

Informació pública de l'inici del tràmit de consulta prèvia a l'elaboració del projecte d'Ordre de la Conselleria de Política Territorial, Obres Públiques i Mobilitat, per a l'aprovació de les bases reguladores per a la concessió de subvencions destinades a municipis de la Comunitat Valenciana, per a l'elaboració d'instruments de planejament de minimització d'impactes territorials.

En compliment del que es disposa a l'article 133.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment administratiu comú de les Administracions Públiques, en relació amb el que preveu l'article 25.4 del Decret 105/2017, de 28 de juliol, del Consell, de desenvolupament de la Llei 2/2015, de 2 d' abril, de la Generalitat, en matèria de transparència i de regulació del Consell de Transparència, Accés a l'Informació Pública i Bon Govern, es planteja una consulta pública prèvia a l'elaboració, per aquesta Conselleria, de l'esborrany de l'ordre per a l'aprovació de les bases reguladores de les ajudes destinades a municipis de la Comunitat Valenciana, per a l'elaboració d'instruments de planejament de minimització d'impactes territorials. Tot allò amb la finalitat de conèixer l'opinió dels subjectes i les organitzacions més representatives potencialment afectats, tenint en compte l'impacte que puga tenir tal text.

Aquesta consulta prèvia no exclou el procediment d'informació pública del projecte de reglament, que si escau, s'iniciaria una vegada conclosa aquesta consulta prèvia.

A continuació es descriuen els problemes que es pretenen resoldre amb aquesta iniciativa reguladora, les raons de la necessitat i oportunitat de la seua aprovació, els objectius que persegueix i una anàlisi d'altres possibles alternatives. Tot el qual podrà ser consultat a la pàgina web de la conselleria de Política Territorial, Obres Públiques i Mobilitat, en l'adreça electrònica <http://politicaterritorial.gva.es/va/normativa-en-tramitacion>.

Els suggeriments i aportacions a aquesta consulta prèvia es podran formular en el termini de 10 dies hàbils des de la publicació en la web, i remetre-les a l'adreça de correu electrònic dgurbanisme@gva.es indicant en l'assumpte: «**consulta pública ordre bases reguladores subvencions per a la minimització d'impactes territorials**», o per qualsevol de les formes establertes a la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

EL DIRECTOR GENERAL D'URBANISME

INFORMACIÓ RELATIVA AL TRÀMIT DE CONSULTA PÚBLICA PRÈVIA DEL PROJECTE D'ORDRE DE LA CONSELLERIA DE POLÍTICA TERRITORIAL, OBRES PÚBLIQUES I MOBILITAT, PER A L'APROVACIÓ DE LES BASES REGULADORES PER A LA CONCESSIÓ DE SUBVENCIÓ DESTINADES A MUNICIPIS DE LA COMUNITAT VALENCIANA, PER A L'ELABORACIÓ D'INSTRUMENTS DE PLANEJAMENT DE MINIMITZACIÓ D'IMPACTES TERRITORIALS.

La Direcció General d'Urbanisme sotmet a consulta pública, prevista en l'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques, la pròxima elaboració d'una ordre de la Conselleria de Política Territorial, Obres públiques i Mobilitat, per a l'aprovació de les bases reguladores de les ajudes destinades a municipis de la Comunitat Valenciana per a l'elaboració d'instruments de planejament de minimització d'impactes territorials.

L'àmbit del Reglament és la minimització d'impactes territorials en sòl no urbanitzable de la Comunitat Valenciana, regulada en els articles 210 a 212 de la Llei 5/2014, de 25 de juliol, d'Ordenació del Territori, Urbanisme i Paisatge de la Comunitat Valenciana (LOTUP). La minimització ve conformada per una sèrie de procediments que pretenen, tal com el seu nom indica, "minimitzar", és a dir, pal·liar, evitar o disminuir els impactes que sobre el territori i el medi ambient produeixen o han produït habitatges il·legalment implantats en sòl no urbanitzable.

A) ANTECEDENTS DE LA NORMA

La Generalitat té competència exclusiva en matèria d'urbanisme, conforme al que es disposa en l'article 49.1.9a del seu Estatut d'Autonomia. D'altra banda, l'article 44.5 de la Llei 5/2014, de la Generalitat, d'Ordenació del Territori, Urbanisme i Paisatge (LOTUP) estableix que els ajuntaments són competents per a la formulació i tramitació dels instruments de planejament d'àmbit municipal. Així mateix, l'article 1 del Decret 177/2020, del Consell, d'aprovació del Reglament Orgànic i Funcional de la Conselleria de Política Territorial, Obres Públiques i Mobilitat indica que aquest departament és el màxim òrgan responsable del Consell en matèria d'urbanisme i vertebració del territori, entre altres.

La LOTUP ha establert en els seus articles 210 a 212 la regulació dels procediments de minimització d'impactes territorials. La minimització ve conformada per una sèrie de procediments que pretenen, tal com el seu nom indica, "minimitzar", és a dir, evitar o disminuir els impactes que sobre el territori i el medi ambient produeixen o han produït habitatges il·legalment implantats en sòl no urbanitzable. Els habitatges que poden acollir-se a aquest procediment hauran d'estar totalment finalitzades abans del 20 d'agost de 2014.

