

SERVEI D'ASSESSORAMENT MUNICIPAL I INTERVENCIÓ URBANÍSTICA.

Expt. C-20/2023-SOLCON 3067556

Assumpte: Vigència del pla parcial Barranc de Talavera.

Ref: OL.

AJUNTAMENT D'ALMENARA.

La consulta que formula l'Ajuntament és la següent:

«Que el municipi d'Almenara compta actualment amb normes subsidiàries de planejament, aprovades el 17 de juny de 1981 per la Comissió Provincial d'Urbanisme.

Vist que per Acord del Ple de l'Ajuntament d'Almenara, de 26 de novembre de 2003, es va aprovar el programa d'actuació integrada per al desenvolupament de l'actuació integrada corresponent als sectors de sòl urbà "Després de Castell" i Sòl Urbanitzable Barranc de Talavera d'Almenara, i que aquest acord es va resoldre la seua execució per gestió indirecta, adjudicant el referit Programa a la mercantil Mestre, SA, havent-se assenyalat que el desenvolupament de les dues unitats d'execució corresponents a tots dos sectors es realitzara per fases de manera independent, podent desenvolupar-se les obres d'urbanització de la fase corresponents a la unitat d'execució única del sector "Després de Castell", amb anterioritat a l'aprovació definitiva del planejament proposada per a la creació del sector Barranc de Talavera.

Que l'homologació sectorial modificativa i el pla parcial reclassificador de sòl del sector Barranc de Talavera, van ser aprovats definitivament per la Comissió Territorial d'Urbanisme de Castelló, en data 6 de novembre de 2007, i publicats en el BOP de Castelló en data 17 de gener de 2008, i compta amb declaració d'impacte ambiental de data 23 de febrer de 2007, publicada en el DOCV en data 1 d'agost de 2008.

Que per acord del Ple l'Ajuntament d'Almenara, en data 16 de setembre de 2014, va assumir la gestió directa del programa d'actuació integrada "Després de Castell", revocant l'adjudicació efectuada a la mercantil Mestre, SA.

Que el sector Barranc de Talavera compta amb els paràmetres urbanístics bàsics següents, d'acord amb pla parcial modificatiu aprovat definitivament per la Comissió Territorial d'Urbanisme de Castelló, en data 6 de novembre de 2007, i publicat en el BOP de Castelló en data 17 de gener de 2008.

Vist que en l'actualitat s'han executat obres d'urbanització del sector "Després de Castell", així com en el sector Barranc de Talavera, concretament l'execució d'un col·lector i una estació de bombament d'aigües residuals.

Per tot quant antecedeix, i atés que s'està interessat per part de l'Ajuntament d'Almenara a tornar a programar el sòl que ens ocupa (sector Barranc de Talavera).

Se SOL·LICITA informe a la Direcció General d'Urbanisme respecte de la Vigència de la declaració d'impacte ambiental del sector Barranc de Talavera d'Almenara, amb especial interès en la seua relació amb la normativa estatal (Llei 21/2013, d'avaluació ambiental) i l'autonòmica (TRLOTUP)».

En relació amb això, s'informa el següent:

1.- L'homologació sectorial i pla parcial del sector Barranc de Talavera van ser aprovats definitivament per acord de la Comissió Territorial d'Urbanisme de Castelló en sessió de 6 de novembre de 2007. L'acord d'aprovació amb les normes urbanístiques es va publicar en el *Butlletí Oficial de la Província* de Castelló de 17 de gener de 2008.

Segons l'acord d'aprovació, l'objecte del document és reclassificar i ordenar detalladament un nou sector de sòl urbanitzable industrial al municipi d'Almenara, denominat sector Barranc de Talavera. La superfície total del sector és de 805.141,98 m².

