

## **SERVEI D'ASSESSORAMENT MUNICIPAL I INTERVENCIÓ URBANÍSTICA**

Municipi: Banyeres de Mariola

Exp.: C 17/2023 – SOLCON 2956878

Assumpte: necessitat d'aplicació de criteris per a la implantació de fotovoltaiques

**AJUNTAMENT DE BANYERES DE MARIOLA**  
PL. DE L'AJUNTAMENT, 1  
03450 BANYERES DE MARIOLA

### **ANTECEDENTS DE FET**

**PRIMER.** Amb data 7 de desembre de 2022, té entrada en el Servei Territorial d'Urbanisme d'Alacant la sol·licitud remesa per l'Ajuntament de Banyeres de Mariola en la qual insta aquesta Administració a un pronunciament sobre determinats aspectes relatius a la necessitat d'aplicació dels criteris territorials i paisatgístics establits en l'article 10 del Decret llei 14/2020, del Consell, de mesures per a accelerar la implantació d'instal·lacions per a l'aprofitament de les energies renovables per l'emergència climàtica i la necessitat de la urgent reactivació econòmica (d'ara endavant, Decret llei 14/2020).

**SEGON.** En la seua consulta, després de recordar el contingut de l'article 10 del Decret llei 14/2020, l'Ajuntament indica el següent:

A la vista d'aquests criteris territorials, l'àmplia existència de BIC i BLR en el terme municipal de Banyeres de Mariola impedeixen la instal·lació de «centrals fotovoltaiques» en la pràctica totalitat de la zona urbana de la localitat.

No obstant això, tenint en compte que l'article 2 del Decret llei 14/2020 defineix la «Central fotovoltaiqua» com una «instal·lació de producció d'energia elèctrica a partir de l'energia de la radiació solar mitjançant tecnologia fotovoltaiqua, comprenent tots els equips, dispositius necessaris per a realitzar la conversió entre ambdós tipus d'energia, la seua adaptació en tensió i freqüència elèctriques, i també la infraestructura d'evacuació i connexió fins a la xarxa de transport o distribució en què s'aboque l'energia elèctrica produïda».

Considerant que l'article 3, lletra *b*, del Reial decret 244/2019, de 5 d'abril, pel qual es regulen les condicions administratives, tècniques i econòmiques de l'autoconsum d'energia elèctrica, defineix «instal·lació de generació» com la «instal·lació encarregada de la producció d'energia elèctrica a partir d'una font d'energia primària».

I tenint en compte que el mateix article en la seua lletra c defineix la «Instal·lació de producció» com la «instal·lació de generació inscrita en el Registre administratiu d'instal·lació de producció d'energia elèctrica del Ministeri per a la Transició Ecològica», on es reflecteixen les condicions de la instal·lació esmentada, en especial, la seua potència respectiva. Addicionalment, també tindran consideració d'instal·lacions de producció les instal·lacions de generació que, d'acord amb el que es preveu en l'article 9.3 de la Llei 24/2013, de 26 de desembre, del sector elèctric, fins i tot no estant inscrites en el registre de producció, complisquen els requisits següents:

- a) Tinguen una potència no superior a 100 kW.
- b) Estiguen associades a modalitats de subministrament amb autoconsum.
- c) Puguen injectar energia excedentària en les xarxes de transport i distribució.»

S'entén que s'està diferenciant entre instal·lacions de generació i instal·lacions de producció i que perquè aquestes últimes tinguen tal consideració han de poder injectar energia excedentària en les xarxes de transport i distribució, per la qual cosa les instal·lacions d'autoconsum sense excedents no podrien considerar-se instal·lacions de producció i, per tant, no podran tindre la condició de central fotovoltaica.

D'altra banda, segons l'article 9, apartat 1.a, de la l'esmentada Llei 24/2013, per a les modalitats de subministrament amb autoconsum sense excedents només existeix un únic tipus de subjecte dels previstos en l'article 6 de l'esmentada llei, que serà el subjecte consumidor, és a dir, no existeix el subjecte productor.

Mentrestant, l'article 2 bis del Decret 88/2005, de 29 d'abril, del Consell, pel qual s'estableixen els procediments d'autorització d'instal·lacions de producció, transport i distribució d'energia elèctrica que són competència de la Generalitat, exclou del règim d'autorització administrativa regulat per la normativa del sector elèctric les instal·lacions de generació en la modalitat de subministrament amb autoconsum sense excedents, amb independència de la seua potència.

A la vista del que s'ha exposat, aquesta Administració fixa com a criteri d'interpretació que les instal·lacions d'autoconsum sense excedents, tindran la condició d'instal·lacions de generació i, per tant, al no poder considerar-se central fotovoltaica, estarien exemptes de l'aplicació dels criteris territorials i paisatgístics específics per a la implantació de centrals fotovoltaiques que estableix el Decret llei 14/2020, independentment de la potència i la tensió instal·lada.

