

SERVEI D'ASSESSORAMENT MUNICIPAL I INTERVENCIÓ URBANÍSTICA

Exp.: C-24/23.

Assumpte: compatibilitat urbanística d'instal·lacions fotovoltaïques en SnU

Ref.: OL/rm

AJUNTAMENT D'ELDA

Plaça de la Constitució, 1
03600 Elda

Amb data de registre 24.03.2023, ha tingut entrada un escrit de l'Ajuntament d'Elda en el qual planteja una sèrie de dubtes en relació amb la compatibilitat urbanística d'una instal·lació fotovoltaïca en sòl no urbanitzable (SnU), situada en el polígon 1, parcel·les 129, 130, 131, 194, 195 i 196, del terme municipal d'Elda.

En informe de la tècnica municipal, s'indica el següent:

«Amb data 15 de juny de 2018, a sol·licitud de la mercantil AMPERTEC ENERGY, SL, s'emet informe urbanístic municipal de l'activitat de "central fotovoltaïca" en el polígon 1, parcel·les 123, 130, 131, 133, 194, 195 i 196 d'Elda (exp. 001/2018/5441).

Amb data 2 de desembre de 2021, a sol·licitud de la Secció d'Inspecció i Control Energètic i Miner s'emet informe tècnic de conformitat amb el que es preveu en l'article 23 del Decret llei 14/2020, de 7 d'agost, respecte de la instal·lació de planta fotovoltaïca i línia d'evacuació PSF IDELLA situada en el polígon 1, parcel·les 129, 130, 131, 133, 194, 195 i 196, d'Elda, el peticionari de les quals era MIRLO BLANCO RENOVABLES, SL.

Amb data 27 de desembre de 2021, a sol·licitud de la mercantil MIRLO BLANCO RENOVABLES, SL, s'emet informe urbanístic municipal respecte de l'activitat de "central fotovoltaïca" en el polígon 1, parcel·la 129, d'Elda (exp. 001/2021/10474).

L'informe urbanístic municipal emés amb data 15 de juny de 2018 es va realitzar sobre la base de les normes generals d'ús recollides en el capítol 1 del títol VII del Pla general d'Elda, aprovat pel conseller en sessió celebrada l'11.07.1985 (DOGV de 18.07.1985).

(...)

Segons la documentació presentada en l'expedient 001/2018/5441, la planta fotovoltaica se situava en sòl no urbanitzable comú, sòl de valor agrícola d'ús extensiu (NU-3).

(...)

Tenint en compte el que s'ha exposat més amunt, sent l'ús "generació d'energia renovable" un ús recollit en la relació d'usos amb caràcter general definit en el planejament municipal, no trobant-se expressament prohibit per la normativa del sòl de valor agrícola d'ús extensiu (NU-3), es va considerar compatible amb el planejament municipal en l'informe de data 15 de juny de 2018.

Posteriorment a l'emissió de l'esmentat informe, va entrar en vigor el Decret llei 14/2020, de 7 d'agost, del Consell, de mesures per a accelerar la implantació d'instal·lacions per a l'aprofitament de les energies renovables per l'emergència climàtica i la necessitat de la urgent reactivació econòmica, en l'article del qual 19 del qual s'estableix: «Des del punt de vista urbanístic sol es considera incompatible l'ús d'instal·lació fotovoltaica per a generació d'energia elèctrica quan estiga expressament prohibit en el planejament municipal per a la zona en la qual es pretén situar». Això va generar la recepció de multitud de sol·licituds en aquest Ajuntament d'informes urbanístics municipals per a l'activitat de plantes fotovoltaiques i les seues línies d'evacuació, la qual cosa va motivar la necessitat i conveniència de realitzar un estudi en profunditat de la normativa aplicable i també de la incorporació de l'ús de «generació d'energia renovable» en el planejament municipal.

D'aquesta manera es va advertir que, inicialment, el Pla general d'Elda aprovat pel conseller en sessió celebrada l'11.07.1985 (DOGV de 18.07.1985) no incloïa en les seues normes generals d'ús (capítol 1 del títol VII) el de "generació d'energia renovable" a l'ésser un ús no previst en l'any de la seua aprovació.

Amb la finalitat de regular aquest ús i altres que van sorgir posteriorment, es va elaborar la modificació puntual núm. 71 del Pla general l'abast del qual es refereix únicament a l'ordenació detallada i, per tant, no va afectar al sòl urbanitzable.

(...)

Per tant, la modificació puntual núm. 71 es va aprovar definitivament el 31 de juliol de 2012 i va permetre l'ús de «generació d'energia renovable» únicament en el sòl urbà (zona industrial -7-) i en el sòl urbanitzable programat (subzona de desenvolupament de la xicoteta indústria -P21-). No havent d'entendre's aquest ús com a compatible en el sòl no urbanitzable al no trobar-se expressament prohibit en la seua normativa específica, ja que haguera suposat una modificació de l'ordenació estructural.

