

Expedient: C-76/2020 HF
Servei d'Assessorament Municipal i Intervenció Urbanística
Municipi: TORRENT
Assumpte: Obligatorietat de certificació ECUV per a declaració responsable

AJUNTAMENT DE TORRENT
CARRER DE RAMON I CAJAL, 1
46900 TORRENT

En data **28/07/2020** ha entrat en el Servei d'Assessorament Municipal i Intervenció Urbanística (SAMIU), de la Direcció General d'Urbanisme (DGU), de la Conselleria de Política Territorial, Obres Públiques i Mobilitat (CPTOPM), un escrit de consulta formulada per l'ajuntament de **TORRENT** sobre la possibilitat de tramitar declaracions responsables sense necessitat de certificat d'ECUV¹; consulta que aquest escrit concreta en els termes següents:

(...) Per tant, respecte a les actuacions de l'article 214.2 de la LOTUP, la presentació d'una declaració responsable sense el certificat emés per l'ECUV constitueix, de conformitat amb l'article 225.5 LOTUP², l'omissió, de caràcter essencial, d'un document que ha d'acompanyar aquesta declaració, "que determina la impossibilitat d'executar les obres o de realitzar els actes corresponents des del moment en què s'arriba a tindre constància de tals fets, sense perjudici de les responsabilitats que corresponguen".

No obstant això, l'obligatorietat d'aportar aquest certificat contradiu la configuració que fa de les ECUV el Decret 62/2020 com a entitats privades de caràcter voluntari, la qual cosa suposa que "les persones interessades podran lliurement fer ús o no dels seus serveis".

Ens podem trobar, doncs, la possibilitat que un ciutadà vulga escometre en la seua propietat alguna de les actuacions previstes en l'article 214.2 de la LOTUP, cosa a la qual té dret si compleix l'ordenació urbanística, però que, al seu torn, **lliurement no vulga fer ús dels serveis d'una ECUV**.

D'acord amb el que s'ha exposat, aquesta Corporació formula la consulta següent, que té caràcter facultatiu, conformement al que s'estableix en l'article 9 de la Llei de la Generalitat 10/1994, de 19 de desembre:

En el cas que un ciutadà decidira escometre alguna de les actuacions previstes en l'article 214.2 LOTUP, i no volguera contractar els serveis d'una ECUV, i renunciara al règim de la declaració responsable,

- a) pot l'ajuntament exercir les funcions de control i comprovació en matèria urbanística a través de la llicència d'obres?
- b) i si aquesta opció fora possible és necessari que s'establisca una ordenança?

En relació amb la consulta formulada són aplicables les següents

1 Entitats urbanístiques col·laboradores de l'Administració, regulades mitjançant el **Decret 62/2020**, de 15 de maig, del Consell, de les entitats col·laboradores de l'Administració municipal en la **verificació de les actuacions urbanístiques**.

2 Llei 5/2014, de 25 de juliol, de la Generalitat, d'ordenació del territori, urbanisme i paisatge.

CONSIDERACIONS JURÍDIQUES

PRÈVIA. Amb caràcter previ a respondre els dos interrogants plantejats per l'Ajuntament convé proclamar, com a premissa indispensable que s'ha de tindre en compte en totes dues respostes, que la presència de les ECUV en els procediments d'atorgament de llicències urbanístiques i declaracions responsables es produeix, sempre, **a instàncies de l'interessat i amb caràcter voluntari**. Així resulta, sense cap dubte, del que es disposa en l'article 3.2 del Decret 62/2020 que regula aquestes entitats:

2. Les ECUV actuaran **a instàncies de l'interessat**, de manera que la col·laboració en els procediments d'intervenció prèvia d'actuacions urbanístiques i de control de l'execució **no és obligatòria**³.

Per consegüent, el temor expressat pel consultant en el paràgraf tercer dels transcrits *ut supra* manca de fonament, quedant a l'atzar de la voluntat del ciutadà que desitge "...escometre en la seua propietat alguna de les actuacions previstes en l'article 214.2 LOTUP" fer, o no, ús dels serveis d'una ECUV. Res l'obliga a això ni, en cas de no fer-ho, es deriva cap perjudici ni per a ell ni per al seu patrimoni, tal com es raona en la consideració següent.

PRIMERA. La disposició addicional 9a (DT9a) LOTUP va habilitar els municipis per a exercir determinades funcions de control de la legalitat urbanística a través d'entitats col·laboradores de l'Administració o dels diferents col·legis professionals de tècnics competents per a l'exercici d'activitats professionals relacionades amb la pràctica de l'urbanisme (arquitectes, enginyers, etc.):

Disposició addicional novena. Entitats col·laboradores de l'administració

1. Els ajuntaments **podran exercir les funcions en matèria urbanística a què es refereix aquest precepte a través d'entitats col·laboradores de l'Administració**, o dels diferents col·legis professionals en relació a les diferents competències específiques que els col·legiats exerceixen (...).

