

Informació pública de l'inici del tràmit de consulta prèvia a l'elaboració del projecte d' Ordre de la Conselleria de Política Territorial, Obres Públiques i Mobilitat, per a l'aprovació de les bases reguladores i convocatòria per a la concessió de subvencions destinades a municipis de la Comunitat Valenciana, para impulsar la modernització i transparència del planejament urbanístic vigent.

En compliment del que es disposa a l'article 133.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment administratiu comú de les Administracions Públiques, en relació amb el que preveu l'article 25.4 del Decret 105/2017, de 28 de juliol, del Consell, de desenvolupament de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de la Generalitat, en matèria de transparència i de regulació del Consell de Transparència, Accés a l'Informació Pública i Bon Govern, es planteja una consulta pública prèvia a l'elaboració, per aquesta Conselleria, de l'esborrany de l'ordre per a l'aprovació de les bases reguladores i la convocatòria de les ajudes destinades a municipis de la Comunitat Valenciana, per a la modernització i transparència del planejament urbanístic vigent.

Aquesta consulta prèvia no exclou el procediment d'informació pública del projecte de reglament, que si escau, s'iniciaria una vegada conculsa aquesta consulta prèvia.

A continuació es descriuen els problemes que es pretenen resoldre amb aquesta iniciativa reguladora, les raons de la necessitat i oportunitat de la seua aprovació, els objectius que persegueix i una anàlisi d'altres possibles alternatives. Tot el qual podrà ser consultat a la pàgina web de la conselleria de Política Territorial, Obres Públiques i Mobilitat, en l'adreça electrònica <http://politicaterritorial.gva.es/va/normativa-en-tramitacion>.

Els suggeriments i aportacions a aquesta consulta prèvia es podran formular en el termini de 10 dies hàbils des de la publicació en la web, i remetre-les a l'adreça de correu electrònic dgurbanisme@gva.es indicant en l'assumpte: «**consulta pública ajudes per a la modernització i transparència del planejament urbanístic**», o per qualsevol de les formes establides a la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

EL DIRECTOR GENERAL D'URBANISME

INFORMACIÓ RELATIVA AL TRÀMIT DE CONSULTA PÚBLICA PRÈVIA DEL PROJECTE D'ORDRE DE LA CONSELLERIA DE POLÍTICA TERRITORIAL, OBRES PÚBLIQUES I MOBILITAT, PER A L'APROVACIÓ DE LES BASES REGULADORES I CONVOCATÒRIA PER A LA CONCESSIÓ DE SUBVENCIONS DESTINADES A MUNICIPIIS DE LA COMUNITAT VALENCIANA, PER A LA MODERNITZACIÓ I TRANSPARÈNCIA DEL PLANEJAMENT URBANÍSTIC VIGENT.

La Direcció General d'Urbanisme sotmet a consulta pública, prevista en l'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques, la pròxima elaboració d'una ordre de la Conselleria de Política territorial, Obres públiques i Mobilitat, per a l'aprovació de les bases reguladores i la convocatòria d'ajudes destinades a municipis de la Comunitat Valenciana, per a la modernització i transparència del planejament urbanístic vigent.

L'àmbit del Reglament és el planejament urbanístic municipal vigent, ja es tracte de plans generals o de normes subsidiàries, amb la finalitat de garantir la transparència de la informació urbanística.

A) ANTECEDENTS DE LA NORMA

Tant la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern com, en l'àmbit autonòmic, la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de la Generalitat, de Transparència, Bon Govern i Participació Ciutadana de la Comunitat Valenciana han suposat per a les administracions públiques el compliment de determinats objectius entre els quals es troba incrementar i reforçar la transparència en l'activitat pública mitjançant l'articulació d'una sèrie d'obligacions de publicitat activa, i el reconeixement i garantia de l'accés dels ciutadans i ciutadanes a la informació pública.

En concret, la citada Llei 2/2015, de 2 d'abril i, en el seu desenvolupament, el Decret 105/2017, de 28 de juliol, del Consell, en els seus articles 9.5 i 38, respectivament, configuren la informació urbanística i d'ordenació del territori dins de les obligacions de publicitat activa de l'Administració.

D'altra banda, la Llei 5/2014, de 25 de juliol, d'Ordenació del territori, Urbanisme i Paisatge de la Comunitat Valenciana, en la Disposició transitòria segona, fa una referència als instruments de planejament municipal que hagueren sigut aprovats amb anterioritat a l'entrada en vigor d'aquesta llei, com ara els plans generals i les normes subsidiàries.

Finalment, el Decret 74/2016, de 10 de juny, del Consell, pel qual s'aprova el Reglament pel qual es determina la referenciació cartogràfica i els formats de presentació dels instruments de planificació urbanístics i territorial de la Comunitat Valenciana, respecte del qual s'està tramitant la seua modificació, se centra en l'elaboració, difusió i accés a la informació urbanística, a través de la utilització de mitjans electrònics, la Plataforma Urbanística Digital. El Decret normalitza la presentació dels documents tècnics i estableix unes condicions mínimes i unificades en el seu format de presentació i en la nomenclatura de la classificació i qualificació del sòl i en la seua representació gràfica, especialment per al seu posterior accés al Registre Administratiu d'Instruments de Planejament de la Comunitat Valenciana. Així doncs, el Decret estableix en els seus annexos la norma tècnica relativa al format en el qual haurà de presentar-se la documentació del planejament, amb la

finalitat de garantir la seua integració i posterior accés i consulta, així com la seua anàlisi i tractament.

