

Conselleria de Política Territorial, Obres Públiques i Mobilitat

ACORD de 20 de desembre de 2019, del Consell, d'aprovació definitiva del programa de paisatge «Estudi, habilitació i potenciació paisatgística del marge de l'autovia A7» de Silla. [2020/1820]

Vist l'expedient relatiu al programa de paisatge «Estudi, habilitació i potenciació paisatgística del marge de l'autovia A-7», del municipi de Silla (València), i de conformitat amb els següents

Antecedents

Primer

El Ple de l'Ajuntament de Silla, en sessió celebrada el dia 28 de març de 2012, va acordar sotmetre el programa de paisatge de Silla a informació pública durant un mes, i l'anunci es va publicar en el *Diari Oficial de la Generalitat Valenciana* núm. 6750, de 10 d'abril de 2012, i en el diari *Levante*, de data 5 d'abril de 2012. Durant el període d'exposició al públic no s'hi van presentar al·legacions, segons consta en l'expedient. El Ple de l'Ajuntament, en sessió celebrada el dia 29 de maig de 2012, va aprovar provisionalment el programa de paisatge i va acordar remetre l'expedient a la Conselleria d'Infraestructures, Territori i Medi Ambient, a l'efecte de continuar la tramitació fins a l'aprovació definitiva d'aquest. Amb posterioritat, el 19 de novembre de 2018, l'Ajuntament aporta el text refós del programa de paisatge aprovat pel Ple de 30 d'octubre de 2018, que inclou els condicionants de la seua tramitació autonòmica.

Segon

La documentació del projecte consta de memòria justificativa, projectes que desenvoluparan el programa, estudi economicofinançer, cronograma global de les actuacions, documentació gràfica i Pla de participació pública.

Tercer

El present programa es redacta per iniciativa de l'Ajuntament de Silla, a l'empara de la Llei 4/2004, de 30 de juny, de la Comunitat Valenciana, d'ordenació del territori i protecció del paisatge, que, en els articles 70 i 71, estableix que els poders públics, en l'exercici de les seues competències en matèria d'ordenació del territori, adoptaran les mesures previstes amb la finalitat de fomentar un desenvolupament sostenible, afavorint la protecció del territori, el paisatge i el patrimoni cultural associat a aquest, i establint, com a instruments de gestió territorial per a la consecució d'aquest objectiu, els programes i projectes per a la sostenibilitat i la qualitat de vida, en relació amb el contingut i la tramitació prevists per als programes de paisatge en l'article 61 i següents del Decret 67/2006, pel qual s'aprova el Reglament de paisatge de la Comunitat Valenciana.

El programa de paisatge concreta les actuacions necessàries per a garantir la millora i potenciació del paisatge urbà de Silla des del marge de l'autovia A-7 al seu pas pel terme municipal. L'àmbit d'actuació comprén la franja de terreny situat entre l'autovia i el sòl industrial, en la zona industrial de major antiguitat, al sud-oest de la població. Se situa, per tant, entre els límits de la zona de domini públic de l'autovia, de 8 metres, i el vial marcat pel pla general; comprén sòl urbà i urbanitzable, la majoria pendent d'execució. Actualment, és un espai lliure cobert de mala herba amb algun arbre, al costat d'un camí de terra en mal estat que dona servei a l'autovia, amb abundant presència de tanques publicitàries, fem o enderroc acumulats en solars. La delimitació exacta del programa es representa en els plans.

Els objectius específics del programa se centren en dos punts prioritaris: l'atenuació de l'impacte produït per l'autovia en el sòl urbà i la millora de la imatge urbana que el municipi de Silla ofereix a l'usuari de l'autovia. La introducció d'elements paisatgístics basats en la utilització de l'element verd pretén millorar la qualitat paisatgística de la zona com a acció de conjunt i resolent simultàniament, de manera puntual, aquells punts que plantegen problemes específics, funcionals i estètics. Es pretén, d'una banda, crear una pantalla vegetal per a aïllar

Conselleria de Política Territorial, Obras Públicas y Movilidad

ACUERDO de 20 de diciembre de 2019, del Consell, de aprobación definitiva del programa de paisaje «Estudio, habilitación y potenciació paisajística del margen de la autovía A7» de Silla. [2020/1820]

Visto el expediente relativo al Programa de Paisaje «Estudio, habilitación y potenciació paisajística del margen de la autovía A-7», del municipio de Silla (València), y de conformidad con los siguientes

Antecedentes

Primero

El pleno del Ayuntamiento de Silla, en sesión celebrada el día 28 de marzo de 2012 acordó someter el Programa de Paisaje de Silla a información pública durante un mes, publicándose el anuncio en el *Diari Oficial de la Generalitat Valenciana* núm. 6750, de 10 de abril de 2012, y en el diario *Levante*, de fecha 5 de abril de 2012. Durante el periodo de exposición al público no se presentaron alegaciones, según consta en el expediente. El pleno del Ayuntamiento, en sesión celebrada el día 29 de mayo de 2012, aprobó provisionalmente el Programa de Paisaje y acordó remitir el expediente a la Conselleria de Infraestructuras, Territorio y Medio Ambiente a los efectos de continuar con la tramitación hasta la aprobación definitiva del mismo. Con posterioridad, el 19 de noviembre de 2018, el Ayuntamiento aporta Texto Refundido del Programa de Paisaje aprobado por el pleno de 30 de octubre de 2018, que incluye los condicionantes de su tramitación autonómica.

Segundo

La documentación del proyecto consta de: memoria justificativa, proyectos que desarrollarán el programa, estudio económico financiero, cronograma global de las actuaciones, documentación gráfica y Plan de participación pública.