Transsumpte de l'habilitació transcrita és l'article 214.2 LOTUP, que subjecta a una declaració responsable, sempre que estiguen acompanyades de certificat ECUV, determinades actuacions i obres:

2. Les actuacions següents estan subjectes a una declaració responsable, d'acord amb el que s'estableix en l'apartat anterior i **sempre que estiguen acompanyades d'una certificació emesa per un organisme de certificació administrativa o un col·legi professional**, en els termes establits degudament en la disposició addicional novena d'entitats col·laboradores amb l'Administració.

De la qual cosa resulta l'exigència de certificació ECUV perquè un ciutadà que vulga tramitar com a declaració responsable qualssevol actes de naturalesa urbanística inclosos en la relació que, presenta d'aquests l'article 214.2 LOTUP; el que significa que **mentre que no**

³ I així ho confirma el mateix preàmbul del Decret 62/2020 quan asseverar -referint-se a les ECUV- que "**Aquestes entitats es configuren com a ens de caràcter voluntari**. Així les persones interessades podran **lliurement** fer ús o no dels seus serveis."

concorrega en el procediment el requisit formal que el precepte exigeix (la certificació ECUV) els supòsits relacionats en l'article es tramitaran pel procediment propi de les llicències d'obres. Dit d'una altra manera: el control de legalitat *ex-ante*, característic de les llicències, únicament podrà esdevenir en *ex post* -la forma de control pròpia de les declaracions responsables- si es constata la concurrència en el procediment del supòsit formal exigint per l'article 214.2 LOTUP: la certificació ECUV.

Així doncs, a partir del que s'ha dit, ha de respondre's positivament la pregunta a) de les formulades pel consultant: la naturalesa voluntària del règim ECUV -afirmada en la consideració prèvia d'aquest informe- té com a corollari indefectible que la relació d'actes de l'article 214.2 estan subjectes al procediment de llicència; però poden deixar d'estar-ho i passar a tramitar-se com a declaració responsable **si així resulta de la voluntat del subjecte que els protagonitza i s'aporta al procediment la certificació ECUV** que exigeix el mateix article 214.2 LOTUP. Per consegüent, mentre que la documentació presentada no incloga una certificació ECUV, qualsevol dels actes que es relacionen en l'article 214.2 haurà de tramitar-se mitjançant el procediment propi de les llicències urbanístiques i, per tant, subjecte a control de legalitat *ex-ante*.

SEGONA. L'altre interrogant formulat pel consultant -pregunta b)- planteja la **necessitat** eventual de tramitar i aprovar una ordenança municipal per a fer efectiu el que s'ha conclòs en la consideració anterior; interrogant que ha de ser respost negativament atés el que es disposa en la disposició addicional quarta del Decret 62/2020, que determina el caràcter voluntari de la possibilitat de l'ordenança municipal:

Quarta. Ordenances municipals

1. L'ajuntament podrà acordar l'exclusió de les previsions contingudes en aquest decret en el seu terme municipal.
2. L'ajuntament, mitjançant una ordenança municipal podrà regular l'aplicació d'aquest decret en el seu terme municipal.

De la dicció del text transcrit resulta que la regulació municipal, mitjançant una ordenança, de les previsions del Decret 62/2020 no és condició d'aplicació d'aquest (atesa la nul·la imperativitat del terme *podrà*) sinó que la disposició addicional quarta la recull, únicament, en termes de possibilitat. D'això ve que, constatada la no necessitat per a l'aplicació efectiva del que s'estableix en el Decret i, sobretot, que la norma jeràrquicament superior -la legal de l'article 214.2 LOTUP- no difereix l'aplicació a la preexistència d'una ordenança municipal ni l'aplicació efectiva necessita -com hem vist en la consideració anterior- cap desplegament normatiu, forçosament ha de concloure's que **no resulta necessària cap ordenança municipal** perquè tinga efectes pràctics la interpretació de l'article 214.2 LOTUP efectuada en la consideració primera del present informe.

CONCLUSIONS

ÚNICA. D'acord amb el que s'ha raonat en la consideració primera, l'Ajuntament de Torrent ha de tramitar mitjançant el procediment propi de les llicències urbanístiques municipals tots els actes que es relacionen en l'article 214.2 LOTUP mentre que el sol·licitant de l'autorització no manifeste la voluntat que es tramiten com a declaració responsable i aporte la certificació ECUV a la qual fa referència aquesta norma. I això sense necessitat de cap ordenança municipal en els termes que s'han exposat en la consideració segona.

D'altra banda, se us informa que, amb la finalitat que siguen accessibles per a qualsevol persona i servisquen d'ajuda als municipis en la seua labor d'aplicació de la legislació urbanística, les contestacions de la Direcció General d'Urbanisme a consultes efectuades per ajuntaments, es publiquen en el web de la Conselleria en l'adreça següent:

<http://politicaterritorial.gva.es/es/web/urbanismo/consultes-presentades-per-ajuntaments>

EL DIRECTOR GENERAL D'URBANISME