La figura pretén implementar una sèrie d'obres mínimes que eviten, o disminueixen, aquests efectes perniciosos, que sobre el medi ambient i el territori, provoquen aquests habitatges, amb especial preocupació sobre els abocaments incontrolats que es donen en els aqüífers. La mateixa regulació legal recull un compendi d'aquestes obres mínimes, que ha d'incloure el procediment: "En particular, ha d'incloure, preceptivament, un sistema de depuració d'abocaments de tota mena,

que es pot agrupar per habitatges, uns espais destinats a la recollida regular de residus sòlids, un sistema viari que permeta un accés rodat segur a les edificacions i l'adequada connexió del nucli d'habitatges amb la xarxa viària. Així mateix, si resulta possible des del punt de vista econòmic, tècnic i ambiental, la disposició d'un sistema de subministrament d'aigua potable i d'energia elèctrica".

B) PROBLEMES QUE ES PRETENEN SOLUCIONAR

L'existència d'aquests habitatges té una evident incidència sobre l'entorn. Es dona així, una deterioració del paisatge, es produeix l'abocament d'aigües residuals sense control ni tractament, amb afecció als aqüífers subterranis, l'eliminació d'espècies vegetals de major o menor valor, el fraccionament d'hàbitats, etc. Els impactes, a més d'ambientals, també són econòmics, considerant que l'Administració, en molts casos, ha de sufragar despeses per a la prestació de serveis a aquestes edificacions.

La minimització té com a objectiu la regularització d'aquests habitatges, a través, entre altres procediments, dels plans especials de minimització (PEMIT), els quals han de ser dissenyats i proposats pels ajuntaments dels municipis on se situen aquelles.

La tramitació dels PEMIT és complexa des d'un punt de vista procedimental com social, la qual cosa desincentiva el seu impuls pels ajuntaments, per la qual cosa la Direcció General d'Urbanisme està impulsant accions en aquest àmbit.

C) NECESSITAT I OPORTUNITAT DE LA SEUA APROVACIÓ

En l'exercici de la competència de foment d'actuacions de planificació urbanística que la Conselleria té atribuïda i a la vista dels problemes als quals s'enfronten els ajuntaments a l'hora d'elaborar els instruments de planejaments específics de minimització d'impactes territorials, es considera necessari establir un mecanisme d'ajuda per part del Consell a aquells, amb la finalitat d'accelerar, incentivar i promoure la redacció municipal d'aquests instruments de planejament. En concret, per aquest exercici 2021 es proposa subvencionar la redacció dels documents inicials que conformen la tramitació d'aquest instrument de planejament: l'Esborrany del Pla i el Document Inicial Estratègic que acompanya a aquest.

Amb la finalitat d'accelerar, incentivar i promoure la redacció municipal d'aquests instruments de planejament, aquest Orde regularà les ajudes que servisquen del suport necessari als ajuntaments per part del Consell.

Els articles 160 i 165 de la Llei 1/2015, de 6 de febrer, de la Generalitat, d'Hisenda Pública, del Sector Públic Instrumental i de Subvencions determinen que les bases reguladores de la concessió de subvencions i les convocatòries seran aprovades mitjançant ordre de la persona

titular de la conselleria competent per raó de la matèria. D'altra banda, l'article 166 permet la possibilitat que les bases reguladores s'incloguen en la mateixa convocatòria, a més de fixar el seu contingut mínim i establir l'obligació de publicar-les en el Diari Oficial de la Generalitat Valenciana.

L'article 11 del Decret 5/2019, de 16 de juny, del president de la Generalitat, pel qual es determinen el número i la denominació de les conselleries, i les seues atribucions, assigna a la Conselleria de Política Territorial, Obres Públiques i Mobilitat les competències en matèria de vertebració del territori, i l'article 10 del Decret 177/2020, de 30 d'octubre, del Consell, d'aprovació del Reglament orgànic i funcional d'aquesta Conselleria, estableix que la Direcció General d'urbanisme exerceix les competències, entre altres, de foment d'actuacions de planificació urbanística.

Per tant, la gestió de les convocatòries de subvencions en matèria d'urbanisme requereix una norma reglamentària amb forma d'ordre de la conselleria que s'establisca com a bases reguladores de les esmentades subvencions i incloga, si escau, la convocatòria.

D) OBJECTIUS

L'ordre té per objecte establir les bases reguladores i convocar ajudes en règim de concurrència competitiva, amb la finalitat d'impulsar l'inici dels procediments de minimització d'impacte ambiental, perquè la eliminació o substitució dels efectes negatius que sobre el territori tenen els habitatges irregulars es pugui materialitzar.

E) POSSIBLES SOLUCIONS ALTERNATIVES REGULADORES O NO REGULADORES

No hi ha una altra alternativa reguladora per a fomentar econòmicament la minimització de l'impacte ambiental que no siga mitjançant la concessió de subvencions, ja que, en aquest cas, l'objectiu que es persegueix amb la concessió d'aquestes ajudes és promoure la redacció de plans especials de minimització.

En aquest sentit, d'acord amb el que es disposa en els articles 9.2 de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, General de Subvencions i 165 de la Llei 1/2015, de 6 de febrer, de la Generalitat, d'Hisenda Pública, del Sector Públic Instrumental i de Subvencions, les bases reguladores de la concessió de subvencions seran aprovades mitjançant ordre de la persona titular de la conselleria competent per raó de la matèria. A més, d'acord amb el que disposa l'article 166 de la Llei 1/2015, és possible incloure les bases reguladores en la mateixa convocatòria.

El contingut que es proposa s'adequa als problemes i necessitats que s'han identificat, i el seu objectiu és instrumentar una solució per a l'impuls de la redacció de plans especials de minimització.