implicación de redes de actores y de amplios sectores de la ciudadanía. La metodología del proceso para procurar consensos básicos es esencial de acuerdo con la experiencia de buenas prácticas ya conocidas de otros casos.
- De particular relevancia resulta, en procesos de esta envergadura, la existencia de liderazgos que impulsen el proceso y que puedan asignar responsabilidades. La gestión en red frente a las tradicionales formas jerárquicas, son garantía de una buena gobernanza.
- Recuperar la cultura del acuerdo. La buena gobernanza territorial descansa, básicamente, sobre los principios de coordinación y cooperación. En consecuencia, sus progresos quedan dificultados en la medida en la que no exista voluntad de acuerdo entre los actores políticos y entre éstos y los actores económicos y sociales. Para favorecer la cultura del acuerdo se requiere de diseño organizativo, instrumentos, capacidades institucionales y marco regulador adecuado.
- Mejorar la coordinación y cooperación entre el gobierno regional y la Administración General del Estado es esencial para favorecer escenarios de cooperación. Igualmente lo es el impulso de figuras mixtas con participación de distintas esferas de gobierno. Por ejemplo, en el ámbito de relación Administración General del Estado - Gobierno Regional sería aconsejable que las Conferencias Sectoriales que se ocupan de cuestiones con fuerte incidencia territorial, mejoraran su funcionamiento.
- La Estrategia Territorial debiera incentivar diversas figuras que favorecen la cooperación, con carácter flexible y voluntario: mancomunidades y consorcios, son entre otras, figuras que lo pueden favorecer. La figura de los consorcios, aún poco desarrollada en la Comunidad Valenciana, ha demostrado su eficacia en otras Comunidades Autónomas y ya se dispone de un buen catálogo de buenas prácticas en diversos campos de actuación posibles: competitividad y promoción económica, mejora de la cohesión social, gestión coherente del territorio en escalas supramunicipales. Del mismo modo, esa figura, u otras análogas, han resultado eficaces para favorecer la cooperación con gobiernos locales. La gobernanza democrática debe atender y mejorar la participación activa de ámbitos público – privado e incentivar la creación de redes, sean éstas redes de ciudades, redes de actores, redes de participación ciudadana o cualesquiera otras.

Conclusiones de la Tercera Jornada de Expertos

El Gobierno del Territorio

- Los Gobiernos Locales tienen un papel importante en el proceso. Crear mecanismos técnicos de apoyo a estos gobiernos locales para reforzar o coadyuvar la labor desarrollada desde otras instituciones como las Diputaciones Provinciales o la FVMP, son una buena práctica. Los gobiernos locales, en especial los de menor tamaño pero también una extensa red de ciudades intermedias, carecen de la capacidad necesaria para poder acometer iniciativas, planes, programas y proyectos a escala local y supramunicipal. Ello hace improductivos muchos esfuerzos, hace perder oportunidades y dificulta la cooperación.
- Existe la necesidad de propiciar un consenso básico sobre Modelo Territorial de la Comunitat Valenciana (2030) entre los actores políticos, económicos y sociales concernidos. Un Modelo Territorial que no dependa del ciclo político y que sea capaz de orientar y, en su caso, vincular la planificación territorial de escala subregional y sectorial.
- Para poder desarrollar Estrategias Territoriales es imprescindible partir de un entendimiento básico compartido de la realidad territorial existente, que permita establecer acuerdos sobre la imagen futura pero también sobre el papel que cada actor debe desempeñar en el proceso.
- No es posible una buena gobernanza sin una buena ciudadanía. La creación de una sociedad civil fuerte y unas densas redes de participación son esenciales para el buen final del proceso. Como también lo es hacer progresar nuevos valores y nuevos enfoques sobre el gobierno del territorio. El territorio es mucho más que mero soporte físico que alberga actividades para convertirse en activo ecosocial y referente identitario. Una Estrategia Territorial debe ser capaz de construir un “nosotros” en la Comunitat Valenciana. En este contexto, una tarea imprescindible debiera ser incrementar la densidad del tejido social para que puedan prosperar formas de gobernanza democráticas.
- Es prioritario mejorar los sistemas de información a los ciudadanos e incentivar diversas formas de participación, en especial en la escala local. En este sentido, parece aconsejable reforzar el proceso de participación indicado en las Agendas Locales 21 y en las obligaciones y compromisos asumidos por España tanto en los procesos asociados a Evaluación Ambiental Estratégica, como a los compromisos relativos al libre acceso a la información territorial y ambiental derivados del Convenio Europeo del Paisaje y del Convenio de Aarhus.
- No siempre es necesario imaginar nuevos instrumentos para favorecer la cooperación. No es aconsejable partir de cero, sino que es conveniente partir de lo que ya existe. Desarrollar y ampliar algunos de los instrumentos ya vigentes que se han demostrado eficaces para el acuerdo entre actores públicos y privados puede ser aconsejable, pero dotándolos de mayor contenido en coherencia con las directrices comunitarias. Ello no obsta para que puedan ponerse en marcha nuevos instrumentos. Por ejemplo, la ampliación de funciones que pueden desarrollar mancomunidades de municipios u otras agrupaciones voluntarias de municipios pueden ser de utilidad.

