

Expedient: C-40/2020 HF

Servei de Règim Jurídic i Inspecció Territorial

Municipi: Requena.

Assumpte: Possibilitat de fotovoltaiques en SNUC sense habilitació expressa del planejament urbanístic.

**Sr. Alcalde de l'Ajuntament
Plaça Consistorial, 2
46340 REQUENA**

En data **24/07/2020** (registre general Conselleria de 17 /07/2020) va tindre entrada en el Servei de Règim Jurídic i Inspecció Territorial (SRJIT) de la Direcció General d'Ordenació d'Urbanisme (DGU), de la Conselleria de Política Territorial, Obres Públiques i Mobilitat (CPTOPM), un escrit de l'Ajuntament de REQUENA que formulava una **consulta** en relació a la possibilitat d'implantació de plantes solars (fotovoltaiques) al seu terme municipal; consulta que planteja en els termes següents:

Per mitjà de la present li faig saber que existeix la intenció de diverses empreses procedents del sector energètic/energia solar fotovoltaica, d'implantar **plantes solars** dins del terme municipal de Requena. Amb caràcter previ a la tramitació dels projectes s'han emés per part d'aquesta administració **informes de compatibilitat urbanística** respecte del sòl no urbanitzable comú SNU-C1 i SNU-C2, tenint en compte que les Normes del PGOU de Requena **estableixen expressament la compatibilitat** per a l'ús d'energia renovable.

No obstant això, per al sòl no urbanitzable comú SNU-C3 (sòl no urbanitzable de protecció forestal) i el SNU-C4, les normes **no regulen expressament la compatibilitat** per a l'ús d'energies renovables, perquè considera aquesta administració que aqueix ús **NO és compatible perquè no està expressament regulat** com en SNU-C1 i SNU-C2.

Per totes dues empreses s'han presentat sengles escrits que les seues s'adjunten al present, instant aqueixa administració que se sol·licite davant la Direcció General l'emissió d'informe pels serveis jurídics a l'efecte de la consideració sobre la possibilitat i viabilitat de poder tramitar l'autorització urbanística en SNU-C3 i SNU-C4 a través de Llicència Estratègica, en entendre que amb la consideració d'Estratègica no és necessari que l'ús estiga expressament regulat com a compatible en el PGOU de Requena.

Aquesta administració entén que el procediment més idoni és la tramitació d'un **Pla Especial d'Ordenació d'Infraestructures de Generació Solar Fotovoltaica** que identifique les zones més aptes del sòl no urbanitzable i que establisca les zones concretes de major aptitud per a la ubicació d'aquestes instal·lacions, tant des del punt de vista ambiental com des del punt de vista de les infraestructures associades.

Per això i a fi de dotar de seguretat jurídica a la tramitació d'aquest se **SOL·LICITA** que s'emeta informe no vinculant, a títol orientatiu, sobre les consultes plantejades que s'annexen al present escrit, així com de qualssevol novetats legislatives existisca respecte a la regulació normativa sobre implantació de plantes solars fotovoltaiques a la Comunitat Valenciana i que pugua dotar de major seguretat jurídica a l'efecte de la seua implantació en el terme municipal de Requena.

s'annexen fitxes del Pla General de totes i cadascuna de les zones de sòl no urbanitzable en les quals s'estableixen els usos compatibles perquè puguen servir de suport legal per a l'emissió de l'informe sol·licitat.

Resulten d'aplicació, a l'escrit que antecedeix, les següents

CONSIDERACIONS JURÍDIQUES

PRÈVIA. La consulta objecte d'informe es va formular a la DGU **abans** de l'aprovació i entrada en vigor del Decret llei 14/2020, de 7 d'agost, del Consell, de *mesures per a accelerar la implantació d'instal·lacions per a l'aprofitament de les energies renovables per l'emergència climàtica i la necessitat de la urgent reactivació econòmica*, la qual cosa explica el que alguna de les preguntes que formula l'ajuntament consultant estan respostes en el Decret llei, al text del qual resulta obligat remetre's.