Tercero

El presente Programa se redacta por iniciativa del Ayuntamiento de Silla, al amparo de la Ley 4/2004, de 30 de junio, de la Comunidad Valenciana, de Ordenación del Territorio y Protección del Paisaje, que, en sus artículos 70 y 71, establece que los poderes públicos en el ejercicio de sus competencias en materia de ordenación del territorio, adoptarán las medidas previstas con las finalidades de fomentar un desarrollo sostenible, favoreciendo la protección del territorio, el paisaje y el patrimonio cultural asociado al mismo y estableciendo, como instrumentos de gestión territorial para la consecució de dicho objetivo, los Programas y Proyectos para la sostenibilidad y la calidad de vida, en relación con el contenido y tramitación previstos para los Programas de Paisaje en el artículo 61 y siguientes del Decreto 67/2006, por el que se aprueba el Reglamento de Paisaje de la Comunidad Valenciana.

El Programa de Paisaje concreta las actuaciones necesarias para garantizar la mejora y potenciació del paisaje urbano de Silla desde el margen de la autovía A-7 a su paso por el término municipal. El ámbito de actuación comprende la franja de terreno situado entre la autovía y el suelo industrial, en la zona industrial de mayor antigüedad, al suroeste de la población. Se sitúa, pues, entre los límites de la zona de dominio público de la autovía, de 8 metros, y el vial marcado por el Plan General, comprende suelo urbano y urbanizable, la mayoría pendiente de ejecución. Actualmente es un espacio libre cubierto de maleza con algún árbol junto a un camino de tierra en mal estado que da servicio a la autovía, con abundante presencia de vallas publicitarias, basura o escombros acumulados en solares. La delimitación exacta del Programa se representa en los planos.

Los objetivos específicos del programa se centran en dos puntos prioritarios: la atenuación del impacto producido por la Autovía en el suelo urbano y la mejora de la imagen urbana que el municipio de Silla ofrece al usuario de la autovía. La introducción de elementos paisajísticos basados en la utilización del elemento verde pretende mejorar la calidad paisajística de la zona, como acción de conjunto y resolviendo simultáneamente de forma puntual aquellos puntos que plantean problemas específicos, funcionales y estéticos. Se pretende, por un lado, crear

visualment les instal·lacions industrials dels voltants i, d'altra banda, millorar la qualitat estètica i paisatgística de l'entorn on es proposa la instal·lació d'aquesta activitat, possibilitant així un ús lúdic d'aquests espais. L'objectiu últim seria la creació d'un front urbà que mostre unitat i continuïtat i les característiques del qual conferisquen, mitjançant un caràcter específic, una imatge representativa a la ciutat en el seu límit sud-oest, que servisca de model per a futures intervencions.

Es delimiten cinc projectes que, si bé s'han desenvolupat de manera conjunta, serien independents quant a la realització i els terminis temporals, tal com s'indica:

P1. Projecte zona 1: front corresponent a la UE Pla dels Olivars, amb una superfície de 13.020 m² i un cost de 206.298,23 euros.

P2. Projecte zona 2: front corresponent a la UE Shark, amb una superfície de 5.350 m² i un cost de 87.928,82 euros.

P3. Projecte zona 3: front corresponent a la UE Marges de l'autovia, amb una superfície de 1.325 m² i un cost de 21.136,48 euros.

P4. Projecte zona 4: front corresponent a la UE Espioca, amb una superfície de 1.425 m² i un cost de 26.646,67 euros.

P5. Projecte zona 5: front corresponent al sector SUZI-4 Molí de Forés, amb una superfície de 16.085 m² i un cost de 238.400,75 euros.

S'ha obtingut una aproximació del cost total d'execució dels projectes de 580.410,95 euros, tenint en compte el programa de labors proposades, així com les superfícies afectades. Atés que la situació de cada zona on es troben els projectes és diferent, la gestió i el finançament dels projectes vinculats serà igualment variada. El primer dels projectes a desenvolupar, per situar-se al costat de sòl urbà executat, és el P1 en la zona Pla dels Olivars; la font de finançament anirà a càrrec de subvencions de les diferents administracions (Ajuntament, Diputació, Conselleria, etc.). La resta de projectes es desenvoluparan quan es duga a terme la gestió de les figures de planejament a les quals es vinculen, en ser considerats tots ells com a obres d'urbanització i tindre la consideració de càrregues d'urbanització.

Quart

Durant la tramitació autonòmica, s'han sol·licitat informes sectorials als organismes següents:

– Servei d'Infraestructura Verda i Paisatge (14.04.2014 i 07.12.2018).

– Ministeri de Foment, Demarcació de Carreteres de l'Estat a la Comunitat Valenciana (14.04.2014 i 07.12.2018).

– Direcció Territorial d'Agricultura, Pesca i Alimentació (09.06.2014).

– Servei d'Avaluació Ambiental Estratègica (09.06.2014).

S'han emés els informes sectorials següents:

– Informe del Servei d'Infraestructura Verda i Paisatge de data 17 de juny de 2014, on es preveu: «Analitzada la documentació que hi ha en aquest servei, i comprovat que la documentació és similar a aquella sobre la qual ha emés informe aquest servei en data 11 de febrer de 2011, es realitzen les observacions següents:

1. El contingut i la documentació del document es redacten de conformitat amb el que s'estableix en els articles 62 i 63 del Reglament de paisatge de la Comunitat Valenciana.

2. Quant a les espècies seleccionades, tant l'espècie arbòria (xop), com els arbusts (lavanda, romer, etc.) resulten adequats per al tractament paisatgístic de l'àmbit. No obstant això, respecte de les plantes entapissants que no s'han concretat, es garantirà de la mateixa manera en els projectes d'execució, la selecció d'aquelles adequades per a l'entorn.

3. Així mateix, en els projectes d'execució es definirà un port adequat per a la vegetació arbòria que garantisca la millora paisatgística de l'àmbit d'actuació en un curt espai de temps.

Per això, s'emé un informe favorable en matèria de paisatge al programa «Estudi, habilitació i potenciació paisatgística del marge de l'autovia» al seu pas pel terme municipal de Silla, que ha d'incloure els condicionants dels punts 2 i 3 entre els criteris i condicionants comuns a complir pels diferents projectes que desenvoluparan el programa.»

