

**Expedient:** C 24/2020-CM/cm.

**Municipi:** Moncofa.

**Assumpte:** murs i tancaments: subjecció a llicència o declaració responsable: art. 214 LOTUP.

**Ajuntament de Moncofa**

Pl. Constitució, 1

12593 Moncofa

**Vist** que ha tingut entrada al Servei de Règim Jurídic i Inspecció Territorial (SRJIT), actualment denominat Servei Assessorament Municipal i Intervenció Urbanística (SAMIU), de la Direcció General d'Urbanisme (DGU) de la Conselleria de Política Territorial, Obres Públiques i Mobilitat (CPTOPM), l'escrit de l'Ajuntament de MONCOFA de data 14.05.2020, en què formula una **consulta** relativa a dubtes que es plantegen amb relació a la interpretació dels apartats 1 i 2 de l'article 214 de la Llei 5/2014, de 25 de juliol, d'ordenació del territori, urbanisme i paisatge de la Comunitat Valenciana (LOTUP), després de la modificació que en fa la Llei 1/2019, de 5 de febrer, en el règim jurídic establert per a la subjecció al règim de declaració responsable de les obres o instal·lacions que consisteixen en l'alçament o reparació de murs de fàbrica i tancament de parcel·les.

Textualment, la consulta planteja tres qüestions:

a) *Si l'alçament o reparació de murs de fàbrica o maçoneria no estructurals o qualsevol altre sistema constructiu, això és, únicament de tancament de la parcel·la, està subjecte a declaració **responsable en els termes de l'apartat primer de l'article 214** LOTUP.*

b) *Si la subjecció de l'alçament o alçament de murs de fàbrica regulat en l'apartat **segon de l'article 214.2** LOTUP, això és, **acompanyats d'un certificat emés per un OCA** o col·legi professional, s'aplica únicament "en els casos i en les condicions estètiques que exigeixen les ordenances dels plans, reguladores de l'harmonia de la construcció amb l'entorn". Això és, si únicament estem davant de la presentació de DR+OCA/col·legi professional, en els casos en què les ordenances dels plans regulen l'harmonia de la construcció amb l'entorn i al seu torn estableixen determinades condicions estètiques, sent-ne que en cas contrari, ens trobem davant del que disposa l'article 214 LOTUP, apartat primer.*

c) *Si, segons la seua opinió, i en el cas de tractar-se de tancaments **en sòl no urbanitzable**, això suposa alguna variació respecte del que preveuen els apartats anteriors o si, per contra i sense perjudici dels informes previs que siguen procedents d'acord amb l'article 201 LOTUP, ens trobem igualment davant*

d'actuacions subjectes a DR perquè l'article 214 LOTUP no estableix cap distinció en funció de la classe de sòl.

## CONSIDERACIONS JURÍDIQUES

**PRIMERA.** Els dubtes que planteja l'ajuntament obliga a interpretar, en primer lloc i conjuntament, dues regles diferents establides en l'article 214 LOTUP:

- D'una banda, l'article 214.1.e LOTUP, que subjecta únicament a declaració responsable, *L'alçament i reparació de murs de fàbrica o maçoneria, no estructurals, i el clos de parcel·les, independentment del sistema constructiu triat, que no estiguen subjectes a llicència d'acord amb l'article 213 d'aquesta llei.*
- D'altra banda, l'article 214.2.d LOTUP subjecta a declaració responsable qualificada, això és, acompanyada d'un certificat de l'entitat col·laboradora (CECUV), *l'alçament de murs de fàbrica i el tancament, en els casos i amb les condicions estètiques que exigeixen les ordenances dels plans, reguladores de l'harmonia de la construcció amb l'entorn.*

Aquests preceptes distingeixen dos supòsits i estableixen dos requisits:

- El tancament de parcel·les i els murs no estructurals no subjectes a llicència de l'article 213 LOTUP (art. 214.1.e): requereix declaració responsable.
- Els murs i el tancament, en els casos i amb les condicions estètiques que exigeixen les ordenances dels plans (art. 214.2.d): requereixen declaració responsable més CECUV.