D'aquí ve que la idea del consultant de tramitar un *Pla Especial d'Ordenació d'Infraestructures de Generació Solar Fotovoltaica* perda sentit i consistència vist el contingut del Decret llei 14/2020 i les possibilitats que ofereix per a tramitar els projectes als quals es refereix el consultant; singularment l'autorització **d'implantació en sòl no urbanitzable** per a instal·lacions de producció d'energia elèctrica d'origen renovable (article 2.f del Decret llei) i el procediment específic que s'arbitra per a això, al qual s'efectuarà específica referència en les Consideracions que segueixen.

PRIMERA. Part el consultant que el PGOU de Requena estableix expressament la compatibilitat del sòl no urbanitzable, categories SNU-C1 i SNU-C2, per a la implantació de centrals fotovoltaïques; mentre que, per a les categories SNU-C3 i SNU-C4, això no resulta possible per no estar expressament regulada aquesta compatibilitat. Per a solucionar aquest inconvenient apunta la possibilitat de

“...poder tramitar l'autorització urbanística (per a central fotovoltaica) en SNU-C3 i SNU-C4 a través de Llicència **Estratègica** en entendre que amb la consideració d'Estratègica no és necessari que l'ús estiga expressament establert com a compatible en el PGOU de Requena.”

Vist que l'ajuntament consultant no ho diu expressament, sorgeix el dubte de si està referint a la figura dels “Projectes d'inversions estratègiques sostenibles” (PIES) regulats en els articles 17 i 59 a 62 LOTUP¹ (instrument destinat a fer efectives les intervencions territorials d'interés general i estratègic, de rellevància supramunicipal, que així siguen declarades pel Consell²; o, per contra, s'està referint al que es disposa en l'article 202.4.a).4t LOTUP que eximia de DIC “*les instal·lacions d'energia renovable destinades a autoconsum, previ informe competent en matèria d'energia*”. Cap de les dues normes legals referides troba encaix en el supòsit objecte de consulta.

La segona (la de l'article 202.4.a).4t LOTUP) puix que aquesta norma ha sigut expressament derogada pel Decret llei 14/2020:

DISPOSICIÓ DEROGATÒRIA

Única. Derogació normativa.

1. Queden expressament derogats:

(...)

b) L'article 202.4.a).4t LOTUP

(...)

¹ Llei 5/2014, de 25 de juliol, d'Ordenació del Territori, Urbanisme i Paisatge.

² Vegeu article 17.1 LOTUP.

Per consegüent resulta d'impossible aplicació al supòsit en haver sigut expulsada de l'ordenament. Quant a la possibilitat que li consultant s'estiga referint als PIES, igualment ha d'afirmar-se que aquesta figura resulta d'impossible aplicació al supòsit de consulta tenint en compte la seua naturalesa excoent, en el sentit que únicament pot acudir-se a aquesta quan no existisca una altra fórmula possible en l'ordenament jurídic que possibilita autoritzar la inversió que es pretén. Ho proclama així l'article 17.5 LOTUP:

5. Ha de justificar-se la dificultat de dur a terme el seu desenvolupament urbanístic mitjançant l'aplicació d'alguns dels instruments d'ordenació establits en la secció IV, del capítol III del títol II, llibre I d'aquesta llei (...). Així mateix, ha de justificar-se la dificultat del seu desenvolupament mitjançant declaració d'interés comunitari (...).

Per consegüent, aquesta característica d'instrument d'últim recurs que la LOTUP adjudica als PIES exclou la possibilitat de la seua utilització, als fins pretesos per l'ajuntament de Requena, en tant el Decret llei 14/2020, com veurem, arbitra instruments jurídics que possibiliten la instal·lació de centrals fotovoltaïques a Requena, encara en els SNU-C3 i SNU-C4, tal com s'explicarà en la Consideració següent. Al marge d'això, s'entén el recurs de l'Ajuntament de Requena a la figura del PIES perquè, quan es va efectuar la consulta, el Decret llei 14/2020 encara no havia entrat en vigor³.

