

SERVEI D'ASSESSORAMENT MUNICIPAL I INTERVENCIÓ URBANÍSTICA

Expedient: C-40/22.

Assumpte: Compatibilitat urbanística d'instal·lacions fotovoltaïques en SnU protegit.

Referència: OL.

AJUNTAMENT DE SANT VICENT DEL RASPEIG

Amb data de registre 23/6/22 ha entrat un escrit de l'Ajuntament de Sant Vicent del Raspeig en el qual planteja una sèrie de dubtes en relació amb la compatibilitat urbanística d'una instal·lació fotovoltaïca en sòl no urbanitzable (SnU) protegit, situada a la partida Raspeig, polígon 9 parcel·la 55, amb referència cadastral 03122A009000550000MS.

El planejament municipal vigent estableix pel que fa a règim d'usos permesos en SnU:

"Article 84.b. Règim general d'usos i activitats: "...b) Excepte les excepcions establides expressament per aquest pla general, hauran de destinar-se a activitats agrícoles, forestals, ramaderes i extractives, i les construccions que es realitzen hauran d'estar vinculades a aquestes activitats o als seus usos complementaris.

Article. 87.4. Sòl no urbanitzable d'especial protecció: " En el sòl lliure de protecció ecològica i en sòl lliure de protecció agrícola les activitats característiques són les agropecuàries, forestals, oci i esplai. No es permeten les activitats extractives a cel obert. Com a ús compatible s'admet l'habitatge familiar amb parcel·la mínima de 25.000 m².

Article 47.1B.3c: ".....c)"...També són usos prohibits aquells que, tot i no estar específicament vedats resulten incompatibles amb els permesos, encara que se'ls sotmeta a restriccions en la intensitat o la forma d'ús, per superar les condicions d'impacte ambiental detallades en el capítol 7 següent".

L'informe municipal arribant a la conclusió següent: ***“L'activitat que es planteja dedicada a INSTAL·LACIÓ SOLAR FOTOVOLTAICA en el medi rural, és un ús infraestructural, en aquest cas no previst entre els admesos en el PGOU en sòls qualificats de protecció agrícola i, per tant, incompatible amb el planejament vigent del municipi de SvdR”.***

Atés que tant la promotora com el Servei Territorial d'Indústria, Energia i Mines d'Alacant han manifestat dubtes en relació a aquesta conclusió, la corporació municipal sol·licita que es pronuncie sobre aquesta la Direcció General d'Urbanisme (DGU).

S'indica, en aquest sentit, que a partir de la reforma del Decret legislatiu 1/2021, del Consell, text refós de la Llei d'ordenació del territori, urbanisme i paisatge (TRLOTUP); pel Decret Llei 1/2022, de mesures urgents en resposta a l'emergència energètica i econòmica originada a la Comunitat Valenciana per la guerra d'Ucraïna, particularment, la nova redacció dels articles 7.7 i 10 bis, l'ajuntament indica que pareix que es dedueix que la compatibilitat urbanística residual es produiria només respecte del sòl no urbanitzable comú. I, a més, sempre que aquest siga de capacitat agrològica moderada, baixa o molt baixa. Si fos així, l'informe municipal seria correcte, per situar-se l'actuació en SnU protegit. No obstant això, se sol·licita la confirmació d'aquest criteri per part de la DGU.

CONSIDERACIONS JURÍDIQUES

La qüestió plantejada per l'Ajuntament de Sant Vicent del Raspeig, que podria resumir-se com l'aparent contradicció entre el que indica l'article 19.1 del Decret Llei 14/2020, del Consell, de mesures per a accelerar la implantació d'instal·lacions per a l'aprofitament de les energies renovables per l'emergència climàtica i la necessitat de la urgent reactivació econòmica:

“Des del punt de vista urbanístic només es considera incompatible l'ús d'instal·lació fotovoltaica per a generació d'energia elèctrica quan estiga expressament prohibit en el planejament urbanístic municipal per a la zona urbanística en la qual es pretén situar”.