– Informe del director general d'Avaluació Ambiental i Territorial, de data 4 de juliol de 2014, on s'indica «que la tramitació del programa de paisatge «Marge de l'autovia al seu pas pel municipi de Silla», no

una pantalla vegetal para aislar visualmente las instalaciones industriales de sus alrededores y, por otro lado, mejorar la calidad estética y paisajística del entorno donde se propone la instalación de esta actividad, posibilitando un uso lúdico de estos espacios. El objetivo último sería la creación de un frente urbano que muestre unidad y continuidad y cuyas características confieran mediante un carácter específico una imagen representativa a la ciudad en su límite suroeste, que sirva de modelo para futuras intervenciones.

Se delimitan cinco proyectos que, si bien se han desarrollado de manera conjunta, serían independientes en cuanto a la realización y plazos temporales, tal y como se indica:

P1. Proyecto zona 1: frente correspondiente a la UE Pla dels Olivars, con una superficie de 13.020 m² y un coste de 206.298,23 euros.

P2. Proyecto zona 2: frente correspondiente a la UE Shark, con una superficie de 5.350 m² y un coste de 87.928,82 euros.

P3. Proyecto zona 3: frente correspondiente a la UE Márgenes de la autovía, con una superficie de 1.325 m² y un coste de 21.136,48 euros.

P4. Proyecto zona 4: frente correspondiente a la UE Espioca, con una superficie de 1.425 m² y un coste de 26.646,67 euros.

P5. Proyecto zona 5: frente correspondiente al sector SUZI-4 Molí de Forés, con una superficie de 16.085 m² y un coste de 238.400,75 euros.

Se ha obtenido una aproximación del coste total de ejecución de los proyectos de 580.410,95 euros, teniendo en cuenta el programa de labores propuestas, así como las superficies afectadas. Dado que la situación de cada zona donde se encuentran los proyectos es diferente, la gestión y financiación de los proyectos vinculados será igualmente variada. El primero de los proyectos a desarrollar, por situarse junto a suelo urbano ejecutado, es el P1 en la zona Pla del Olivars; la fuente de financiación será a cargo de subvenciones de las diferentes administraciones (Ayuntamiento, Diputación, Conselleria, etc.). El resto de proyectos se desarrollarán cuando se lleve a cabo la gestión de las figuras de planeamiento a las que se vinculan, al ser considerados todos ellos como obras de urbanización, y teniendo la consideración de cargas de urbanización.

Cuarto

Durante la tramitación autonómica se han solicitado informes sectoriales a los siguientes organismos:

– Servicio de Infraestructura Verde y Paisaje (14.04.2014 y 07.12.2018)

– Ministerio de Fomento, Demarcación de Carreteras del Estado en la Comunidad Valenciana (14.04.2014 y 07.12.2018)

– Dirección Territorial de Agricultura, Pesca y Alimentación (09.06.2014)

– Servicio de Evaluación Ambiental Estratégica (09.06.2014)

Se han emitido los siguientes informes sectoriales:

– Informe del Servicio de Infraestructura Verde y Paisaje de fecha 17 de junio de 2014 donde se contempla: «Analizada la documentación obrante en este Servicio, y comprobada que la documentación es similar a la informada por este Servicio en fecha 11 de febrero de 2011 en lo relativo, se realizan las siguientes observaciones:

1. En contenido y la documentación del documento se redactan de conformidad a lo establecido en los artículos 62 y 63 del Reglamento de Paisaje de la Comunitat Valenciana.

2. En lo relativo a las especies seleccionadas, tanto la especie arborea (chopo), como los arbustos (lavanda, romero, etc) resultan adecuadas para el tratamiento paisajístico del ámbito. No obstante, respecto de las plantas tapizantes que no se han concretado, se garantizará de la misma manera, en los proyectos de ejecución, la selección de aquellas adecuadas para el entorno.

3. Asimismo, en los proyectos de ejecución se definirá un porte adecuado para la vegetación arborea que garantice la mejora paisajística del ámbito de actuación en un corto espacio de tiempo.

Por ello, se emite informe favorable en materia de paisaje al Programa «Estudio, habilitación y potenciació paisajística del margen de la autovia» a su paso por el término municipal de Silla, debiendo incluir los condicionantes de los puntos 2 y 3 entre los criterios y condicionantes comunes a cumplir por los distintos proyectos que desarrollarán el Programa.»

– Informe del director general de Evaluación Ambiental y Territorial de fecha 4 de julio de 2014, donde se indica «que la tramitación del Programa de Paisaje «Marge de la Autovia a su paso por el municipio



queda inclosa en l'àmbit d'aplicació de la LEAE, definit en l'article 3 en relació amb l'article 1; no constitueix una variació fonamental de les estratègies, directrius o propostes del planejament vigent, i el seu desenvolupament no té efectes significatius sobre el medi ambient, sempre que s'ajuste a allò que es descriu en la documentació presentada, i, per tant, no en requereix el sotmetiment al procés d'avaluació ambiental establert en la LEAE, sense perjudici de les consultes i autoritzacions que corresponga obtenir d'altres organismes, de conformitat amb la normativa sectorial que resulte aplicable.»

– Informe desfavorable de la Direcció General de Carreteres del Ministeri de Foment de data 22 de maig de 2014, amb caràcter vinculant, amb subjecció a les indicacions següents:

«– S'haurà d'excloure de l'àmbit del programa de paisatge la zona de domini públic de la V-31, que consta dels terrenys compresos en una franja de 8 metres d'amplària a cada costat de la via, amidats horitzontalment i perpendicularment a l'eix d'aquesta, des de l'aresta exterior de l'esplanació, considerant aquesta com la intersecció del talús del desmunt o del terraplé, si és el cas, amb el terreny natural.

– Atés que la plantació d'arbres suposa la introducció d'obstacles pròxims a l'autovia hauran d'estudiar-se i, si escau, adaptar els sistemes de contenció de vehicles existents en la V-31, d'acord amb l'OC 28/2009 sobre «Criteris d'aplicació de barreres de seguretat metàl·liques», o a la normativa vigent en el moment de l'execució del programa.