Conclusiones de la Tercera Jornada de Expertos

El Gobierno del Territorio

- Es necesario aprobar de forma consensuada los Planes Territoriales ya previstos y otros posibles por desarrollar. En especial, impulsar los Planes Territoriales sectoriales ya previstos en la Ley, mediante las correspondientes iniciativas legislativas. En estos casos, es de especial relevancia desarrollar uno de los principios fundamentales de la buena gobernanza, como es el de apertura y transparencia. Ello posibilitaría una más eficiente participación.
- Es prioritario el establecimiento de mecanismos e instrumentos que con carácter vinculante u orientativo permitan ejercer y dar contenido al principio de coordinación y cooperación desde la escala regional, tal y como ha sido entendido por el Tribunal Constitucional. Incentivar fórmulas flexibles y participadas de cooperación en la escala local y subregional.
- Es necesario impulsar formas de cooperación horizontal en la escala metropolitana. Las regiones urbanas y metropolitanas resultan elementos clave del desarrollo territorial a escala regional. Abordar la gestión desde la escala metropolitana resulta imprescindible y deviene en elemento estratégico, tal y como demuestra la evolución reciente en el contexto nacional e internacional. Para ello, resulta aconsejable establecer mecanismos flexibles de cooperación horizontal a nivel metropolitano a partir de la experiencia de buenas prácticas en este campo existente en Europa.
- Se deben articular instrumentos que permitan dar claridad y coherencia a las políticas con impacto territorial. Este objetivo puede ser conseguido mediante diferentes fórmulas con distinto grado de exigencia: foros o protocolos que sirvan para coordinar acciones de diferentes departamentos. Los procesos de decisión deben contar con la existencia de dos posibilidades: iniciativas que transiten de arriba abajo, pero también iniciativas que emerjan de abajo hacia arriba, procurando hacer compatible el respeto a la autonomía de cada esfera de gobierno, pero buscando a la vez la coherencia necesaria en las escalas adecuadas.
- Una condición necesaria debiera ser la revisión, simplificación y clarificación del marco legislativo actual. La eficacia y la excelencia administrativa debieran orientar el proceso. Del mismo modo, sería muy aconsejable que, en este proceso que ahora se inicia, se atendiera adecuadamente la ya extensa jurisprudencia ya asentada en España en materia de buena gobernanza territorial. En especial en el ámbito que hace referencia a la existencia de esferas de gobierno que comparten competencias en un contexto crecientemente interdependiente.
- De igual modo, la experiencia indica que la única forma de acortar la distancia, que a veces pueda existir, entre enfoques y valores y capacidades institucionales es fortalecer y, en su caso, revisar las estructuras e inercias organizativas, que a veces se alejan de la senda de la buena gobernanza democrática.
- Para garantizar la transparencia y el control “a posteriori” del proceso de elaboración y aplicación de la Estrategia Territorial de la Comunitat Valenciana, sería recomendable establecer un buen sistema de indicadores y mecanismos de evaluación del proceso.