El resum de superfícies és el següent:

Concepte	Superfície m ²	Percentatge
Xarxa viària	177.311,89	22%
Zones verdes	111.567,20	14%
Equipaments	43.097,85	5%
Total dotacions	331.976,94	41%
Via pecuària	11.920,07	1%
Superfície parcel·les industrials	417.025,30	52%
Superfícies parcel·les terciàries	44.219,67	5%
Sector	805.141,98	100%

Es preveu un volum edificable de 8 m³/m², la qual cosa, tenint en compte que l'altura màxima és d'11 metres, suposa 0,72 m²t/m²s.

L'aprovació definitiva del pla parcial va comptar amb una prèvia declaració d'impacte ambiental favorable de 23 de febrer de 2003, s'ha emés declaració d'impacte ambiental per part de la Secretaria Autonòmica de Territori i Medi Ambient de la Conselleria de Territori i Habitatge.

Les obres d'urbanització d'aquesta actuació van arribar a iniciar-se i el que ara es pretén és reprendre l'execució a través d'una nova modalitat de gestió, en haver-se resolt l'adjudicació inicial del programa.

2.- De la informació de la qual disposa aqueix Servei Territorial resulta que el pla parcial que ens ocupa està en aquests moments en vigor. La disposició transitòria quarta del text refós de la Llei d'ordenació del territori, urbanisme i paisatge, aprovat pel Decret legislatiu 1/2021, de 18 de juny (d'ara endavant TRLOTUP), manté la vigència del planejament urbanístic anterior sense necessitat de prèvies adaptacions. I la vigència indefinida dels plans s'estableix de manera inequívoca en l'article 71 del TRLOTUP. La vigència indefinida dels plans implica, com no podia ser d'una altra manera, que els efectes de les declaracions d'impacte ambiental emeses abans de l'aprovació definitiva del pla, una vegada produïda aquesta, no perden els seus efectes pel transcurs del temps, perquè una altra cosa seria contrària a aqueixa vigència indefinida que la Llei declara.

L'article 27 de la vigent Llei 21/2013, de 9 de desembre, d'avaluació ambiental, regula la vigència de la declaració d'impacte ambiental dels plans en els termes següents:

«Article 27. Vigència de la declaració ambiental estratègica.

1. La declaració ambiental estratègica perdrà la seua vigència i cessarà en la producció dels efectes que li són propis si, una vegada publicada en el Boletín Oficial del Estado o diari oficial corresponent, no s'haguera procedit a l'adopció o aprovació del pla o programa en el termini màxim de dos anys des de la seua publicació. En tals casos, el promotor haurà d'iniciar novament el tràmit d'avaluació ambiental estratègica del pla o programa, llevat que s'acorde la pròrroga de la vigència de la declaració ambiental estratègica en els termes previstos en els apartats següents.

2. El promotor podrà sol·licitar la pròrroga de la vigència de la declaració ambiental estratègica abans que transcorrega el termini previst en l'apartat anterior. La sol·licitud formulada pel promotor suspèn el termini de dos anys de l'apartat anterior.

3. A la vista de tal sol·licitud, l'òrgan ambiental podrà acordar la pròrroga de la vigència de la declaració ambiental estratègica en cas que no s'hagen produït canvis substancials en els elements essencials que van servir de base per a realitzar l'avaluació ambiental estratègica, ampliant la seua vigència per dos anys addicionals. Transcorregut aquest termini sense que s'haguera procedit a l'aprovació del pla o programa, el promotor haurà d'iniciar novament el procediment d'avaluació ambiental estratègica.

4. L'òrgan ambiental resoldrà sobre la sol·licitud de pròrroga en un termini de sis mesos comptats des de la data de presentació d'aquesta sol·licitud. Prèviament, l'òrgan ambiental sol·licitarà informe a les administracions públiques afectades per raó de la matèria en relació amb els elements essencials que van servir de base per a realitzar l'avaluació ambiental estratègica. Aquestes administracions hauran de pronunciar-se en el termini de dos mesos, que podrà ampliar-se, per raons degudament justificades, per un mes més.