En l'exercici de la competència de foment d'actuacions de planificació urbanística que la Conselleria té atribuïda en virtut de l'article 10 del Decret 177/2020, de 30 d'octubre, del Consell, d'aprovació del Reglament orgànic i funcional de la Conselleria de Política Territorial, Obres Públiques i Mobilitat, es considera necessari establir un mecanisme d'ajuda per part de la Generalitat als ajuntaments amb la finalitat d'impulsar la modernització dels instruments de planejament vigents que no estiguen adaptats a la Llei 5/2014, de 26 de juliol, i garantir la seua publicitat i accés a la ciutadania.

B) PROBLEMES QUE ES PRETENEN SOLUCIONAR

És una realitat que nombrosos ajuntaments compten amb un planejament general obsolet, que en moltes ocasions està constituït per plans generals aprovats amb anterioritat a l'entrada en vigor de l'actual Llei 5/2014, de 25 de juliol i que no han sigut adaptats a l'esmentada llei.

En aquest sentit, es planteja la possibilitat de modernitzar aquests instruments de planejament a través de l'aprovació d'un text refós que incloga totes les modificacions puntuals, homologacions - modificatives o parcials-, i planejament de desenvolupament (plans parcials, plans de reforma interior, plans especials, catàlegs o estudis de detall), per a sistematitzar en un únic document tots els instruments citats. Es contempla així mateix la seua posterior digitalització i publicació autonòmica i municipal, per tal de facilitar la consulta del planejament municipal sistematitzat per la ciutadania.

C) NECESSITAT I OPORTUNITAT DE LA SEUA APROVACIÓ

Els articles 160 i 165 de la Llei 1/2015, de 6 de febrer, de la Generalitat, d'Hisenda Pública, del Sector Públic Instrumental i de Subvencions determinen que les bases reguladores de la concessió de subvencions i les convocatòries seran aprovades mitjançant ordre de la persona titular de la conselleria competent per raó de la matèria. D'altra banda, l'article 166 permet la possibilitat que les bases reguladores s'inclouen en la mateixa convocatòria, a més de fixar el seu contingut mínim i establir l'obligació de publicar-les en el Diari Oficial de la Generalitat Valenciana.

L'article 11 del Decret 5/2019, de 16 de juny, del president de la Generalitat, pel qual es determinen el número i la denominació de les conselleries, i les seues atribucions, assigna a la Conselleria de Política Territorial, Obres Públiques i Mobilitat les competències en matèria de vertebració del territori, i l'article 10 del Decret 177/2020, de 30 d'octubre, del Consell, d'aprovació del Reglament orgànic i funcional d'aquesta Conselleria, estableix que la Direcció General d'urbanisme exerceix les competències, entre altres, de foment d'actuacions de planificació urbanística.

Per tant, la gestió de les convocatòries de subvencions en matèria d'urbanisme requereix una norma reglamentària amb forma d'ordre de la conselleria que s'establisca com a bases reguladores de les esmentades subvencions i incloga, si escau, la convocatòria.

D) OBJECTIUS

L'ordre té per objecte establir les bases reguladores i convocar ajudes en règim de concurrència competitiva, amb la finalitat d'assolir la modernització del planejament urbanístic municipal mitjançant l'elaboració, per part dels ajuntaments, d'un text refós dels instruments de planejament en vigor en els seus termes municipals, i garantir la necessària transparència d'aquesta informació per a la seua consulta i comprensió per part de la ciutadania.

E) POSSIBLES SOLUCIONS ALTERNATIVES REGULADORES O NO REGULADORES

No hi ha una altra alternativa reguladora per a fomentar la transparència en el planejament que no siga mitjançant la concessió de subvencions, ja que, en aquest cas, l'objectiu que es persegueix amb la concessió d'aquestes ajudes és promoure la modernització dels instruments de planejament urbanístic municipals que estan obsolets i fragmentats, per tal de facilitar la seua comprensió, accés i consulta per la ciutadania.

En aquest sentit, d'acord amb el que es disposa en els articles 9.2 de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, General de Subvencions i 165 de la Llei 1/2015, de 6 de febrer, de la Generalitat, d'Hisenda Pública, del Sector Públic Instrumental i de Subvencions, les bases reguladores de la concessió de subvencions seran aprovades mitjançant ordre de la persona titular de la conselleria competent per raó de la matèria. A més, d'acord amb el que disposa l'article 166 de la Llei 1/2015, és possible incloure les bases reguladores en la mateixa convocatòria.

El contingut que es proposa s'adequa als problemes i necessitats que s'han identificat, i el seu objectiu és instrumentar una solució per a l'impuls de la sistematització dels instruments de planejament urbanístic municipal que han romàs obsolets, tot en garantint la publicitat i transparència de la informació que es genere.