

Expedient: C 25/2021-CM

Municipi: Vilamarxant

Assumpte: autorització de canvi de centres de transformació i línies elèctriques en edificacions no legalitzades en SNU: necessitat de DES.

AJUNTAMENT DE VILAMARXANT
C/ Dos de Maig, núm. 1
CP 46191- VILAMARXANT- VALÈNCIA

En data 03/06/2021, ha tingut entrada en el Servei d'Assessorament Municipal i Intervenció Urbanística (SAMIU) de la Direcció General d'Urbanisme (DGU) de la Conselleria de Política Territorial, Obres Públiques i Mobilitat (CPTOPM), un escrit de l'ajuntament de VILAMARXANT de data 26/05 /2021, que formula la consulta que es transcriu:

*"S'ha presentat per part de les **companyies de subministrament elèctric** que donen servei a edificacions no legalitzades subjectes al règim assimilat al de les edificacions fora d'ordenació en el sòl no urbanitzable, una **sol·licitud d'autorització** davant la conselleria amb competències per a això, conformement amb el que es disposa en l'article 53 de la Llei del sector elèctric, segons el procediment marcat en el Decret 88/2005, de 29 d'abril, del Consell de la Generalitat, per a procedir al **canvi de centres de transformació d'intempèrie (CTI)**, per uns altres d'obra amb una potència major que la de les instal·lacions a substituir i amb enterrament de les línies aèries, sense cap justificació d'aquesta alteració i increment de potència. En el si d'aquella tramitació es requereix un informe municipal sobre el condicionat de l'autorització instada. Sorgeixen arran d'aquella petició d'informe una sèrie de dubtes que motiven la formulació de la present i que passem a exposar:*

*1r.- Entenem que arribat el seu moment les obres a executar es tractaria d'obres incardinades en el supòsit contemplat en l'article **197.f punt 6** de la Llei 5/2014, de 25 de juliol, de la Generalitat, d'ordenació del territori, urbanisme i paisatge de la Comunitat Valenciana, d'ara en avant **LOTUP**, (" Obres, infraestructures o instal·lacions pròpies de les xarxes de subministraments, transports i comunicacions de necessari emplaçament en el sòl no urbanitzable, excepte sense estar vinculades amb l'activitat agropecuària, que s'entendran incloses en l'apartat a d'aquest article.).*

Estarien en conseqüència aquestes obres necessitades de l'obtenció de Declaració, pel contrari amb l'autorització administrativa ja bastaria?

*2n.- Així mateix es planteja el dubte si les obres d'enterrament **de línies aèries** de subministrament i de construcció **dels nous centres de transformació** i distribució d'energia elèctrica estarien o no **prohibides** en virtut del que preceptua l'article **226. 4 de la LOTUP** per no acreditar en cap moment que els terrenys, instal·lacions, obres o construccions a subministrar no compten amb els corresponents instruments d'intervenció urbanística i ambiental per a l'ús efectiu al qual es destinen, sobretot quan la capacitat de les noves instal·lacions a construir i posar en funcionament incrementen la potència de les existents.*

*3r.- En el cas de tractar-se execució dels treballs d'instal·lació de línies de subministrament d'energia elèctrica que travessen sòl no urbanitzable de fins a 20 Kwa, **que serveixen** o amb destinació a CT situats en el **sòl urbà** o per a subministrament a usuaris que es localitzen en ell, **requeririen també la tramitació de Declaració d'Interés Comunitari?**"*

El Servei Territorial d'Urbanisme de València ha evacuat un informe sobre aquest tema, que es transcriu a continuació, el qual serveix de CONTESTACIÓ A LA CONSULTA FORMULADA:

"1.- El llibre II, títol IV (Règim del sòl no urbanitzable i del sòl urbanitzable sense programa d'actuació), Capítol I (Normes generals per a la gestió territorial en el sòl no urbanitzable) de la Llei 5/2014, de 25 de juliol, d'Ordenació del Territori, Urbanisme i Paisatge de la Comunitat Valenciana (LOTUP), regula en l'article **199 (Actuacions promogudes per les administracions públiques territorials)**, el següent:

- "1. En les actuacions promogudes per les diferents administracions públiques territorials, directament o sota el seu control, mitjançant els seus concessionaris o agents, per a l'execució **d'obres públiques o construccions i instal·lacions de servei públic essencial o activitats d'interés general**, que requereixen situar-se en el sòl no urbanitzable, s'observarà el que es disposa en la legislació sobre ordenació territorial i urbanística, en la legislació reguladora del servei o activitat a implantar i en la legislació de règim local.*
- 2. Quan les construccions, obres i instal·lacions **siguen promogudes pels concessionaris o agents de l'administració**, es requerirà que el sol·licitant **acredite davant l'ajuntament corresponent el títol jurídic** que empare aquesta condició d'agent públic per la qual promou l'actuació en el desenvolupament i explotació de l'activitat normal de servei públic.*
- 3. Les actuacions a què es refereix l'apartat anterior **no estan subjectes a declaració d'interés comunitari**; a més, **tampoc estaran subjectes a llicència municipal** aquelles obres, serveis i instal·lacions que, conformement amb la seua legislació sectorial, estiguen exemptes d'aquesta.*
- 4. La llicència municipal urbanística que s'atorgue podrà imposar, si escaus, l'exigència de compartir per diferents empreses públiques o privades les instal·lacions autoritzades, d'acord amb la normativa sectorial específica corresponent. També podrà imposar l'exigència d'adoptar les mesures que es consideren necessàries per a evitar o reduir el seu impacte paisatgístic en el medi rural.*
- 5. Quan, per a poder exercir les seues respectives competències sectorials, aquestes administracions necessiten establir noves determinacions en l'ordenació urbanística vigent, hauran de promoure **plans especials** o catàlegs de béns i espais protegits en els termes establits en aquesta llei".*