– No es podran plantar arbres de fulla caduca, per a evitar que aquestes puguen obstruir els sistemes de drenatge de l'autovia.»

– Informe favorable de la Direcció Territorial d'Agricultura de 25 de setembre de 2014.

Cinqué

La Comissió Territorial d'Urbanisme de València, en sessió celebrada el 3 d'octubre de 2014, per unanimitat, va acordar: suspendre l'aprovació de l'expedient del programa de paisatge del municipi de Silla fins a la presentació d'un text refós diligenciat que incorpore les observacions posades de manifest en el fonament jurídic tercer.

Fonament jurídic tercer que seguidament es transcriu: «L'article 62 del Reglament de Paisatge de la Comunitat Valenciana determina els objectius dels programes de paisatge. En aquest sentit, les accions proposades en el programa de paisatge del municipi de Silla es consideren adequades a les finalitats incloses en el precepte indicat.

No obstant això, es considera necessari que el programa de paisatge s'adeqüe a l'informe desfavorable amb caràcter vinculant de la Direcció General de Carreteres del Ministeri de Foment, de data 22 de maig de 2014, i a l'informe favorable condicionat del Servei d'Infraestructura Verda i Paisatge, de 17 de juny de 2014.

Respecte a la viabilitat econòmica del programa de paisatge, amb caràcter general haurà d'actualitzar-se les dades de finançament que s'hi preveuen perquè quede garantit el finançament dels projectes que es preveu.

D'una banda, l'Ajuntament preveu el finançament del projecte 1 de conformitat amb el que es disposa en l'article 64 del ROGTU, que assenyalava en l'apartat 1 que «quedaran afectes a la gestió territorial en concepte de quotes de sostenibilitat els ingressos procedents del canon d'ús i aprofitament per la implantació d'actuacions en el sòl no urbanitzable, fixat en la corresponent declaració d'interés comunitari, d'acord amb el que es preveu en l'article 85 de la Llei d'ordenació del territori i protecció del paisatge, en relació amb l'article 34.4 de la Llei del sòl no urbanitzable»; i l'apartat 3 de l'esmentat article 64 del ROGTU, en relació amb la destinació d'aquests fons, estableix que «es destinaran íntegrament al finançament d'accions de gestió municipal tendents al manteniment, la millora i la recuperació del paisatge, o la declaració d'espais naturals protegits de gestió municipal, en l'àmbit del mateix municipi» així com mitjançant subvencions. I s'haurà d'actualitzar les dades corresponents a l'estat de tramitació de l'esmentada DIC i ordre de subvencions.»

Respecte dels altres projectes, se n'haurà de concretar i motivar el finançament, en particular del projecte P5 on s'indica que el seu finançament «provindrà de l'alienació de l'aprofitament urbanístic resultant de la gestió del sòl urbanitzable», ja que no queda prou justificat que les

de Silla», no queda inclosa en el àmbito de aplicaci3n de la LEAE, definido en el art3culo 3 en relaci3n con el art3culo 1, no constituye una variaci3n fundamental de las estrategias, directrices o propuestas del planeamiento vigente, y su desarrollo no tiene efectos significativos sobre el medio ambiente, siempre y cuando se ajuste a los descrito en la documentaci3n presentada, y, por tanto, no requiere su sometimiento al proceso de evaluaci3n ambiental establecido en la LEAE, sin perjuicio de las consultas y autorizaciones que proceda obtener de otros organismos, de conformidad con la normativa sectorial que resulte de aplicaci3n.»

– Informe desfavorable de la Direcció General de Carreteres del Ministerio de Fomento de fecha 22 de mayo de 2014, con caràcter vinculante, con sujeci3n a las siguientes indicaciones:

«– Se deberà excluir del àmbito del Programa de Paisaje la zona de dominio público de la V-31, que consta de los terrenos comprendidos en una franja de 8 metros de anchura a cada lado de la vía, medidos horizontal y perpendicularmente al eje de la misma, desde la arista exterior de la explanaci3n, considerando esta como la intersecci3n del talud del desmonte o del terraplén en su caso con el terreno natural.

– Dado que la plantaci3n de árboles supone la introducci3n de obstáculos pr3ximos a la autovía, deberán estudiarse, y si procede adaptar, los sistemas de contenci3n de veh3culos existentes en la V-31, de acuerdo a la O.C. 28/2009 sobre «Criterios de aplicaci3n de barreras de seguridad metàlicas», o a la normativa vigente en el momento de la ejecuci3n del Programa.

– No se podrán plantar árboles de hoja caduca, para evitar que estas puedan obstruir los sistemas de drenaje de la autovía.»

– Informe favorable de la Direcció Territorial de Agricultura de 25 de septiembre de 2014.

Quinto

La Comisi3n Territorial de Urbanismo de Valencia, en sesi3n celebrada el 3 de octubre de 2014, por unanimidad, acord3: suspender la aprobaci3n del expediente del Programa de Paisaje del municipio de Silla, a la presentaci3n de un texto refundido diligenciado que incorpore las observaciones puestas de manifiesto en el fundamento jur3dico tercero.

Fundamento Jur3dico Tercero que seguidamente se transcribe: «El art3culo 62 del Reglamento de Paisaje de la Comunitat Valenciana determina los objetivos de los Programas de Paisaje. En este sentido, las acciones propuestas en el Programa de Paisaje del municipio de Silla se consideran adecuadas a las finalidades incluidas en el expresado precepto.

No obstante se considera necesario que el Programa de Paisaje se adecue al informe desfavorable con caràcter vinculante de la Direcció General de Carreteras del Ministerio de Fomento de fecha 22 de mayo de 2014 y al informe favorable condicionado del Servicio de Infraestructura Verde y Paisaje de 17 de junio de 2014.

Respecto a la viabilidad econ3mica del Programa de Paisaje, con caràcter general deberà actualizarse los datos de financiaci3n que se contemplan en el mismo para que quede garantizada la financiaci3n de los proyectos que se contempla.