D'acord amb l'anterior, en els informes de data 2 i 27 de desembre de 2021 es va concloure que les plantes solars fotovoltaïques, com a instal·lacions generadores d'energia, no estarien permeses en el sòl no urbanitzable del terme municipal d'Elda segons el planejament municipal.

(...)

CONCLUSIÓ

D'acord amb l'anteriorment exposat, l'ús "generació d'energia renovable" està expressament regulat en el nostre planejament vigent per a sòl urbà i urbanitzable programat, no podent-se considerar compatible amb el planejament sobre la base de l'article 10 bis del TRLOTUP, si bé tampoc es recull la seua prohibició expressa en el text de la normativa del planejament general que regula el sòl no urbanitzable, ja que es va admetre únicament en sòl urbà i urbanitzable programat, tal com es recull en l'acord adoptat per la Comissió d'Avaluació Ambiental amb data 20 de juny de 2012.»

A la vista d'aquest informe, l'Ajuntament eleva consulta sobre si l'ús «planta fotovoltaica» es pot considerar compatible amb el planejament urbanístic municipal d'Elda.

CONSIDERACIONS JURÍDIQUES

De l'informe municipal es desprén una possible contradicció, ja que s'indica en els primers paràgrafs que l'ús "generació d'energia renovable" es recull en la relació d'usos amb caràcter general (capítol 1 del títol VII) definit en el planejament municipal i, *a posteriori*, s'indica que no s'inclou en les esmentades normes generals d'ús (capítol 1 del títol VII) i, per això, s'elabora la modificació puntual del Pla general per al seu regulació, a l'ésser un ús no previst l'any de la seua aprovació (1985), incloent-se a més altres usos que van sorgir amb posterioritat. Aquesta modificació puntual núm. 71 de l'ordenació detallada, afecta al sòl urbà i urbanitzable programat, no afectant el sòl no urbanitzable.

No obstant això, ha quedat clarament exposada la qüestió plantejada per l'Ajuntament d'Elda, relativa a la compatibilitat amb el planejament municipal d'una planta fotovoltaica en SnU, a partir de l'aprovació del Decret Llei 14/2020, de 7 d'agost, del Consell, de mesures per a accelerar la implantació d'instal·lacions per a l'aprofitament de les energies renovables per l'emergència climàtica i la necessitat de la urgent reactivació econòmica (DL 14/2020), i del text refós de la Llei d'ordenació del territori, urbanisme i paisatge, aprovat per Decret legislatiu 1/2021, de 18 de juny, del Consell, d'aprovació del text refós de la Llei d'ordenació del territori, urbanisme i paisatge (TRLOTUP), amb les modificacions introduïdes pel Decret Llei 1/2022, de 22 d'abril, del Consell, de mesures urgents en

resposta a l'emergència energètica i econòmica originada en la Comunitat Valenciana per la guerra a Ucraïna (DL 1/2022).

En l'article 19.1 del DL 14/2020 s'indica el següent:

«Des del punt de vista urbanístic **solament es considera incompatible l'ús d'instal·lació fotovoltaica per a generació d'energia elèctrica quan estiga expressament prohibit en el planejament urbanístic municipal** per a la zona urbanística en la qual es pretén situar».

I així mateix, el que es disposa en l'article 10 bis del TRLOTUP:

«Amb caràcter general, en aquells municipis en els quals la generació d'energia renovable no estiga expressament regulada en el planejament vigent, l'ús de producció d'energies renovables **es considerarà compatible en sòl no urbanitzable comú de moderada, baixa o molt baixa capacitat agrològica**, que no corresponguen a sòls incendiats fins que van haver passat 30 anys des de l'extinció de l'incendi. Tot això prenent com a referència les cartografies de la Institut Cartogràfic Valencià. En tot cas, la seua implantació requerirà l'emissió dels informes pertinents».

La qual cosa pot portar a pensar que, malgrat l'indicat en l'article 19.1 del DL 14/2020 (compatibilitat general per a la instal·lació de fotovoltaïques en SnU, comuna o protegit, llevat que el planejament ho prohibisca expressament), tal compatibilitat només ho seria per a àmbits qualificats com a SnU comú, i a més amb la qualificació de moderada, baixa o molt baixa capacitat agrològica, conforme al precepte del TRLOTUP esmentat.

Doncs bé, aquest dubte ha sigut resolt per l'informe de l'Advocacia de la Generalitat, de data 04.11.22, «relatiu a la consulta plantejada per la Sotssecretaria de la Conselleria de Política Territorial, Obres Públiques i Mobilitat, sobre diversos dubtes sorgits en relació amb l'aplicació de determinats preceptes dels decrets lleis 14/2020 i 1/2022, ambdós del Consell, i del TRLOTUP, en relació amb el procediment d'autorització per a la implantació d'instal·lacions d'energia renovable».