Únicament respecte als terrenys classificats i qualificats pel PGOU de Vilamarxant de Sòl No Urbanitzable, s'indica que, en aplicació del dit article 199 de la LOTUP, les obres proposades per les companyies subministradores d'energia elèctrica, queden exemptes de la tramitació d'una Declaració d'Interés Comunitari (DIC) prèvia a l'atorgament de la llicència municipal o declaració responsable, sempre que les esmentades companyies subministradores acrediten com cal a l'Ajuntament de Vilamarxant en el procediment de llicència municipal o declaració responsable que es tracta d'una concessionària o agent de l'Administració pública Territorial que sota el seu control, executa obra pública o construccions i instal·lacions de servei públic essencial o activitats d'interés general

que requereixen situar-se en Sòl No Urbanitzable, i caldrà tramitar directament les llicències municipals o declaracions responsables per part de l'Ajuntament.

Respecte de la necessitat d'informe previ a llicència municipal en Sòl No Urbanitzable per part d'aquest Servei Territorial d'Urbanisme, cal indicar que amb el règim actual que dispensa la LOTUP, l'execució de tals obres, tant si s'afecten Sòl No Urbanitzable Comú com si incideixen en Sòl No Urbanitzable Protegit, estarà subjecta a llicència municipal (excepte exempció expressa per part de la legislació sectorial d'aplicació, com s'ha indicat), però no requerirà l'informe previ preceptiu de l'administració autonòmica amb competències en matèria d'urbanisme, atés que el mencionat article 199 no ho exigeix, i no resulta aplicable a aquest supòsit l'article 201 de la LOTUP (Activitats, actes d'ús i aprofitament **promogudes per particulars** en Sòl No Urbanitzable subjectes a llicència municipal sense la prèvia DIC).

Únicament en el cas que el promotor de l'actuació fóra un particular, es podria entendre d'aplicació l'article 202.1 que exigeix prèvia DIC per als usos i aprofitaments contemplats en l'article 197.1, entre ells, el previst en l'apartat f).6é: *"obres, infraestructures i instal·lacions pròpies de les xarxes de subministraments, transports i comunicacions, de necessari emplaçament en el Sòl No Urbanitzable, excepte si estan vinculades amb l'activitat agropecuària, que s'entendran incloses en l'apartat a d'aquest article"*, sempre que aquestes suposen un ús i aprofitament urbanístics pròpiament dits i es tracte d'usos permesos en aquesta mena de sòl per les Normes Subsidiàries de Vilamarxant, aprovades per la Comissió Territorial d'Urbanisme en data 20 de juny de 1989.

Tampoc serà necessària la DIC prèvia si l'actuació promoguda per un particular es pot enquadrar en l'article 197.1.b) de la LOTUP en els casos d'habitatges aïllats i familiars, en l'apartat 2n que admet: *"(...) el pla podrà permetre serveis complementaris de l'habitatge familiar, sense obra de fàbrica sobre la rasant natural la superfície de la qual no excedisca del 2% de la finca rústica en què es realitze"*.

2.- Així mateix, el llibre III, títol únic (Disciplina Urbanística), capítol I (Activitat administrativa de control de la legalitat urbanística), secció primera (Llicències) estableix en l'article **226 (Obligacions de les empreses subministradores de serveis)**, el següent:

*"1. Per a la contractació dels seus serveis, les empreses subministradores d'aigua, energia elèctrica, gas, telefonia i telecomunicacions exigiran al titular de l'obra o activitat, l'acreditació de l'obtenció dels corresponents **instruments d'intervenció urbanística i ambiental**.*

2. Les ordres de suspensió, paralizació o demolició de qualssevol obres, usos o edificacions seran notificades a les companyies que subministren o presten els serveis especificats en l'apartat anterior, a fi que procedisquen en el termini de deu dies a la suspensió dels corresponents subministraments.