Por un lado, el Ayuntamiento prevé la financiaci3n del Proyecto 1 conforme a lo dispuesto en el art3culo 64 del ROGTU, que señala en su apartado 1 que «quedarán afectos a la gesti3n territorial en concepto de cuotas de sostenibilidad los ingresos procedentes del canon de uso y aprovechamiento por la implantaci3n de actuaciones en el suelo no urbanizable, fijado en la correspondiente declaraci3n de interés comunitario de acuerdo con lo previsto en el art3culo 85 de la Ley de Ordenaci3n del Territorio y Protecci3n del Paisaje, en relaci3n con el art3culo 34.4 de la Ley del Suelo No Urbanizable»; y el apartado 3 del citado art3culo 64 del ROGTU, en relaci3n con el destino de tales fondos, establece que «se destinarán íntegramente a la financiaci3n de acciones de gesti3n municipal tendentes al mantenimiento, mejora y recuperaci3n del paisaje, o la declaraci3n de espacios naturales protegidos de gesti3n municipal, en el àmbito del propio municipio» así como mediante subvenciones. Debiendo actualizarse los datos correspondientes al estado de tramitaci3n de la citada DIC y orden de subvenciones.»

Respecto de los otros proyectos se deberà concretar y motivar la financiaci3n de los mismos, en particular del proyecto P5 donde se indica que su financiaci3n «provendrà de la enajenaci3n del aprovechamiento urbanístico resultante de la gesti3n del suelo urbanizable»,

obres de jardineria i pavimentació que es proposen en el programa no formen part del deure legal exigible als propietaris de costejar i executar totes les obres d'urbanització previstes en l'actuació corresponent com a càrregues d'urbanització, de conformitat amb l'article 16.1.c del Reial decret legislatiu 2/2008, pel qual s'aprova el text refós de la Llei del sòl en relació amb l'article 259 de la Llei urbanística valenciana, que regula el caràcter finalista dels patrimonis públics de sòl, i els articles 168 i 157 de la Llei urbanística valenciana, que regula les càrregues d'urbanització i obres d'urbanització el desenvolupament tècnic de les quals ha de contindre el projecte d'urbanització.

Els cinc projectes que integren el programa de paisatge hauran d'obtenir tots els informes sectorials i autoritzacions dels organismes oficials que, d'acord amb la seua legislació, siguen preceptius i vinculants, prèviament a la seua aprovació definitiva.

De conformitat amb l'article 78, apartat 6 del ROGTU, és factible que l'acord del Consell aprovatori del programa delegue l'aprovació definitiva dels projectes que el desenvolupen en el conseller competent per raó de la matèria, i fer constar expressament aquesta circumstància en l'acord.

Hauran d'aportar-se tres còpies en format paper i digital i acord plenari de ratificació de l'aprovació del programa de paisatge.»

Sisé

Amb posterioritat, s'han obtingut els informes favorables següents:

– Informe favorable del Servei d'Infraestructura Verda i Paisatge de data 09.09.2019.

– Informe favorable de la Direcció General de Carreteres del Ministeri de Foment de data 16.09.2019, amb caràcter vinculant, amb subjecció a les condicions particulars i generals següents:

«1. La zona de domini públic de l'autovia haurà de quedar exclosa de l'àmbit del programa de paisatge.

2. Atesa la previsible introducció d'obstacles pròxims a l'autovia, hauran d'estudiar-se i, si escau, adaptar, els sistemes de contenció existents en l'autovia V-31, d'acord amb la normativa vigent.

3. L'execució de qualsevol mena d'actuació que es trobe dins de les zones de protecció de les carreteres estatals quedarà regulada pel que s'estableix en la Llei 37/2015, de 29 de setembre, de carreteres, i el Reglament general de carreteres (RD 1812/1994, de 2 de setembre) i, en concret, pel que s'estableix en el títol III. Ús i defensa de les carreteres.»

Seté

La Comissió Informativa d'Urbanisme de València, en sessió celebrada el 18 de setembre de 2019, per unanimitat, va emetre un informe relatiu al projecte que ens ocupa, i amb això compleix el que es preceptua en els articles 5.5 i 8 del Decret 8/2016, de 5 de febrer, del Consell, pel qual s'aprova el Reglament dels òrgans territorials i urbanístics de la Generalitat.

Huité

La Comissió Territorial d'Urbanisme, de data 25 de setembre de 2019, per unanimitat, va acordar:

– Proposar que l'acord aprovatori del programa de paisatge del municipi de Silla delegue l'aprovació dels projectes en el conseller de Política Territorial, Obres Públiques i Mobilitat. Projectes que, per a la seua execució, hauran de tindre en compte els condicionants establits en l'informe favorable de la Direcció General de Carreteres del Ministeri de Foment de data 16 de setembre de 2019.

– Elevar l'expedient al conseller de Política Territorial, Obres Públiques i Mobilitat perquè emeta un informe previ a l'elevació al Consell per a la seua aprovació definitiva.

Nové

En data 10 d'octubre de 2019, el conseller de Política Territorial, Obres Públiques i Mobilitat, va resoldre:

– Proposar que l'Acord aprovatori del programa de paisatge del municipi de Silla delegue el conseller de Política Territorial, Obres Públiques i Mobilitat per a l'aprovació dels projectes. Projectes que, per a la seua execució, hauran de tindre en compte els condicionants

puesto que no queda suficientemente justificado que las obras de jardineria y pavimentación que se proponen en el Programa no formen parte del deber legal exigible a los propietarios de costear y ejecutar todas las obras de urbanización previstas en la actuación correspondiente, como cargas de urbanización de conformidad con el artículo 16.1.c del Real decreto legislativo 2/2008, por el que se aprueba el Texto Refundido de la Ley del Suelo en relación con el art. 259 de la Ley Urbanística Valenciana que regula el carácter finalista de los patrimonios públicos de suelo y art. 168 y 157 de la Ley Urbanística Valenciana que regula las cargas de urbanización y obras de urbanización cuyo desarrollo técnico ha de contener el Proyecto de Urbanización.