Participación Los procesos de participación pública de la Estrategia Territorial de la Comunitat Valenciana

Cuarta Jornada de Expertos

Relación de participantes

Leandro García Menéndez

Presidente de la Fundación Valenciaport
Especialista en Sistemas Logísticos

J. Fernando Vera Rebollo

Catedrático de Análisis Geográfico Regional. Universitat d'Alacant
Director del Instituto Universitario de Investigaciones Turísticas

Vicente Pallardó López

Director del Observatorio de Coyuntura Económica Internacional

Antoni Mayor Suárez

Presidente de Hosbec
Empresario Hotelero Cadena Onasol y Hotel Fiesta Park

Miguel Ruano

Arquitecto y Urbanista Especialista en Sostenibilidad
e Impacto de las NNTT en los Hábitats Urbanos

Enrique Martín Álvarez

Presidente de la Asociación de Terciario Avanzado (ATA)
Consultor Especialista en Marcas (IBIDEM)

Vicente Berbegal Pérez

Empresario de Actividades Innovadoras
Presidente del Grupo Empresarial ACTIU

Estrategia Territorial de la Comunitat Valenciana
Plan de Participación Pública

4^a Jornada de Expertos
Las Nuevas Actividades Económicas en el Territorio

Leandro García Menéndez
Presidente de la Fundación Valenciaport
Especialista en Sistemas Logísticos

J. Fernando Vera Rebollo
Catedrático de Análisis Geográfico Regional. Universitat d'Alacant
Director del Instituto Universitario de Investigaciones Turísticas

Vicente Pallardó López
Director del Observatorio de Coyuntura Económica Internacional

Antoni Mayor Suárez
Presidente Hosbec
Empresario Hotelero Cadena Onasol y Hotel Fiesta Park

Miguel Ruano
Arquitecto y Urbanista
Especialista en Sostenibilidad e Impacto de las NNTT en los Hábitats Urbanos

Enrique Martín Álvarez
Presidente de la Asociación de Terciario Avanzado (ATA)
Consultor Especialista en Marcas (IBIDEM)

Vicente Berbegal Pérez
Empresario de Actividades Innovadoras
Presidente del Grupo Empresarial ACTIU

Alicante, 9 de febrero de 2009

GENERALITAT VALENCIANA
CONSELLERIA DE MEDI AMBIENT, AIGUA, URBANISME I HABITATGE

Conclusiones de la Cuarta Jornada de Expertos

Nuevas Actividades Económicas en el Territorio

- Hay que apoyar el desarrollo de la logística al servicio del modelo territorial, integrando infraestructuras intermodales y redes de conocimiento de apoyo a la actividad.
- Es prioritario el desarrollo de la agricultura biológica que permite una diferenciación del producto de mejor colocación en el mercado. Estas iniciativas incorporan la revalorización del paisaje agrícola como parte del patrimonio cultural e identitario de la Comunitat Valenciana.
- Es necesario apoyar al terciario avanzado, dado su carácter de dinamizador del tejido productivo, mediante el desarrollo de la consultoría especializada tanto para las actividades industriales como de servicios.
- Es importante desarrollar clusters de alto valor añadido relacionados con la prestación de servicios sanitarios, y en general, actividades relacionadas con la salud, la estética, la geriatría y también con la investigación biomédica.
- Hay que fomentar el desarrollo de energías renovables, en las que la Comunitat Valenciana tiene un elevado potencial.
- Todas estas nuevas actividades deben conjugarse con la reorientación de los sectores tradicionales, tanto en la manufactura como en el turismo. En relación con la industria invirtiendo en marca, en el canal de distribución y añadiendo intangibles que nos otorguen un plus de competitividad. Así, se detecta la falta de imagen de marca tanto en relación con nuestros productos, como de la propia Comunitat Valenciana.
- En relación con el turismo, se trataría de imbricar el fenómeno turístico con el hecho urbano y territorial, renovando las áreas turísticas consolidadas y buscando un partenariado público-privado (consorcios) de apoyo al sector.
- Para potenciar esta idea turística, especialmente en la provincia de Alicante, una propuesta recomendable sería extender un ferrocarril de altas prestaciones por el litoral.
- Es prioritario potenciar el diseño de ejes turísticos basados en la complementariedad de las ofertas entre el interior y el litoral. También hay que potenciar nuevos productos turísticos integrados: turismo náutico, golf, deporte, turismo de salud, enológico, turismo activo, industrial, rural, de congresos y parques agrarios, entre otros.
- Con un carácter horizontal, los expertos convienen la necesidad de una visión supramunicipal de la planificación territorial, tanto en servicios públicos como en la creación de grandes nodos de actividad económica.