I el que es disposa en l'article 7.7 TRLOTUP:

“Els criteris d'ocupació del sòl per centrals fotovoltaïques són els següents:

- a) Amb caràcter general, s'estableix una ocupació per a implantar centrals fotovoltaïques del 3 % de la superfície de **sòl no urbanitzable comú** de cada municipi, i es podrà sobrepassar ponderant el potencial dels diferents sòls en els termes següents:*

(...)”

I així mateix, el que es disposa en l'article 10 bis TRLOTUP:

*“Amb caràcter general, en aquells municipis en els quals la generació d'energia renovable no estiga expressament regulada en el planejament vigent, l'ús de producció d'energies renovables **es considerarà***

compatible en sòl no urbanitzable comú de capacitat agrològica moderada, baixa o molt baixa, que no corresponguen a sòls incendiats fins que hagen passat 30 anys des de l'extinció de l'incendi. Tot això prenent com a referència les cartografies de l'Institut Cartogràfic Valencià. En tot cas, la implantació requerirà l'emissió dels informes pertinents”.

La qual cosa pot portar a pensar que, malgrat el que s'indica en l'article 19.1 del DL-14/20 (compatibilitat general per a la instal·lació de fotovoltaiques en SnU, comú o protegit, llevat que el planejament ho prohibisca expressament), aquesta compatibilitat només ho seria per a àmbits qualificats de SnU comú, i a més amb la qualificació de capacitat agrològica moderada, baixa o molt baixa, d'acord amb els 2 preceptes del TRLOTUP esmentat.

Doncs bé, aquest dubte ha sigut resolt per l'informe de l'Advocacia de la Generalitat, de data 4/11/22, “relatiu a la consulta plantejada per la Sotssecretaria de la Conselleria de Política Territorial, Obres Públiques i Mobilitat, sobre diversos dubtes sorgits en relació amb l'aplicació de determinats preceptes del Decret llei 14/2020, del Decret llei 1/2022, tots dos del Consell, i del TRLOTUP, en relació amb el procediment d'autorització per a la implantació d'instal·lacions d'energia renovable”.

En aquest sentit, aquest informe indica (Consideració quarta, pàgina 20): **“considerem que l'article 10. bis del TRLOTUP s'està referint a la implantació de qualsevol instal·lació d'energia renovable en el territori de la Comunitat Valenciana, excepte les centrals fotovoltaiques i els parcs eòlics la potència instal·lada dels quals siga inferior a 50 MW i se situen dins del territori de la Comunitat Valenciana, la regulació de la qual s'ha dut a terme per una norma específica, això és: el DL-14/20”.**

I això pel fet que l'exposició de motius del DL-1/22, de modificació del TRLOTUP estableix que **“Els canvis legals detallats en la part dispositiva d'aquest decret llei es fonamenten en el principi bàsic: eliminar traves burocràtiques i convertir l'Administració en acceleradora de la transició energètica i establir amb caràcter general l'ús de producció d'energies renovables en sòl no urbanitzable comú, sense perjudici de la normativa específica per a les instal·lacions en les quals l'autorització corresponga a la Generalitat.**

Per tant, pel que fa a l'autorització de fotovoltaiques que siguen de competència autonòmica (potència inferior a 50 Mw i que no excedisquen de l'àmbit de la Comunitat Valenciana, no és aplicable el que es disposa en el TRLOTUP i sí el que regulat el DL-14/20. Ho diu així l'informe: “Com que no estem davant del mateix àmbit d'aplicació, no existeix, al nostre judici, un conflicte normatiu, i s'ha d'aplicar l'article 19.1 del DL-14/20 a les instal·lacions de centrals fotovoltaiques en sòl no urbanitzable la potència instal·lada de les quals no siga superior a 50 Mw i no excedisquen del territori de la Comunitat Valenciana, mentre que l'article 10.bis del TRLOTUP s'ha d'aplicar a la resta de les instal·lacions de centrals fotovoltaiques”.