Així mateix, les instal·lacions d'autoconsum amb excedents Sí que tindran la consideració de central fotovoltaica quan estiguen inscrites en el Registre administratiu d'instal·lacions de producció d'energia elèctrica o quan, encara que no estiguen inscrites, tinguen una potència no superior a 100 kW, que estiguen associades a modalitats de subministrament amb autoconsum i que puguen injectar energia excedentària en xarxes de transport i distribució. En tal cas, Sí que hauran de complir els criteris territorials i paisatgístics específics per a la implantació de centrals fotovoltaiques que indica el decret llei de referència.

**TERCER.** A la vista dels antecedents exposats, la consulta formulada per l'Ajuntament es concreta com segueix:

A la vista de l'anterior, a aquest ajuntament li agradaria conèixer l'opinió del seu organisme referent a l'aplicació de l'article 10, «Criteris territorials i paisatgístics específics per a la implantació de centrals fotovoltaiques», del Decret llei 14/2020, diferenciant la seua aplicació per

a instal·lacions fotovoltaïques acollides a autoconsum vinculades a edificacions existents amb excedents i sense excedents.

## CONSIDERACIONS TECNICOJURÍDIQUES

**PRIMER.** El Reial decret 244/2019, de 5 d'abril, pel qual es regulen les condicions administratives, tècniques i econòmiques de l'autoconsum d'energia elèctrica, defineix en el seu article 3.d la «Instal·lació aïllada» com «aquella en la qual no existeix en cap moment capacitat física de connexió elèctrica amb la xarxa de transport o distribució ni directament ni indirectament a través d'una instal·lació pròpia o aliena. Les instal·lacions desconnectades de la xarxa mitjançant dispositius interruptors o equivalents no es consideraran aïllades a l'efecte de l'aplicació d'aquest reial decret».

Per contra, la «**Instal·lació connectada a la xarxa**» es defineixen en l'apartat e del mateix article com «aquella instal·lació de generació connectada a l'interior d'una xarxa d'un consumidor, que comparteix infraestructures de connexió a la xarxa amb un consumidor o que estiga unida a aquest a través d'una línia directa i que tinga o pugua tindre, en algun moment, connexió elèctrica amb la xarxa de transport o distribució. També tindrà consideració d'instal·lació de generació connectada a la xarxa aquella que està connectada directament a les xarxes de transport o distribució».

El concepte d'instal·lacions aïllades l'aclareix ja l'exposició de motius del mateix reial decret en afirmar:

- Es realitza una nova definició de les modalitats d'autoconsum, reduint-les a només dos: «autoconsum sense excedents», que en cap moment pot realitzar abocaments d'energia a la xarxa, i «autoconsum amb excedents», en el qual sí que es poden realitzar abocaments a les xarxes de distribució i transport.
- S'eximeix les instal·lacions d'autoconsum sense excedents, per a les quals el consumidor associat ja dispose de permís d'accés i connexió per a consum, de la necessitat de l'obtenció dels permisos d'accés i connexió de les instal·lacions de generació.

Del que es dedueix que les instal·lacions aïllades, com a instal·lacions d'autoconsum sense excedent, s'esgoten en si mateixes i queden fora del servei públic de subministrament d'energia elèctrica al no estar connectades a les xarxes que estructuren la seua prestació.

A la vista dels conceptes abans exposats, s'ha de concloure que les instal·lacions d'autoconsum sense excedents són instal·lacions de generació, mentre que les instal·lacions d'autoconsum amb excedents són instal·lacions de producció, i han de considerar-se centrals fotovoltaïques en els termes expressats en l'article 2 del Decret llei 14/2020, que les defineix com a instal·lacions de producció d'energia elèctrica a partir de la radiació solar comprenent la infraestructura d'evacuació i connexió a la xarxa de transport o distribució.

**SEGON.** L'article 5 del Decret llei 14/2020 introdueix determinades modificacions en el Decret 88/2005, de 29 d'abril, del Consell de la Generalitat, pel qual s'estableixen els procediments d'autorització d'instal·lacions de producció, transport i distribució d'energia elèctrica.

En concret, introdueix l'article 2.bis, que exclou del règim d'autorització administrativa «Les instal·lacions de generació en la modalitat de subministrament amb autoconsum sense excedents, amb independència de la seua potència. En cas de canvi de modalitat a autoconsum amb excedents, serà necessari obtindre abans les autoritzacions administratives de construcció i d'explotació de la modificació d'acord amb el que es regula en aquest decret».

A més, subjecta únicament a autorització d'explotació, entre altres, «les de producció d'energia elèctrica amb potència nominal no superior a 100 kW, connectades directament a una xarxa de tensió nominal no superior a 1 kV, ja siga de distribució o a la xarxa interior d'un consumidor».

Ha de concloure's, per tant, que les instal·lacions d'autoconsum sense excedents no estan subjectes a autorització administrativa, i les instal·lacions d'autoconsum amb excedents estan subjectes o no a autorització de construcció en funció de la potència nominal, i sempre a l'autorització d'explotació.