Conclusiones de la Cuarta Jornada de Expertos

Nuevas Actividades Económicas en el Territorio

- Por otra parte, la apuesta por la I+D se constata como una urgencia para los necesarios cambios en el modelo productivo, construyendo un patrón de mayor robustez y complejidad de cara al proceso de recuperación económica. En dicha línea, las políticas de capital humano, incentivos fiscales, o atracción de talentos, deberían jugar un papel relevante. La incorporación de la calidad como paradigma de gestión debe presidir tales cambios.
- Se debe continuar con la inversión en infraestructuras, enfatizando que tan importantes son las físicas, como las tecnológicas y las del conocimiento de cara a los cambios en el modelo productivo. Deben fluir a gran velocidad los bienes, las personas y las ideas.
- Hay que fomentar la cultura del territorio, que la sociedad aprecie la gran riqueza en cuanto a valores ambientales, patrimoniales y paisajísticos que tiene la Comunitat Valenciana. Al respecto, la Universidad, y en general las instituciones académicas y educativas, deberían internalizar dicha cultura territorial.
- Es necesario solucionar los problemas de los recursos hídricos, especialmente en la provincia de Alicante, tanto apoyo a los sectores productivos para satisfacer tanto las demandas de los sistemas productivos como la demanda ambiental del territorio.
- Es prioritario el fomento de la fertilización cruzada entre el mundo empresarial y las universidades para asegurar una transferencia de conocimientos que redunde en mejoras de productividad.

Participación Los procesos de participación pública
de la Estrategia Territorial de la Comunitat Valenciana

Quinta
Jornada de Expertos

Relación de participantes

José María García Zarco
Arquitecto de G-Zarco Estudio, S.L

Carme Miralles-Guash
Profesora de Geografía de la UAB

Alberto Peñín
Arquitecto. Profesor de Urbanismo UPV

Juan Carlos Collado Curiel
Economista. Director del Centro de Estudios Económicos Tomillo

Xavier Godás
Doctor en Sociología
Jefe de Gabinete de la Tenencia de Alcaldía de Acción Social y Ciudadanía del Ajuntament de Barcelona

Josep Sorribes Monrabal
Doctor en Ciencias Económicas
Profesor del Departamento de Estructura Económica UV

José Miguel Iribas Sánchez
Sociólogo
Especialista en Diagnóstico Territorial, Urbanístico y Turístico

José María Fidalgo Velilla
Médico especialista en Cirugía Ortopédica y Traumatológica
Ex Secretario General de CCOO

Estrategia Territorial de la Comunitat Valenciana
Plan de Participación Pública

5^a Jornada de Expertos
La Cohesión Social en el Territorio

José María García Zarco
Arquitecto de G-Zarco Estudio, S.L

Carme Miralles-Guash
Profesora de Geografía de la UAB

Alberto Peñín
Arquitecto. Profesor de Urbanismo UPV

Juan Carlos Collado Curiel
Economista. Director del Centro de Estudios Económicos Tomillo

Xavier Godás
Doctor en Sociología
Jefe de Gabinete de la Tenencia de Alcaldía de Acción Social y Ciudadanía del Ajuntament de Barcelona

Josep Sorribes Monrabal
Doctor en Ciencias Económicas
Profesor del Departamento de Estructura Económica UV

José Miguel Iribas Sánchez
Sociólogo
Especialista en Diagnóstico Territorial, Urbanístico y Turístico

José María Fidalgo Velilla
Médico especialista en Cirugía Ortopédica y Traumatológica
Ex Secretario General de CCOO

