

Expedient: C-51/2020
Exp. CTU: 20200287
Servei de Règim Jurídic i Inspecció Territorial
Municipi: L'Olleria
Assumpte: Compatibilitat de la implantació de l'ús d'energies renovables en SNU

Luis Unanue Arrizabalaga
en rep RECICLADOS INTEGRALES, SA.
(RECISA)
Polígon Industrial, navo 10
carrer Calvari, s/n
46891 BUFALI

L'11 de setembre de 2020, Reciclados Integrales, SA (RECISA), presenta en el registre del Servei Territorial d'Urbanisme de València una consulta sobre l'aplicació del Decret llei 14/2020, de 7 d'agost, del Consell, de mesures per a accelerar la implantació d'instal·lacions per a l'aprofitament d'energies renovables per l'emergència climàtica (d'ara en avant DL 14/20), en relació amb la compatibilitat urbanística de la implantació d'ús d'energies renovables en SNU, en els termes següents:

1. Plantejament

RECISA pretén implantar unes instal·lacions generadores d'energia solar fotovoltaica en uns terrenys de la seua propietat, classificats com a sòl no urbanitzable agropecuari en el Pla General de L'Olleria.

El Pla General no preveu expressament en aquests sòls l'ús d'instal·lacions generadores d'energia solar fotovoltaica. Per això, RECISA va formular una proposta de modificació del Pla General a fi de regular, expressament, en el sòl no urbanitzable agropecuari, l'ús pretés.

L'Ajuntament va remetre la documentació de l'expedient de la modificació puntual a la conselleria amb competència en avaluació ambiental el 21 de juny de 2020, a fi d'iniciar el procediment d'aprovació de la modificació en qüestió. Segons el text de la consulta plantejada, no consta que la direcció general competent en Avaluació Ambiental i Territorial haja emés cap document, ni que haja sotmés la documentació remesa als tràmits propis de l'avaluació ambiental.

El 29 d'agost de 2020 va entrar en vigor el DL 14/20. A partir d'aquest text legal, la consulta es concreta en els termes següents:

1. Si la modificació del Pla General, esmentada abans, continua sent necessària perquè

l'ús d'instal·lació fotovoltaica siga compatible amb el SNU agropecuari o, per contra, tenint en compte els articles 18 i 19 del DL 14/20, l'ús és compatible encara que no estiga expressament així contemplat en el Pla General, i així puga expressar-lo l'Ajuntament de L'Olleria en l'evacuació de l'informe - certificat urbanístic que regula l'art. 19.1 del DL 14/20.

2. Si, en el cas que fora necessari continuar amb la tramitació de la modificació del Pla General, l'aprovació definitiva és autonòmica i si el procediment d'avaluació ambiental i territorial és el simplificat, d'acord amb la Llei 5/2014, de 25 de juliol, de la Generalitat, d'Ordenació del Territori, Urbanisme i Paisatge.

2. Informe

2.1. Sobre la compatibilitat de la instal·lació d'una planta d'energia solar fotovoltaica en el sòl no urbanitzable d'acord amb el DL 14/20.

Abans de respondre a la qüestió plantejada en la consulta, cal tindre en compte l'àmbit d'aplicació del DL 14/20. D'acord amb l'article 7:

“Aquest títol és aplicable als projectes de centrals fotovoltaïques i parcs eòlics l'autorització dels quals corresponga als òrgans competents de la Generalitat. Queden excloses de la seua aplicació les centrals fotovoltaïques i els parcs eòlics d'aprofitament supraautonòmic, bé perquè la seua potència instal·lada siga superior a 50 MW o perquè excedisquen del territori de la Comunitat Valenciana”.

Aquest article 7 es troba en el Títol III del DL 14/20, que inclou els articles 18 i 19 d'aquest, que són objecte de la consulta.

Si la potència que pretén instal·lar-se per RECISA és superior a 50 MW, no serà aplicable el DL 14/20, ni per tant l'indicat en aquest apartat de l'informe.