D'altra banda, l'article 7 del Decret llei 14/2020, que s'incardina en el títol III que regula el règim jurídic i procediment d'autorització de centrals fotovoltaïques i parcs eòlics, estableix l'àmbit d'aplicació d'aquest, indicant que «Aquest títol és aplicable als projectes de centrals fotovoltaïques i parcs eòlics l'autorització dels quals corresponga als òrgans competents de la Generalitat. Queden excloses de la seua aplicació les centrals fotovoltaïques i els parcs eòlics d'aprofitament supraautonòmic, bé perquè la seua potència instal·lada siga superior a 50 MW o perquè excedisquen del territori de la Comunitat Valenciana».

Els articles següents d'aquest mateix títol estableixen els criteris generals per a la localització i implantació de centrals fotovoltaïques, els criteris específics per a la implantació de centrals fotovoltaïques en àrees sotmeses a protecció ambiental i els criteris territorials i paisatgístics específics per a la implantació de centrals fotovoltaïques.

Tots aquests criteris seran aplicables per als projectes de centrals fotovoltaïques l'autorització de les quals corresponga a la Generalitat, entre els quals es troben les instal·lacions d'autoconsum amb excedents, com s'ha indicat en els paràgrafs anteriors.

En conseqüència, segons el parer de qui subscriu, resulta encertat l'anàlisi efectuada per l'Ajuntament, i ha de distingir-se els supòsits d'instal·lacions d'autoconsum en funció del seu caràcter aïllat (sense excedents) o no (amb excedents).

**TERCER.** Assenyala l'Ajuntament que la Junta de Govern Local ha aprovat determinades normes mitjançant les quals es regula, entre altres qüestions, la possibilitat o no d'implantar instal·lacions fotovoltaïques d'autoconsum en les diferents zones d'ordenació en sòl urbà. En concret, no s'admeten en les zones «Conjunt històric tradicional», «Residencial de volum específic», «Zones o elements subjectes a conservació de l'edificació» i «Zones o espais lliures d'ús privat». En altres zones s'admeten amb determinades limitacions.

L'article 35.3 del text refós de la Llei d'ordenació del territori, urbanisme i paisatge, en la redacció donada per la Llei 8/2022, estableix que les ordenances municipals de policia de l'edificació «poden regular, en termes compatibles amb el planejament, les activitats susceptibles d'autorització en cada immoble, la implementació de les instal·lacions i obres necessàries per a reduir el consum d'energia primària no renovable, i també aquelles que afavorisquen el confort tèrmic de l'immoble. Entre aquestes s'admet la regulació mitjançant ordenança de les obres necessàries per a la millora de

l'accessibilitat, l'aïllament tèrmic de l'immoble, i també la instal·lació de nous espais exteriors que afavorisquen l'assolellament i ventilació de l'immoble».

Segons el parer de qui subscriu, res no obsta que una ordenança municipal es regule el procediment d'autorització d'instal·lacions fotovoltaïques d'autoconsum, i també la regulació detallada de les condicions per a això, però sempre dins de les previsions del planejament. Incorporar la prohibició d'aquestes instal·lacions en determinades zones d'ordenació excedeix les possibilitats d'una ordenança, i només podrà implementar-se, si l'ajuntament ho considera necessari, a través d'una modificació del planejament.

S'ha de tindre en consideració que l'article 13 del Decret llei 14/2020 ha establert *ex lege* la compatibilitat urbanística de les centrals fotovoltaïques, sense necessitat de modificar el planejament vigent, per a les quals es localitzen en edificació existent, per la qual cosa l'ordenança té per objecte modificar el règim de compatibilitat existent.

Respecte de la contestació d'aquesta consulta, l'article 5.7 del Decret 8/2016, del Consell, pel qual s'aprova el Reglament dels òrgans territorials i urbanístics de la Generalitat, estableix, entre les atribucions d'aquesta Direcció General, la d'«evacuar (després dels informes tècnics previs o, fins i tot, del dictamen de l'òrgan urbanístic o territorial de la Generalitat que es considere oportú) les consultes que, en qüestions de planificació o legislació urbanística i d'ordenació del territori, o la seua aplicació, li formulen els ajuntaments o entitats del sector públic de la Comunitat Valenciana. **Les consultes, en cap cas, tindran caràcter vinculant**».

D'altra banda, se'ls informa que, amb la finalitat que siguen accessibles per qualsevol persona i servisquen d'ajuda als municipis en la seua labor d'aplicació de la legislació urbanística, les contestacions de la Direcció General d'Urbanisme a consultes efectuades per ajuntaments a partir de l'any 2020, es publiquen en la web de la Conselleria en l'adreça següent:

<https://politicaterritorial.gva.es/va/web/urbanismo/consultes-presentades-per-ajuntaments>.

El director general d'Urbanisme