Valencia, 10 de marzo de 2009

GENERALITAT VALENCIANA
CONSELLERIA DE MEDI AMBIENT, AIGUA, URBANISME I HABITATGE

Conclusiones de la Quinta Jornada de Expertos

La Cohesión Social en el Territorio

- 01** La cohesión social es un concepto complejo que integra varios aspectos relacionados con la equidad, la pertenencia, la seguridad, la inclusión, la sostenibilidad, la proximidad y las fracturas espaciales, culturales, digitales, etc, que tienen un claro reflejo en el territorio.
- 02** El territorio, es a su vez, el marco adecuado para desarrollar políticas de cohesión social. Es decir, es un ente activo de esta cohesión. Desde esta óptica se deben plantear políticas activas como las que se proponen en este manifiesto.
- 03** Hay que desarrollar acciones tendentes a mantener y potenciar un sistema de ciudades eficiente y de calidad, que permita reforzar el equilibrio del territorio y facilitar el acceso de la población a los bienes y servicios que genera la sociedad del bienestar.
- 04** Es prioritario actuar sobre los espacios públicos, potenciar los lugares de encuentro, la proximidad, el transporte público, la accesibilidad para todos los colectivos ciudadanos y en general todas las políticas que permitan mejorar la inclusión social.
- 05** Hay que potenciar el modelo de ciudad mediterráneo, que es el que mejor favorece los procesos de cohesión social por su proximidad, carácter compacto, mezcla de usos y de colectivos diferentes.
- 06** No es posible alcanzar objetivos de cohesión social sin conseguir una ciudad justa, entendida en el sentido más amplio: de igualdades de renta, de oportunidades y de acceso a los bienes y servicios básicos.
- 07** En la Comunitat Valenciana es necesario clarificar el marco normativo territorial, estableciendo reglas del juego claras para poder orientar las políticas del conjunto de las administraciones y agentes sociales que operan en el conjunto del territorio.
- 08** Es recomendable orientar las políticas de vivienda a la mejora de la cohesión social, favoreciendo el acceso para todos los colectivos que tienen más dificultades de acceso, no segregando el territorio y utilizando estas políticas para regenerar tejidos urbanos deprimidos.
- 09** Es necesario establecer políticas de acuerdo entre administraciones que permitan superar una indeseada fragmentación de las actuaciones, la cual resta eficacia a las políticas públicas.
- 10** Hay que suturar todas las escisiones que se puedan producir en los territorios y en las ciudades como entre las personas.
- 11** No hay cohesión social sin una adecuada participación ciudadana. Hay que reclamar lo que se podría denominar la “cohesión emotiva” entendida como la de otorgar voz a todos los colectivos, diseñar ciudades y territorios disfrutables para todas las edades y hacer a las personas partícipes de todas las políticas que tengan un reflejo inmediato en su vida cotidiana.

Conclusiones de la Quinta Jornada de Expertos

La Cohesión Social en el Territorio

- 12 Es prioritario introducir las ideas de austeridad y sobriedad en las actuaciones en el territorio, evitando excesos, recuperando el carácter esencial de las cosas y creando ciudades y territorios para los ciudadanos y no a la inversa.
- 13 No cabe hablar de cohesión en el territorio sin que existan complementariedades y especializaciones entre las distintas ciudades. Las ciudades no pueden repetir simétricamente las opciones territoriales que se han generalizado en estos últimos tiempos.
- 14 Para una mejora de la cohesión territorial de la Comunitat Valenciana es necesario incrementar las comunicaciones transversales entre el interior y la costa, así como mejorar los transportes públicos que vertebran las grandes regiones urbanas .
- 15 Hay que establecer fórmulas imaginativas de pedagogía territorial que permitan potenciar la cultura y la autoestima sobre el territorio. En este sentido la mejora de la escena urbana de nuestros pueblos y ciudades es una política prioritaria.
- 16 Desde el punto de vista de las políticas de carácter social de la Comunitat Valenciana, hay que hacer hincapié en las siguientes:
 - Reducción del fracaso escolar
 - Mejora de reinserción laboral.
 - Sostenibilidad del sistema social
 - Redistribución de rentas
 - Políticas del ciclo de vida y superación de desigualdades
 - Gestión del espacio público
 - Gestión de la diversidad
 - Gestión de redes sociales
 - Políticas de mejora del uso del tiempo y espacio.
 - Calidad de capital humano.
 - Favorecer el policentrismo en la ubicación de los equipamientos.
- 17 En estos momentos de crisis debe ser prioritario la puesta en marcha de políticas imaginativas desde la escasez de recursos. En este marco las políticas territoriales deben ser necesariamente selectivas, respondiendo estrictamente al principio de equidad territorial.