

Expedient: C 34/2021-CM

Municipi: Enguera

Assumpte: Usos i aprofitaments en SNU tancat

AJUNTAMENT D'ENGUERA

C/Doctor Albiñana, 1

46810 Enguera

En data 01/07/2021 va entrar en el Servei d'Assessorament Municipal i Intervenció Urbanística (SAMIU) de la Direcció General d'Urbanisme (DGU) de la Conselleria de Política Territorial, Obres Públiques i Mobilitat (CPTOPM), un escrit de l'Ajuntament d'Enguera en el qual formula una **consulta** relativa a les tanques en sòl no urbanitzable (SNU); consulta que l'Ajuntament concreta de la manera següent:

“ L'article 197 LOTUP, a l'hora de regular els usos i aprofitaments en SNU, parla de manera genèrica de construccions i instal·lacions, de manera que entenem que dins d'aquest concepte s'inclou el de la tanca, per ser una instal·lació que requereix obra per a ser instal·lada i implicarà una alteració física de l'entorn, al qual se li pretén donar un ús concret, i és plenament aplicable al supòsit que ens ocupa el manament de l'article. 201.2.c) LOTUP, que exigirà l'emissió d'informes sectorials per raó de la matèria.

En principi, si entenem que la instal·lació d'una tanca s'inclou en aquest concepte?

En aquest cas, quina conselleria és la competent per a emissió de l'informe, agricultura, urbanisme o ambdues?

Existiria alguna particularitat per al cas que exclusivament es desenvolupe una activitat agrícola en la parcel·la sense un altre ús addicional?”

En relació amb la consulta formulada han de tindre's en compte, per rellevants, els següents

ANTECEDENTS DE FET

PRIMER.- El director general d'Urbanisme ja va contestar en data 018/01/2021 una consulta sobre aquesta matèria plantejada pel mateix Ajuntament, de la qual es va tramitar en el SAMIU l'expedient C-16/2020-CM i que va ser remesa degudament a l'Ajuntament, així com publicada en el web de la Conselleria, i és accessible a través de l'enllaç següent:

https://politicaterritorial.gva.es/documents/20551182/172595531/02+C+16-20+2021-01-04+CONTESTACI%C3%93N_signat.pdf/f4816a87-4040-4760-a018-6f76341abfe2

SEGON.- En aquesta consulta, l'Ajuntament va informar que disposa d'una **ordenança reguladora de les tanques**, i que estan sotmeses a la llicència municipal preceptiva, tal com s'estableix en l'article 214.3 LOTUP.

TERCER.- Ens remetem als antecedents de fet esgrimits en la contestació remesa, en tot el que coincideix amb aquesta nova consulta.

QUART.- L'Ajuntament sembla que ara es refereix, no obstant això, al supòsit de tanca de parcel·la en **SNU protegit**, ja que el gruix de la consulta al·ludeix a l'article 201.2 c) LOTUP, supòsit més restrictiu que la consulta anterior i, per tant, necessita un control major. D'ací l'exigència de determinats informes preceptuats en l'article de referència.

CINQUÉ.- En relació amb el plantejament de l'Ajuntament d'entendre la tanca dins del concepte de construccions i instal·lacions a què fa referència l'article 197 de la LOTUP, aquesta Direcció General ho entén així.

Als fets anteriors són aplicables les següents

CONSIDERACIONS JURÍDIQUES

PRIMERA.- Reproduïm la consideració primera de la contestació de l'expedient C-16/2020-CM:

***PRIMERA.-** L'article 213 de la LOTUP, relatiu als actes subjectes a llicència, no hi preveu les tanques. D'altra banda, l'article 214 de la LOTUP, tant en l'apartat 1.e, com en l'apartat 2.d, preveu per a les tanques i tancaments únicament la seua subjecció a declaració responsable, en el primer cas en els termes de l'article 222 d'aquesta llei i, en el segon, a la declaració responsable qualificada que suposa que adjunte un certificat emès per un organisme de certificació administrativa o un col·legi professional, en els termes establits degudament en la disposició addicional novena d'entitats col·laboradores amb l'Administració. És a dir, a la LOTUP no s'exigeix llicència per al tancament de parcel·les.*

No obstant això, l'Ajuntament d'Enguera disposa d'una ordenança, prèvia a l'entrada en vigor de la LOTUP però

d'acord amb aquesta (art. 214.3¹), a través de la qual dona un tractament més restrictiu que la mateixa LOTUP a les tanques, perquè les sotmet a llicència i a altres determinacions. Del contingut d'aquesta ordenança no té coneixement aquest Servei, i sospita que no estableix un requeriment d'informe sectorial en matèria d'agricultura, ja que la consulta de l'Ajuntament es refereix al que diu que està previst en l'article 197 de la LOTUP.