Els dubtes de l'ajuntament es refereixen al supòsit de murs de fàbrica o maçoneria no estructurals, sense distingir si estan previstos o no en les ordenances.

Entenem que els murs de fàbrica o maçoneria no estructurals són aquells que no formen part de l'estructura, és a dir, no suporten el pes ni el transmeten a un altre element estructural (pilars, bigues, fonamentacions...). La funció d'aquests pot ser la de tancar una parcel·la (clos) o tancar un buit entre dos pilars (en aquest cas, no és un clos sinó que forma part d'una construcció). En ambdós casos, l'instrument d'intervenció administrativa és la **declaració responsable**. No obstant això, només en el cas que així ho estableixen les ordenances del planejament, cal, a més a més, un **CECUV**, ja que així està previst en l'article 214.2.d (independentment que siguin estructurals o no).

I tot això, llevat que estiguen subjectes a llicència, d'acord amb l'article 213, excepció que sembla que només té cabuda en el supòsit de la lletra f) d'aquest article: *Les actuacions d'intervenció sobre edificis, immobles i àmbits patrimonialment protegits o catalogats, que tinguen transcendència patrimonial, de conformitat amb la normativa de protecció del patrimoni cultural.*

**SEGONA.** Quant a si hi ha variació en l'aplicació del règim de declaració responsable o llicència **pel fet de tractar-se d'SNU**, abans de l'entrada en vigor de la LOTUP, eren possibles les declaracions responsables per a alguns supòsits en sòl no urbanitzable, perquè així ho establí la disposició addicional desena, apartat primer, de la Llei urbanística valenciana de 2005<sup>1</sup>, segons la redacció que en fa la Llei 2/2012, de 14 de juny<sup>2</sup>.

Per la seua banda, la LOTUP preveu unes llistes de supòsits subjectes a llicència i a declaració responsable, sense que distingisca en cap d'aquestes la classificació del sòl on tenen lloc les actuacions en qüestió. En principi, doncs, no cal distingir on la llei no distingeix, sent-ne aplicable el règim de llicència o el de declaració responsable, amb CECUV o sense, a actuacions dutes a terme en qualsevol mena/classe de sòl.

A més a més, si atenem els supòsits de la llista d'actuacions respecte de les quals s'exigeix una declaració responsable, podem veure que el de la lletra *f*) només té sentit en sòl rural, i que figura abans d'una altra de les modificacions de la LOTUP, altres actuacions en el mateix cas<sup>3</sup>.

En el mateix sentit, i per si això no fos prou, es parla expressament de declaració responsable per al sòl no urbanitzable en l'article 201.2, lletres *a*) i *c*), del tenor següent:

*a) En els supòsits de l'article 197.a d'aquesta llei, s'ha de sol·licitar un informe de la conselleria competent en matèria de ..., tret que siga per a les activitats de manteniment i conservació de les estructures i infraestructures per a la producció agropecuària que no alteren les prestacions de la*

<sup>1</sup> Llei 16/2005, de 30 de desembre, de la Generalitat, urbanística valenciana, **DISPOSICIÓ ADDICIONAL DESENA. Declaració responsable per a l'exercici d'actes d'ús, transformació i edificació del sòl, subsòl i vol. 1.** Sense perjudici de la possible necessitat de projecte arquitectònic o un altre d'anàleg, així com de l'instrument d'intervenció ambiental corresponent, són objecte de declaració responsable de conformitat amb el que preveu l'article 71 bis de la Llei de règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú, els supòsits previstos en les lletres *c*), *m*), *o*), *p*), *q*), i *r*) de l'apartat 1 de l'article 191 d'aquesta llei quan es localitzen en sòl urbà amb condició de solar, així com en les lletres esmentades *c*) i *m*) d'aquest article quan es localitzen **en sòl no urbanitzable comú**, i cal que complisquen, en tot cas, les exigències derivades de la legislació sobre sòl no urbanitzable i de paisatge.