També indica l'informe (consideració sisena, pàgina 37 i següents) **pel que fa a l'aplicació de l'article 7.7 TRLOTUP: "Aquest precepte s'afig pel Decret llei 1/2022, per la qual cosa, per les raons exposades en les consideracions jurídiques anteriors, entenem que és aplicable a la implantació de qualsevol instal·lació d'energia renovable en el territori de la Comunitat Valenciana, excepte a les centrals fotovoltaïques i els parcs eòlics la potència instal·lada dels quals siga inferior a 50 MW i se situen dins del territori de la Comunitat Valenciana".**

A això s'afig que **"ha sigut voluntat del legislador no fixar un percentatge d'ocupació de sòl per a aquestes promocions d'autorització autonòmica... A més, el mateix article 7.7 del TRLOTUP, quan vol aplicar directament els criteris del procediment específic que regula el Decret llei 14/2020, fa una remissió expressa a aquest (així ocorre, per exemple, en l'article 7.7.e) del TRLOTUP), per la qual cosa el silenci del legislador en regular aquest aspecte no cal interpretar-lo com una llacuna legal".**

Per la qual cosa cal concloure sense cap dubte que els articles 7.7 i 10 bis del TRLOTUP no són aplicables a les instal·lacions fotovoltaïques d'autorització autonòmica, com és el cas que ens ocupa. Sí que és aplicable, per contra, l'article 19.1 del DL-14/20, que estableix una compatibilitat urbanística general d'aquestes instal·lacions (les d'autorització autonòmica) amb sòls classificats com a SnU (comú o protegit), excepte una prohibició expressa del planejament amb aquest ús, circumstància que no es dona en aquest cas.

No és aventurat avançar que en planejaments antics (dels anys 80 i 90) és difícil pensar que hi haja una prohibició expressa, atés que les fotovoltaïques no existien en aquella època. Per tant, sempre existirà compatibilitat.

Conclusió: sí que existeix compatibilitat urbanística per a implantar una instal·lació fotovoltaïca en SnU protegit, concretament en la parcel·la situada a la partida Raspeig, polígon 9 parcel·la 55, amb referència cadastral 03122A009000550000MS, de Sant Vicent del Raspeig.

Aquesta contestació no exigeix que l'Ajuntament haja d'emetre el certificat de compatibilitat urbanística corresponent per a la instal·lació indicada, ja que és l'única Administració competent per a fer-ho. Sobre aquesta circumstància també s'ha pronunciat en aquest sentit l'informe de la Generalitat al qual s'ha fet referència.

Respecte de la contestació d'aquesta consulta, l'article 5.7 del Decret 8/2016, del Consell, pel qual s'aprova el Reglament dels òrgans territorials i urbanístics de la Generalitat, estableix que és atribució de la persona titular de la Direcció General amb competències en matèria d'ordenació del territori i urbanisme: *"Evacuar, amb els informes tècnics previs o, fins i tot, el dictamen de l'òrgan urbanístic o territorial de la Generalitat que es considere oportú, les consultes que, en qüestions de planificació o legislació urbanística i d'ordenació del territori, o l'aplicació d'aquestes, li formulen els Ajuntaments o les entitats del sector públic de la Comunitat Valenciana. Les consultes, en cap cas, tindran caràcter vinculant".*

D'altra banda, se us informa que, amb la finalitat que siguen accessible per qualsevol persona i servisquen d'ajuda als municipis en la seua labor d'aplicació de la legislació urbanística, les contestacions de la Direcció General d'Urbanisme a consultes efectuades per ajuntaments a partir de l'any 2020, es publiquen en el web de la conselleria en l'adreça següent:

<http://politicaterritorial.gva.es/es/web/urbanismo/consultes-presentades-per-ajuntaments>

EL DIRECTOR GENERAL D'URBANISME