*D'altra banda, l'article 197 de la LOTUP, que fa referència a la previsió en la zonificació del planejament, amb caràcter excepcional, de determinats usos i aprofitaments, no fa cap referència a les tanques i únicament preveu la necessitat de disposar d'informe favorable de la conselleria competent en matèria d'agricultura, en l'apartat 1.b, per al cas que es tracte d'habitatges aïllats i unifamiliars vinculats a l'activitat agropecuària i complementària, és a dir, **habitatges rurals**, bé amb la finalitat de la seua autorització mitjançant llicència, bé amb la finalitat d'eximir aquests habitatges rurals del compliment de determinats requisits.*

Per això, en el procediment d'atorgament de llicència per a tancament de parcel·les en SNU al municipi d'Enguera, cal ajustar-se, quant a l'emissió d'informe preceptiu per la conselleria competent en matèria d'agricultura, al que establisca l'ordenança municipal reguladora d'aquests així com la legislació sectorial d'aplicació, sense que siga aplicable l'article 197.1.b, paràgrafs 2n a 4t, relatiu a habitatges rurals.

SEGONA.- Quant a l'informe **preceptiu de la conselleria d'urbanisme** a què fa referència l'article 201.2 c) de la LOTUP, - article actual 215,2 c) del text refós de la Llei d'ordenació del territori, urbanisme i paisatge (TRLOTUP), aprovat pel Decret legislatiu 1/2021, de 18 de juny, del Consell - això és, "**c**) Si l'ús o aprofitament se situa en el **sòl no urbanitzable protegit**, serà preceptiu l'informe de la conselleria competent en matèria d'urbanisme", s'ha d'entendre que el text legal s'està referint al supòsit que l'ús o aprofitament en què consisteix l'actuació siga un ús o aprofitament urbanístic i, sent que un clos de parcel·la no té aquest caràcter, per ser una mera delimitació de la propietat, no serà preceptiu l'informe d'aquesta conselleria.

Pel que fa a l'informe sectorial, si escau, haurà d'emetre's per l'administració competent per raó dels valors que determinen la protecció d'aquest sòl, d'acord amb el que s'estableix en el mateix article.

TERCERA.- Sobre l'existència de particularitats en la tanca d'una parcel·la segons l'activitat

¹ Article 214 de la LOTUP. Actuacions subjectes a declaració responsable. "3. No obstant això, els municipis mitjançant l'aprovació de l'ordenança corresponent podran sotmetre a llicència expressa els actes d'ús, transformació i edificació de sòl, subsòl i volada inclosos en l'apartat 2, i en la lletra f de l'apartat 1. També podran exigir certificat de l'organisme de certificació administrativa per a aquest últim supòsit en el cas de mantindre l'autorització per declaració responsable. .

desenvolupada en l'interior, es reproduïx el que s'havia argumentat en la consulta C-16/2020:

"**QUART**. En el mateix sentit, la possibilitat de tancar les parcel·les així com la necessitat d'obtenció de llicència o de presentació de declaració responsable, qualificada o no, les estableix la LOTUP amb independència de la finalitat perseguida pel propietari amb el tancament, per tant, és irrellevant si la finalitat és agrícola, ramadera, forestal, cinegètica o relacionada amb la seguretat de l'habitatge".

De tot l'anteriorment exposat, s'extrau la següent

CONCLUSIÓ

La **tanca** de parcel·les en **SNU protegit**, entès dins del concepte de "construccions i instal·lacions" al fet que al·ludeix l'article 197.1 a) de la LOTUP, **no necessita l'informe de la conselleria** competent en matèria d'urbanisme, d'acord amb l'article 215,2 c) del text refós de la Llei d'ordenació del territori, urbanisme i paisatge (TRLOTUP), aprovat pel Decret legislatiu 1/2021, de 18 de juny, del Consell, per no tractar-se d'un ús o aprofitament urbanístic, i això amb independència de l'activitat que es desenvolupe a l'interior de la parcel·la barrada, i ha havent d'emetre, si escau, un **informe sectorial** l'Administració competent per raó dels valors que determinen la protecció d'aquest sòl.

EL DIRECTOR GENERAL D'URBANISME