<sup>2</sup> Llei 2/2012, de 14 de juny, de la Generalitat, de mesures urgents de suport a la iniciativa empresarial i els emprenedors, microempreses i petites i mitjanes empreses de la Comunitat Valenciana.

<sup>3</sup> Art. 214.2 LOTUP, versió anterior a la modificació operada per la Llei 9/2019, de 23 de desembre, de la Generalitat, de mesures fiscals, de gestió administrativa i financera i d'organització de la Generalitat:  
*f) L'extracció d'àrids i l'explotació de pedreres, exceptuant el que està disposat en l'article 215.1.b d'aquesta llei.*  
*j) L'obertura de camins, així com la modificació o pavimentació d'aquests.*  
*k) La construcció de preses, basses, obres de defensa i correcció de llits públics, vies públiques o privades i, en general, qualsevol mena d'obres o usos que afecten la configuració del territori.*

*mateixa infraestructura, ni s'altere l'ús i aprofitament del sòl no urbanitzable. En aquest cas, s'ha de sotmetre al règim de declaració responsable.*

*c) Si l'ús o aprofitament se situa al sòl no urbanitzable protegit, és preceptiu l'informe de la conselleria competent en matèria d'urbanisme i, si escau, el de l'administració competent per raó dels valors que determinen la protecció d'aquest sòl. Tret que siga per a les activitats de manteniment i conservació de les estructures i infraestructures per a la producció agropecuària que no alteren les prestacions de la mateixa infraestructura, ni s'altere l'ús i aprofitament del sòl no urbanitzable. En aquest cas, s'ha de sotmetre al règim de declaració responsable.*

De tot el que s'ha exposat anteriorment, cal extraure la següent

## CONCLUSIÓ

**PRIMERA.** El règim d'intervenció administrativa en les **actuacions d'alçament i reparació de murs de fàbrica o maçoneria i clos/tancament** de parcel·les, aplicant-hi els articles 213.f, 214.1.e i 214.2.d és aquest:

- **Declaració responsable:** com a norma general, sempre que estiguem davant elements no estructurals.
- **Declaració responsable** qualificada, això és, **acompanyada d'un certificat de l'entitat col·laboradora** (CECUV): únicament en els casos i en les condicions estètiques que exigeixen les ordenances dels plans, reguladores de l'harmonia de la construcció amb l'entorn (independentment que siguin estructurals o no).
- **Llicència:** únicament si ho requereix l'article 213 LOTUP, pel fet de tractar-se d'aquesta actuació dins d'actuacions d'intervenció sobre edificis, immobles i àmbits patrimonialment protegits o catalogats, que tinguen una transcendència patrimonial, de conformitat amb la normativa de protecció del patrimoni cultural.

**SEGONA.** El règim d'intervenció administrativa en les actuacions d'alçament i reparació de murs de fàbrica o maçoneria i clos/tancament de parcel·les, és **el mateix amb independència del tipus/classe de sòl on es porten a efecte.**

L'article 5.7 del Decret 8/2016, del Consell, pel qual s'aprova el Reglament dels òrgans territorials i urbanístics de la Generalitat, estableix entre les atribucions d'aquesta direcció general, *evacuar (amb els informes tècnics previs o, fins i tot, el dictamen de l'òrgan urbanístic o territorial de la Generalitat que es considere oportú) les consultes que, en qüestions de planificació o legislació urbanística i d'ordenació del territori, o l'aplicació d'aquesta, li formulen els ajuntaments o les entitats del sector públic de la Comunitat Valenciana. **Les consultes, en cap cas, tenen caràcter vinculant.***

## EL DIRECTOR GENERAL D'URBANISME