SEGONA. Quant a la implantació d'instal·lacions per a l'aprofitament d'energies renovables, el Decret llei 14/2020 estableix l'Autorització d'Implantació en Sòl No Urbanizable (AISNU) com a instrument jurídic-administratiu *ad hoc* per a la implantació de centrals fotovoltaïques en aquesta classe de sòl. Dotada amb un procediment específic per al compliment dels seus objectius (articles 19 a 33), l'AISNU exclou expressament les DIC (article 2.f *in fine*):

(...) Aqueix pronunciament substitueix la intervenció que realitza la Generalitat en el procediment d'autorització d'usos i aprofitaments en sòl no urbanizable establits en la normativa d'ordenació del territori, urbanisme i paisatge.

Així doncs, ha de respondre's al consultant que la proposta d'implantar centrals fotovoltaïques en els sòls SNU-C1 i SNU-C2 del terme municipal de Requena resulta factible puix que el mateix ajuntament de Requena ha verificat la compatibilitat d'aquesta activitat per a aquests sòls a partir de les normes del vigent PGOU, per la qual cosa el supòsit encaixa plenament en el que es disposa en l'article 8.3 del Decret llei:

3. Les centrals fotovoltaïques se situaran en **emplaçaments compatibles amb el planejament** territorial i urbanístic (...):

³ Aprovat el 07/08/2020, el Decret llei 14/2020, va entrar en vigor l'endemà de la seua publicació en el DOCV núm. 8893, de 28/08/2020.

Factibilitat que ha de fer-se extensiva als sòls SNU-C3 i SNU-C4, ja que les objeccions expressades pel consultant a partir de la inexistència de compatibilitat expressa en el PGOU de Requena cedeixen davant el que es preveu en l'article 19.1 *in fine* del Decret llei:

Des del punt de vista urbanístic solament es considera incompatible l'ús d'instal·lació fotovoltaica per a generació d'energia elèctrica **quan estiga expressament prohibit** en el planejament urbanístic municipal per a la zona urbanística en la qual es pretén situar.

La superior jerarquia normativa del precepte transcrit en relació a les Fitxes Urbanístiques del PGOU de Requena que, per als sòls SNU-C3 i SNU-C4, no inclouen les centrals fotovoltaïques com a compatibles, permet afirmar la viabilitat de la seua implantació en els citats sòls puix que, tal com afirma l'ajuntament consultant, el PGOU no inclou prohibició expressa d'aquest ús per a aquells sòls; sense que la referència de les fitxes al fet que "*estan prohibits la resta d'usos, llevat que la legislació sectorial diga el contrari*" pugua considerar-se obstacle a aquest efecte, ja que és precisament el transcrit article 19.1 del Decret llei el que ve a constituir-se en legislació sectorial que exceptua la prohibició recollida en les Fitxes.

Per consegüent, correspon que l'Ajuntament de Requena expedisca l'Informe de Compatibilitat Urbanística descrit en l'article 19.1 del Decret llei 14/2020 afirmant, també, la compatibilitat dels sòls SNU-C3 i SNU-C4 per a la implantació d'instal·lacions fotovoltaïques. D'ací d'ara en avant el procediment prosseguirà, com s'ha dit, conformement amb el que es disposa en els articles 19 a 33 del Decret llei.

CONCLUSIONS

ÚNICA. Pot l'Ajuntament de Requena considerar compatibles els sòls SNU-C3 i SNU-C4 del seu terme municipal a l'efecte d'una eventual implantació d'instal·lacions fotovoltaïques en aquests sòls; tot això de conformitat i en els termes exposats en les Consideracions del present informe.

EL DIRECTOR GENERAL D'URBANISME