L'article 18 del DL 14/20 estableix:

“A l'efecte d'aquest decret llei, i per a la ubicació de centrals fotovoltaïques, és sòl no urbanitzable comú tot aquell que, a l'entrada en vigor d'aquest, haja sigut considerat com a tal en el planejament vigent, tant siguen plans d'acció territorial; plans generals, adaptats o no a la legislació urbanística o normes subsidiàries que distingisquen en el seu sòl rural àmbits protegits”.

En el cas que ens ocupa, encara que el PG de L'Olleria no denomina específicament el sòl agropecuari com a comú, atesa la memòria justificativa del pla i a l'existència de sòl específicament protegit, pot considerar-se com a sòl no urbanitzable comú.

L'article 19 del DL 14/20, en relació amb l'expedició de l'informe – certificat urbanístic municipal relatiu a la compatibilitat del projecte amb el planejament i les ordenances municipals, estableix:

“Des del punt de vista urbanístic, només es considera incompatible l'ús d'instal·lació fotovoltaica per a generació d'energia elèctrica quan estiga expressament prohibit en el

planejament urbanístic municipal per a la zona urbanística en la qual es pretén situar.”

L'article 8 del DL 14/20, en regular els criteris generals per a la localització i implantació d'instal·lacions fotovoltaïques, en l'apartat 3 estableix:

“Les centrals fotovoltaïques se situaran en emplaçaments compatibles amb el planejament territorial i urbanístic que reunisquen les condicions idònies des del punt de vista energètic, ambiental, territorial i paisatgístic, així com la protecció del patrimoni cultural, històric i arqueològic.”

L'article 13.5 del DL 14/20 estableix:

“Quan part de la central fotovoltaïca vaja a emplaçar-se en sòl no urbanitzable s'atendrà la regulació aplicable a aquest tipus de sòl”.

Sembla que existeix una certa contradicció entre els articles 8 i 13 i l'article 19 transcrits. Els dos primers es remeten al planejament i l'últim estableix la compatibilitat de l'ús, llevat que estiga expressament prohibit. La interpretació dels tres preceptes del mateix text legal ha de ser complementària i integradora, evitant aquella que supose una contradicció entre aquests. En aquest sentit, quan els articles 8 i 13 es remeten al planejament, ha d'entendre's, conforme a l'article 19, que si en el planejament l'ús no està expressament prohibit, ha de considerar-se permés. Aquesta interpretació és coherent i integradora, la qual cosa permet l'aplicació dels tres preceptes, sense que sorgisquen qüestions de contradicció entre aquests.

Atenent els preceptes a què es fa referència, com que l'ús d'instal·lació solar fotovoltaïca no està prohibit pel Pla General de L'Olleria per al sòl no urbanitzable agropecuari, cal entendre que aquest ús és compatible amb l'ordenació urbanística dels terrenys i, per tant, no seria necessària la modificació del pla per a considerar l'ús com a compatible amb el planejament urbanístic. No s'analitzen en aquest informe altres paràmetres que pogueren derivar del pla o de la legislació urbanística, com ara parcel·la mínima, ocupació de parcel·la, separació a bogues, etc.

2.2. Sobre la tramitació de la modificació del Pla General, en cas que fora necessari.

En cas que, per excedir la potència instal·lada de 50 MW o per qualsevol altra circumstància, no foren aplicables els preceptes esmentats en l'apartat anterior i fora necessari continuar amb la tramitació de la modificació del Pla General, cal informar que en afectar l'ordenació estructural, perquè el nou ús a establir com a compatible en sòl no urbanitzable té caràcter estructural segons l'article 26 b) de la LOTUP, l'aprovació de la modificació seria autonòmica. Pel que fa a l'avaluació ambiental estratègica, és l'òrgan ambiental, això és, la Comissió d'Avaluació Ambiental, qui ha de determinar si l'avaluació ambiental ha de realitzar-se pel procediment simplificat o per l'ordinari segons l'article 51.2 de la LOTUP.

EL DIRECTOR GENERAL D'URBANISME