*3. La suspensió dels subministraments només podrà alçar-se una vegada que s'haja procedit a la **legalització** de les obres, usos o edificacions respectives, mitjançant notificació expressa en tal sentit de l'administració a les empreses subministradores.*

4. Les **companyies** que subministren o presten serveis d'energia, aigua, gas, telefonia i altres serveis, deuran:

a) **Abstindre's d'estendre les xarxes i prestar serveis o subministraments a terrenys, edificacions, instal·lacions, obres o construccions, si no se'ls acredita que aquestes compten amb els corresponents instruments d'intervenció urbanística i ambiental per a l'ús efectiu al qual es destinen, una còpia de la qual exigiran dels qui els requereixen els serveis i custodiaran sota la seua responsabilitat.**

b) *Atendre en el termini de deu dies des de la seua recepció les ordres de suspensió de subministrament donades per l'administració urbanística en relació amb aquelles activitats i obres la paralització de les quals haja ordenat, dins del procediment de protecció i restabliment de la legalitat urbanística.*

c) *Atendre complidament, respecte dels serveis que presten, els requeriments d'informació que l'autoritat urbanística els dirigisca".*

A la vista del que es disposa en el mencionat article, únicament es podran realitzar les obres proposades si el propietari de les edificacions, instal·lacions, obres o construccions sobre les quals es projecta la nova intervenció, acredita davant la companyia subministradora que aquestes compten amb els corresponents instruments d'intervenció urbanística i ambiental i els entrega una còpia d'aquests. Per això, es recorda a l'Ajuntament de Vilamarxant que ha d'observar les obligacions que li corresponen de comprovar la legalitat de les construccions i instal·lacions existents sobre les quals es pretén realitzar les noves obres sol·licitades i verificar la compatibilitat de l'actuació en el seu conjunt amb la normativa urbanística vigent d'aplicació, especialment amb les NNSS de Vilamarxant i amb la LOTUP, sense que s'haja d'autoritzar obres sobre edificacions no legalitzades.

3.- De conformitat amb el mencionat títol IV (Règim del sòl no urbanitzable i del sòl urbanitzable sense programa d'actuació), es constata que el règim jurídic descrit en els articles 197, 199, 200, 201, 202 i següents, únicament és aplicable per a actuacions en Sòl No Urbanitzable, i no és procedent l'aplicació de l'instrument jurídic de les DIC en Sòl Urbà. Així mateix, conformement amb aquest règim jurídic no és exigible l'emissió d'informe previ a la llicència municipal per part de la conselleria competent en matèria d'urbanisme en terreny classificat i qualificat pel planejament municipal com a urbà.

D'altra banda, en el cas que l'Ajuntament de Vilamarxant considere que les actuacions proposades comporten noves determinacions en l'ordenació urbanística vigent, podrà promoure un pla especial."

A l'informe anterior, s'ha d'afegir únicament en relació a la 3a pregunta formulada, que per a l'execució dels treballs d'instal·lació de línies de subministrament en els trams que transcorreguen per SnU fins a arribar a sòl urbà, s'aplicaria l'article 199 de la LOTUP, segons la mateixa explicació donada en l'apartat 1 del mateix informe del Servei Territorial.

D'altra banda, atesa la recent publicació del Decret legislatiu 1/2021, de 18 de juny, del Consell d'aprovació del text refós de la Llei d'ordenació del territori, urbanisme i paisatge (DOGV 9129 de 16/07/2021) (TRLLOTUP), es procedeix a establir l'equivalència dels articles a què es fa referència

tant en la consulta de l'Ajuntament com en l'informe del Servei Territorial, ja que el contingut roman inalterat, i s'han d'entendre's les al·lusions de l'infome a la LOTUP, fetes al TRLOTUP:

- Article 199 LOTUP = article 213 TRLOTUP
- Article 201 LOTUP = article 215 TRLOTUP
- Article 197 LOTUP = article 211 TRLOTUP
- Article 226 LOTUP = article 245 TRLOTUP
- Article 200 LOTUP = article 214 TRLOTUP
- Article 202 LOTUP = article 216 a 219 TRLOTUP

Respecte de la contestació d'aquesta consulta, l'article 5.7 del Decret 8/2016, del Consell, pel qual s'aprova el Reglament dels Òrgans Territorials i Urbanístics de la Generalitat, estableix, entre les atribucions d'aquesta Direcció General, la d' "evacuar (després dels informes tècnics o, fins i tot, del dictamen de l'òrgan urbanístic o territorial de la Generalitat que es considere oportú) les consultes que, en qüestions de planificació o legislació urbanística i d'ordenació del territori, o la seua aplicació, li formulen els ajuntaments o entitats del sector públic de la Comunitat Valenciana. **Les consultes, en cap cas, tindran caràcter vinculant**".

D'altra banda, se l'informa que, amb la finalitat que siguen accessibles per qualsevol persona i servisquen d'ajuda als municipis en la seua labor d'aplicació de la legislació urbanística, les contestacions de la Direcció General d'Urbanisme a consultes efectuades per ajuntaments, es publiquen en la web de la conselleria en la següent adreça:

<http://politicaterritorial.gva.es/va/web/urbanismo/consultes-presentades-per-ajuntaments>

EL DIRECTOR GENERAL D'URBANISME