5. *Transcorregut el termini de sis mesos sense que l'òrgan ambiental haja notificat la pròrroga de la vigència de la declaració ambiental estratègica s'entendrà estimada la sol·licitud de pròrroga».*

Com no pot resultar més clar del text d'aquest article, la declaració ambiental estratègica dels plans perd la seua vigència si, des que s'emeta, el pla no s'aprova en determinat termini. Però, si en aqueix termini el pla s'aprova, la declaració ambiental ja no perd la seua vigència.

L'article 59 del TRLOTUP conté la mateixa regla.

Per tant, i com que, en aquest cas, després de l'emissió de la declaració d'impacte, i estant aquesta declaració en vigor, es va aprovar definitivament el pla parcial, i aquest té vigència indefinida, ha de concloure's que la declaració d'impacte emesa en relació amb el pla parcial Barranc de Talavera no ha quedat sense efectes i el Pla està plenament en vigor.

3.- Únicament podrien suscitar-se dubtes respecte de la vigència de Plans Parcialment reclassificatoris als quals els resultara aplicable la disposició transitòria trentena del TRLOTUP, introduïda per la Llei 7/2021, de 29 de desembre. Aquesta disposició transitòria estableix determinades regles aplicables a uns certs plans parcialment reclassificatoris, els quals, en els termes previstos en aqueixa disposició, i si es donen els requisits allí establits, podrien haver perdut la seua vigència i cessat en els seus efectes.

No obstant això, no és necessari estudiar l'abast i efectes de la disposició transitòria trentena del TRLOTUP, ja que no hi ha dubte que no és aplicable al pla parcial Barranc de Talavera.

En efecte, segons el que resulta del punt 1 de la citada disposició transitòria, el règim que s'hi estableix només s'aplica als plans que *«hagen sigut aprovats abans de l'entrada en vigor de la Llei 9/2006, de 28 d'abril, sobre avaluació dels efectes de determinats plans i programes en el medi ambient»*.

La Llei 9/2006, de 28 d'abril, publicada en el BOE de 29 d'abril de 2006, va entrar en vigor l'endemà de la seua publicació, com s'estableix en la seua disposició final sisena. El pla parcial Barranc de Talavera es va aprovar definitivament molt després, el 6 de novembre de 2007. Per això, cap dubte existeix que no està afectat per l'assenyalat en la disposició transitòria trentena del TRLOTUP.

En virtut de tot el que antecedeix, el criteri d'aquest Servei Territorial d'Urbanisme és que no existeix dubte que el pla parcial Barranc de Talavera d'Almenara està en vigor, i la declaració d'impacte ambiental que en el seu moment es va emetre continua produint els efectes que li són propis, per la qual cosa cap impediment legal existeix, en aqueix sentit, en què l'Ajuntament pugua reprendre la programació iniciada i no concloua.

Respecte de la contestació d'aquesta consulta, l'article 5.7 del Decret 8/2016, del Consell, pel qual s'aprova el Reglament dels Òrgans Territorials i Urbanístics de la Generalitat, estableix, entre les atribucions d'aquesta Direcció General, la "d'evacuar (previs els informes tècnics o, fins i tot, dictamen de l'òrgan urbanístic o territorial de la Generalitat que es considere oportú), les consultes que, en

qüestions de planificació o legislació urbanística i d'ordenació del territori, o la seua aplicació, li formulen els ajuntaments o entitats del sector públic de la Comunitat Valenciana. **Les consultes, en cap cas, tindran caràcter vinculant**".

D'altra banda, se l'informa que, amb la finalitat que siguen accessibles per qualsevol persona i servisquen d'ajuda als municipis en la seua labor d'aplicació de la legislació urbanística, les contestacions de la Direcció General d'Urbanisme a consultes efectuades per ajuntaments a partir de l'any 2020, es publiquen en el web de la Conselleria en l'adreça següent:

<http://politicaterritorial.gva.es/es/web/urbanismo/consultes-presentades-per-ajuntaments>

EL DIRECTOR GENERAL D'URBANISME