Los cinco proyectos que integran el Programa de Paisaje deberán obtener todos los informes sectoriales y autorizaciones de los Organismos oficiales que, de acuerdo a su legislación sean preceptivos y vinculantes, previo a su aprobación definitiva.

De conformidad con el art. 78 apartado 6 del ROGTU es factible que el acuerdo del Consell aprobatorio del Programa delegue la aprobación definitiva de los proyectos que lo desarrollan en el conseller competente por razón de la materia, haciendo constar expresamente esta circunstancia en el acuerdo.

Deberán aportarse tres copias en formato papel y digital y acuerdo plenario de ratificación de la aprobación del Programa de Paisaje.»

Sexto

Con posterioridad, se han obtenido los siguientes informes favorables:

– Informe favorable del Servicio de Infraestructura Verde y Paisaje de fecha 09.09.2019.

– Informe favorable de la Dirección General de Carreteras del Ministerio de Fomento de fecha 16.09.2019, con carácter vinculante, con subjección a las condiciones particulares y generales siguientes:

«1. La zona de dominio público de la autovía deberá quedar excluida del ámbito del Programa de Paisaje.

2. Dada la previsible introducción de obstáculos próximos a la autovía deberán estudiarse, y si procede adaptar, los sistemas de contención existentes en la autovía V-31, de acuerdo con la normativa vigente.

3. La ejecución de cualquier tipo de actuación que se encuentre dentro de las zonas de protección de las carreteras estatales, quedará regulada por lo establecido en la Ley 37/2015, de 29 de septiembre, de Carreteras y el Reglamento General de Carreteras (RD 1812/1994, de 2 de septiembre) y, en concreto, por lo establecido en su título III Uso y defensa de las carreteras.»

Séptimo

La Comisión Informativa de Urbanismo de Valencia, en sesión celebrada el 18 de septiembre de 2019, por unanimidad, emitió informe relativo al proyecto que nos ocupa, cumpliendo así lo preceptuado en los arts. 5.5 y 8 del Decreto 8/2016, de 5 de febrero, del Consell, por el que se aprueba el Reglamento de los Órganos Territoriales y Urbanísticos de la Generalitat.

Octavo

La Comisión Territorial de Urbanismo de fecha 25 de septiembre de 2019, por unanimidad, acordó:

– Proponer que el acuerdo aprobatorio del Programa de Paisaje del municipio de Silla delegue la aprobación de los proyectos en el conseller de Política Territorial, Obras Públicas y Movilidad. Proyectos que, para su ejecución, deberán tener en cuenta los condicionantes establecidos en el informe favorable de la Dirección General de Carreteras del Ministerio de Fomento de fecha 16 de septiembre de 2019.

– Elevar el expediente al conseller de Política Territorial, Obras Públicas y Movilidad, para que emita informe previo a la elevación al Consell para su aprobación definitiva.

Noveno

En fecha 10 de octubre de 2019, el conseller de Política Territorial, Obras Públicas y Movilidad, resolvió:

– Proponer que el Acuerdo aprobatorio del Programa de Paisaje del municipio de Silla delegue la aprobación de los proyectos en el conseller de Política Territorial, Obras Públicas y Movilidad. Proyectos que, para su ejecución, deberán tener en cuenta los condicionantes estable-



establits en l'informe favorable de la Direcció General de Carreteres del Ministeri de Foment, de data 16 de setembre de 2019.

– Emetre un informe favorable respecte del programa de paisatge «Estudi, habilitació i potenciació paisatgística del marge de l'autovia A-7» del municipi de Silla, i elevar la proposta d'aprovació definitiva al Consell.

Consideracions jurídiques

Primer

El present expedient ha de resoldre's de conformitat amb la Llei 4/2004, de 30 de juny, de la Generalitat, d'ordenació del territori i protecció del paisatge (d'ara en avant LOTPP); la Llei 16/2005, de 30 de novembre, de la Generalitat, urbanística valenciana (d'ara en avant LUV); el Decret 67/2006, de 19 de maig, del Consell, pel qual s'aprova el Reglament d'ordenació i gestió territorial i urbanística (d'ara en avant ROGTU), i el Decret 120/2006, d'11 d'agost, del Consell, pel qual s'aprova el Reglament de paisatge de la Comunitat Valenciana (d'ara en avant RPJECV); ja que la informació pública es va iniciar abans de l'entrada en vigor de la Llei 5/2014, de 25 de juliol, d'ordenació del territori, urbanisme i paisatge, de la Comunitat Valenciana.

Segon

De conformitat amb el que s'estableix en l'article 64 del Decret 120/2006, pel qual s'aprova el Reglament de paisatge de la Comunitat Valenciana, en concordança amb l'article 73 i següents de l'LOTPP, la tramitació dels programes de paisatge serà la mateixa que per als programes de sostenibilitat i qualitat de vida; que és l'establida per als plans parcials en la legislació urbanística valenciana; és a dir, la prevista en l'article 90 i concordants de la LUV. No obstant això, hauran de tindre's en compte les especialitats contingudes en l'article 78 del ROGTU. La competència per a l'aprovació definitiva dels programes i dels projectes que els desenvolupen correspon al Consell, després de l'informe previ del conseller competent en matèria de territori, segons determinen els articles 77.3 i 78.4 del ROGTU.

Amb caràcter previ a l'emissió d'aquest informe, resulta pertinent el sotmetiment del programa de paisatge a la consideració de la Comissió Territorial d'Urbanisme, igual que els plans parcials l'aprovació definitiva dels quals és competència de la Generalitat, als tràmits del qual remet l'article 76 de l'LOTPP. A aquest efecte, és aplicable l'article 7, en relació amb l'article 5, del Decret 8/2016, de 5 de febrer, del Consell, pel qual s'aprova el Reglament dels òrgans territorials i urbanístics de la Generalitat.