En aquest sentit, aquest informe indica (consideració quarta, pàg. 20): **«considerem que l'article 10 bis del TRLOTUP s'està referint a la implantació de qualsevol instal·lació d'energia renovable en el territori de la Comunitat Valenciana, *excepte les centrals fotovoltaïques i els parcs eòlics la potència instal·lada dels quals siga inferior a 50 MW i se situen dins del territori de la Comunitat Valenciana, la regulació de la qual s'ha dut a terme per una norma específica, això és, el DL 14/2020*».**

I això pel fet que l'exposició de motius del DL 1/2022, de modificació del TRLOTUP, estableix que «Els canvis legals detallats en la part dispositiva d'aquest decret llei es fonamenten en un principi bàsic: eliminar traves burocràtiques i convertir l'Administració en acceleradora de la transició energètica, establir amb caràcter general l'ús de producció d'energies renovables en sòl no urbanitzable comú, **sense perjudici de la normativa específica per a les instal·lacions en les quals l'autorització corresponga a la Generalitat.**»

Per tant, pel que fa a autorització de fotovoltaiques que siguen de competència autonòmica (potència inferior a 50 MW i que no excedisquen de l'àmbit de la Comunitat Valenciana), no és aplicable el que es disposa en el TRLOTUP, i si el que es regula en el DL 14/2020. Ho diu així l'informe: «Pel que no estant davant el mateix àmbit d'aplicació, no existeix, al nostre judici, un conflicte normatiu, havent d'aplicar l'article 19.1 del DL 14/2020 a les instal·lacions de centrals fotovoltaiques en sòl no urbanitzable la potència instal·lada de les quals no siga superior a 50 MW i no excedisquen del territori de la Comunitat Valenciana, mentre que l'article 10 bis del TRLOTUP s'ha d'aplicar a la resta de les instal·lacions de centrals fotovoltaiques».

També indica l'informe (consideració sisena, pàg. 37 i següents) **pel que fa a l'aplicació de l'article 7.7 del TRLOTUP:** «Aquest precepte s'afig pel DL 1/2022, per la qual cosa, per les raons exposades en les consideracions jurídiques anteriors, **entenem que és aplicable a la implantació de qualsevol instal·lació** d'energia renovable en el territori de la Comunitat Valenciana, **excepte a les centrals fotovoltaiques i als parcs eòlics la potència instal·lada dels quals siga inferior a 50 MW i se situen dins del territori de la Comunitat Valenciana**».

A la qual cosa s'afig que: «**ha sigut voluntat del legislador no fixar un percentatge d'ocupació de sòl per a aquestes promocions d'autorització autonòmica (...). A més, el mateix article 7.7 del TRLOTUP, quan vol aplicar directament els criteris del procediment específic que regula el DL 14/2020, en fa una remissió expressa** (així ocorre, per exemple, en l'article 7.7.e del TRLOTUP), per la qual cosa el silenci del legislador en regular aquest extrem no cal interpretar-lo com una llacuna legal».

Pel que cal concloure sense cap dubte que els articles 7.7 i 10 bis del TRLOTUP no són aplicables a les instal·lacions fotovoltaiques d'autorització autonòmica, com és el cas que ens ocupa. Sí que és aplicable per contra l'article 19.1 del DL 14/2020, que estableix una compatibilitat urbanística general d'aquestes instal·lacions (les d'autorització autonòmica) amb sòls classificats com a SnU (comú o protegit), excepte una prohibició expressa del planejament amb aquest ús, circumstància que no es dona en aquest cas.

No és aventurat avançar que en planejaments antics (dels anys 80 i 90) és difícil pensar que vaja a existir una prohibició expressa, atés que les fotovoltaiques no existien en aqueixa època. Per tant, sempre existirà compatibilitat.

Conclusió: sí que existeix compatibilitat urbanística per a la implantar una instal·lació fotovoltaiques en SnU, concretament en les parcel·les indicades.

Aquesta contestació no exigeix que l'Ajuntament haja d'emetre el corresponent certificat de compatibilitat urbanística per a la instal·lació indicada, ja que és l'única Administració competent per a fer-ho. Sobre aquesta circumstància també s'ha pronunciat en aquest sentit l'informe de la Generalitat al qual s'ha fet referència.

Respecte de la contestació d'aquesta consulta, el article 5.7 del Decret 8/2016, del Consell, pel qual s'aprova el Reglament dels òrgans territorials i urbanístics de la Generalitat, estableix que és atribució de la persona titular de la direcció general amb competències en matèria d'ordenació del territori i urbanisme, «Evacuar –previs els informes tècnics o, fins i tot, dictamen de l'òrgan urbanístic o territorial de la Generalitat que es considere oportú– les consultes que, en qüestions de planificació o legislació urbanística i d'ordenació del territori, o la seua aplicació, li formulen els ajuntaments o entitats del sector públic de la Comunitat Valenciana. *Les consultes, en cap cas, no tindran caràcter vinculant*».

D'altra banda, se'ls informa que, amb la finalitat que siguen accessibles per qualsevol persona i servisquen d'ajuda als municipis en la seua labor d'aplicació de la legislació urbanística, les contestacions de la Direcció General d'Urbanisme a consultes efectuades per ajuntaments a partir de l'any 2020, es publiquen en la web de la conselleria en l'adreça següent: <https://politicaterritorial.gva.es/va/web/urbanismo/consultes-presentades-per-ajuntaments>

El director general d'Urbanisme