L'acord d'aprovació definitiva del programa ha de publicar-se en el *Diari Oficial de la Generalitat Valenciana*, de conformitat amb el que es disposa en els articles 87 del ROGTU i 104 de la LUV, en relació amb l'article 80 de l'LOTPP. Vist l'objecte i l'abast dels cinc projectes que es preveuen en el programa de paisatge del marge de l'autovia al seu pas pel municipi de Silla, es considera factible que l'acord del Consell aprovatori de l'esmentat programa delegue l'aprovació definitiva dels projectes que el desenvolupen en el conseller competent per raó de la matèria, i es podrà acollir per al desenvolupament posterior a les disposicions vigents en la Llei 5/2014, de 25 de juliol, d'ordenació del territori, urbanisme i paisatge de la Comunitat Valenciana, de conformitat amb el que es preveu en la disposició transitòria primera de la llei esmentada; i s'haurà de fer constar expressament aquesta circumstància en l'acord del Consell, de conformitat amb l'article 78, apartat 6, del ROGTU.

La tramitació del programa de paisatge es considera correcta, de conformitat amb el que s'estableix en l'article 76 de l'LOTPP i l'article 64 de l'RPJECV.

Tercer

La documentació es considera completa d'acord amb l'objecte del programa, a l'efecte del compliment de l'article 74 del ROGTU, en relació amb l'article 75 de l'LOTPP.

cidos en el informe favorable de la Dirección General de Carreteras del Ministerio de Fomento de fecha 16 de septiembre de 2019.

– Emitir informe favorable respecto del Programa de Paisaje «Estudio, habilitación y potenciació paisajística del margen de la autovía A-7» del municipio de Silla, elevando propuesta de aprobación definitiva al Consell.

Consideraciones jurídicas

Primero

El presente expediente debe resolverse de conformidad con la Ley 4/2004, de 30 de junio, de la Generalitat, de Ordenación del Territorio y Protección del Paisaje (en adelante LOTPP); la Ley 16/2005, de 30 de noviembre, de la Generalitat, Urbanística Valenciana (en adelante LUV); el Decreto 67/2006, de 19 de mayo, del Consell, por el que se aprueba el Reglamento de Ordenación y Gestión Territorial y Urbanística (en adelante ROGTU) y el Decreto 120/2006, de 11 de agosto, del Consell, por el que se aprueba el Reglamento de Paisaje de la Comunitat Valenciana (en adelante RPJECV); ya que la información pública se inició antes de la entrada en vigor de la Ley 5/2014, de 25 de julio, de ordenación del territorio, urbanismo y paisaje, de la Comunitat Valenciana. Ello en aplicación de la disposición transitoria primera, apartado 1, de la Ley 5/2014, de 25 de julio, de ordenación del territorio, urbanismo y paisaje, de la Comunitat Valenciana.

Segundo

De conformidad con lo establecido en el artículo 64 del Decreto 120/2006, por el que se aprueba el Reglamento de Paisaje de la Comunitat Valenciana, en concordancia con el artículo 73 y siguientes de la LOTPP, la tramitación de los programas de paisaje será la misma que para los programas de sostenibilidad y calidad de vida; que es la establecida para los planes parciales en la legislación urbanística valenciana; es decir, la prevista en el artículo 90 y concordantes de la LUV. No obstante, deberán tenerse en cuenta las especialidades contenidas en el artículo 78 del ROGTU. La competencia para la aprobación definitiva de los programas y de los proyectos que los desarrollen corresponde al Consell, previo informe del conseller competente en materia de territorio, según determinan los artículos 77.3 y 78.4 del ROGTU.

Con carácter previo a la emisión de dicho informe, resulta pertinente el sometimiento del programa de paisaje a la consideración de la Comisión Territorial de Urbanismo, al igual que los planes parciales cuya aprobación definitiva es competencia de la Generalitat, cuyos trámites remite el artículo 76 de la LOTPP. A tal efecto, es de aplicación el artículo 7, en relación con el artículo 5, del Decreto 8/2016, de 5 de febrero, del Consell, por el que se aprueba el Reglamento de los órganos territoriales y urbanísticos de la Generalitat.

El acuerdo de aprobación definitiva del Programa debe publicarse en el *Diari Oficial de la Generalitat Valenciana*, conforme a lo dispuesto en los artículos 87 del ROGTU y 104 de la LUV, en relación con el artículo 80 de la LOTPP. A la vista del objeto y alcance de los cinco proyectos que se contemplan en el Programa de Paisaje del margen de la autovía a su paso por el municipio de Silla, se considera factible que el acuerdo del Consell aprobatorio del citado Programa delegue la aprobación definitiva de los proyectos que lo desarrollan en el conseller competente por razón de la materia, pudiéndose acoger para su posterior desarrollo a las disposiciones vigentes en la Ley 5/2014, de 25 de julio, de ordenación del territorio, urbanismo y paisaje, de la Comunitat Valenciana, de conformidad con lo previsto en la Disposición Transitoria Primera de la citada ley; haciendo constar expresamente esta circunstancia en el acuerdo del Consell, de conformidad con el art. 78 apartado 6 del ROGTU.

La tramitación del Programa de Paisaje se considera correcta, de conformidad con lo establecido en el artículo 76 de la LOTPP y el artículo 64 del RPJECV.

Tercero

La documentación se estima completa en función del objeto del programa, a los efectos del cumplimiento del artículo 74 del ROGTU, en relación con el artículo 75 de la LOTPP.

Quart

Quant a la naturalesa i l'abast de l'informe esmentat, ha d'indicar-se que aquest ha de circumscriure's a examinar l'adequació del programa de paisatge com a instrument de gestió del paisatge que concreta les actuacions per a garantir la preservació, millora i realçament del valor dels paisatges que pel seu valor natural, visual, cultural o urbà requereixen intervencions específiques i integrades, on s'estableixen els compromisos temporals, econòmics, financers i administratius; de conformitat amb el que es preveu en els articles 61 i 62 del Reglament de paisatge de la Comunitat Valenciana. En aquest sentit, les accions proposades en el programa de paisatge del municipi de Silla es consideren adequades a les finalitats incloses en el precepte expressat.

El text refós del programa de paisatge, aprovat pel Ple de 30 d'octubre de 2018, ha inclòs les observacions indicades en l'Acord de la Comissió Territorial d'Urbanisme, de 3 d'octubre de 2014, i ha quedat garantit el finançament del programa, el contingut del qual s'indica en l'antecedent tercer. A més, s'ha obtingut un informe favorable del Servei d'Infraestructura Verda i Paisatge de data 9 de setembre de 2019 i un informe favorable de la Direcció General de Carreteres del Ministeri de Foment de data 16 de setembre de 2019, amb caràcter vinculant, amb subjecció a les condicions particulars i generals enumerades en l'antecedent de fet sisé del present document; condicionants que hauran de ser tinguts en compte en l'execució dels projectes. I per tot això, s'entenen esmenades les indicacions del fonament jurídic tercer de l'acord de la Comissió Territorial d'Urbanisme de 3 d'octubre de 2014.

En conseqüència, d'acord amb l'article 28 de la Llei 5/1983, de la Generalitat, de 30 de desembre, del Consell, de conformitat amb l'acord de 25 de setembre de 2019, de la Comissió Territorial d'Urbanisme de València a proposta del conseller de Política Territorial, Obres Públiques i Mobilitat, el Consell, prèvia deliberació en la reunió de 20 de desembre de 2019,

ACORDA

Primer

Aprovar definitivament el programa de paisatge del municipi de Silla (València), accessible en la següent pàgina web
<http://politicaterritorial.gva.es/va/web/urbanismo>

Segon

Delegar en el conseller de Política Territorial, Obres Públiques i Mobilitat per a l'aprovació definitiva dels projectes que el desenvolupen, que hauran de tindre en compte els condicionants establits en l'informe favorable de la Direcció General de Carreteres del Ministeri de Foment, de data 16 de setembre de 2019.

Contra aquest acord, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar un recurs potestatiu de reposició davant del Consell en el termini d'un mes, comptat des de l'endemà de la notificació o publicació d'aquest, d'acord amb el que s'estableix en l'article 123 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, o bé, un recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos, comptats des de l'endemà de la notificació o publicació d'aquest, de conformitat amb el que es disposa en l'article 10 i concordants de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. Tot això, sense perjudici que pugui interposar-se qualsevol altre recurs que es considere oportú.

València, 20 de desembre de 2019

La consellera secretària,
MÓNICA OLTRA JARQUE

Cuarto

En cuanto a la naturaleza y alcance del citado informe, debe indicarse que este debe circunscribirse a examinar la adecuación del Programa de Paisaje como instrumento de gestión del paisaje que concreta las actuaciones para garantizar la preservación, mejora y puesta en valor los paisajes que por su valor natural, visual, cultural o urbano requieren intervenciones específicas e integradas, donde se establecen los compromisos temporales, económicos, financieros y administrativos; de conformidad con lo previsto en los arts. 61 y 62 del Reglamento de Paisaje de la Comunitat Valenciana. En este sentido, las acciones propuestas en el Programa de Paisaje del municipio de Silla se consideran adecuadas a las finalidades incluidas en el expresado precepto.

El Texto Refundido del Programa de Paisaje, aprobado por el pleno de 30 de octubre de 2018, ha incluido las observaciones indicadas en el acuerdo de la Comisión Territorial de Urbanismo de 3 de octubre de 2014, habiendo quedado garantizada la financiación del programa, cuyo contenido se indica en el Antecedente Tercero. Además, se ha obtenido informe favorable del Servicio de Infraestructura Verde y Paisaje de fecha 9 de septiembre de 2019 e informe favorable de la Dirección General de Carreteras del Ministerio de Fomento de fecha 16 de septiembre de 2019, con carácter vinculante, con sujeción a las condiciones particulares y generales enumeradas en el antecedente de hecho sexto del presente documento; condicionantes que deberán ser tenidos en cuenta en la ejecución de los Proyectos. Por todo lo cual, se entienden subsanadas las indicaciones del fundamento jurídico tercero del acuerdo de la Comisión Territorial de Urbanismo de 3 de octubre de 2014.

En consecuencia, de acuerdo con el artículo 28 de la Ley 5/1983, de la Generalitat, de 30 de diciembre, del Consell, conforme con el acuerdo de 25 de septiembre de 2019, de la Comisión Territorial de Urbanismo de València a propuesta del conseller de Política Territorial, Obres Públiques i Mobilitat, el Consell, previa deliberació en la reunió de 20 de diciembre de 2019,

ACUERDA

Primero

Aprobar definitivamente el programa de paisaje del municipio de Silla (València), accesible en la siguiente página web:
<http://politicaterritorial.gva.es/va/web/urbanismo>

Segundo

Delegar en el conseller de Política Territorial, Obras Públicas y Movilidad, la aprobación definitiva de los proyectos que lo desarrollen, que deberán tener en cuenta los condicionantes establecidos en el informe favorable de la Dirección General de Carreteras del Ministerio de Fomento de fecha 16 de septiembre de 2019.

Contra este acuerdo, que pone fin a la vía administrativa, se podrá interponer recurso potestativo de reposición ante el Consell en el plazo de un mes, contado desde el día siguiente a la notificación o publicación del mismo, de acuerdo con lo establecido en el artículo 123 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del procedimiento administrativo común de las administraciones públicas; o bien recurso contencioso-administrativo ante la Sala de lo Contencioso-Administrativo del Tribunal Superior de Justicia de la Comunitat Valenciana, en el plazo de dos meses, contados desde el día siguiente a la notificación o publicación del mismo, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 10 y concordantes de la Ley 29/1998, de 13 de julio, reguladora de la jurisdicción contencioso-administrativa. Todo ello, sin perjuicio de que pueda ejercitarse cualquier otro recurso que estime oportuno.

València, 20 de diciembre de 2019

La consellera secretària,
MÓNICA OLTRA JARQUE