

Servei d'Assessorament Municipal i Intervenció Urbanística

Expedient: C 56/2021 (CONS-20/0363.)

Municipi: Cox

Assumpte: informe consulta

AJUNTAMENT DE COX
Carrer Alcalde Don José Lozano Ávila
03350 Cox (Alacant)

Consulta instada per l'Ajuntament en relació amb el procediment a seguir per a la implantació d'una planta d'agrocompostatge orientada de manera específica cap a la matèria orgànica generada en la seua explotació agrària, per a valorar els fluxos residuals d'aquesta, destinant el compost produït a la seua utilització com a esmena orgànica en la mateixa explotació, en sòl no urbanitzable.

El Servei Territorial d'Urbanisme d'Alacant ha evacuat informe sobre aquest tema, que en el fonamental es transcriu a continuació, i que alhora serveix de contestació a la consulta formulada:

I. ANTECEDENTS DE FET

Primer. Amb data 2 d'octubre de 2020, té entrada en el Servei Territorial d'Urbanisme d'Alacant la sol·licitud remesa per l'Ajuntament de Cox, en què insta aquesta Administració un pronunciament en relació amb el procediment a seguir per a la implantació d'una planta d'agrocompostatge orientada de manera específica cap a la matèria orgànica generada en la seua explotació agrària, per a valorar els seus fluxos residuals, destinant el compost produït a la seua utilització com a esmena orgànica en la mateixa explotació, en relació amb la sol·licitud instada per Cítricos Biológicos, CB.

Segon. En l'ofici emés per l'alcalde-president el dia 24 de setembre de 2020 es planteja la consulta següent:

«Mitjançant aquest escrit elevem consulta sobre el procediment a seguir en relació amb la petició de llicències d'obra i activitat de "Planta d'agrocompostatge de matèria orgànica generada en una explotació agrícola per a prevenció de cremes agrícoles", en el terme municipal de Cox, atès que existeixen discrepàncies entre els informes emesos pels tècnics municipals: l'enginyer municipal emet informe de compatibilitat urbanística de l'activitat en el sentit que és suficient amb una declaració responsable ambiental, sobre la base del que es disposa en l'article 201 "Activitats, actes d'ús i aprofitament en el sòl no urbanitzable subjectes a llicència municipal sense la prèvia declaració d'interés comunitari" de la LOTUP, en relació amb l'article 197.1 de l'esmentada llei; en canvi, l'arquitecte municipal, en relació amb la



sol·licitud de llicència d'obra, emet informe en el sentit que, basant-se en el que es disposa en l'article 202 "Activitats que requereixen declaració d'interés comunitari" de la LOTUP, en relació amb l'article 197.1.e de la mateixa llei, es tracta d'una activitat que requereix la prèvia declaració d'interés comunitari.

[...]

Sobre la base de l'anterior, sol·licitem del Servei Territorial d'Urbanisme d'Alacant que emeta informe en el sentit de si es considera necessària o no la declaració d'interés comunitari per a l'obra i activitat descrites, i també la distància mínima a nuclis de població per a instal·lar aquesta activitat de planta d'agrocompostatge.»

Tercer. La implantació d'aquesta planta d'agrocompostatge es planteja en el Camino de los Atochares, polígon 1, parcel·la 35, del terme municipal de Cox. Segons l'Informe urbanístic municipal de compatibilitat urbanística de l'activitat, emés per l'enginyer municipal amb data 10 de gener de 2020, la parcel·la es troba en *sòl no urbanitzable comú* (SNUC). Així mateix, en aquest informe es conclou el següent:

«En conseqüència, l'activitat projectada "d'agrocompostatge de matèria orgànica generada en una explotació agrícola per a ús en la mateixa explotació" sí que és compatible amb la normativa i el planejament urbanístic municipal en l'emplaçament de referència, amb les limitacions d'usos indicades en l'apartat 1.f i condicions indicades en l'apartat 3r d'aquest informe.»

Quart. Amb data 30 d'agost de 2021, té entrada en aquest Servei Territorial l'informe emés per la Direcció Territorial de la Conselleria d'Agricultura, Desenvolupament Rural, Emergència Climàtica i Transició Ecològica, de 16 d'agost de 2021, en el qual es determina el següent:

«[...] Es pretén realitzar una planta d'agrocompostatge de matèria orgànica vegetal per a la prevenció de cremes agrícoles d'una superfície de 9.241 m² en la parcel·la 35 del polígon 1 del terme municipal de Cox, amb una superfície de 54.776 m².

[...]

L'interessat ha aportat memòria agronòmica que indica que "La mercantil és titular de l'explotació agrària inscrita en el registre d'explotacions agràries [...]. Aquesta explotació agrària està integrada per un total de 112 parcel·les agrícoles amb emplaçament en sis termes municipals diferents, Albaterra, Callosa del Segura, Elx, Granja de Rocamora, Orihuela i San Isidro. Cadascuna de les parcel·les formen part de sol·licitud única d'ajudes de la PAC que en la campanya 2019 (s'adjunta documents) sumen una superfície total de 140,91 ha. Actualment l'explotació agrària està dedicada al cultiu en regadiu de diferents cítrics que es reguen sistemàticament de reg per degoteig o a manta. La parcel·la on se situarà l'actuació en l'actualitat no forma part de l'explotació que quedarà vinculada en el futur al codi REGEPA [...] mitjançant l'oportuna inscripció registral. L'activitat requerida és *l'agrocompostatge orientat de manera específica cap a la matèria orgànica generada en la seua explotació agrària, per a valorar els fluxos residuals d'aquesta, destinant el compost produït a la seua utilització com a esmena*

orgànica en la mateixa explotació. Per a atendre les necessitats de l'explotació, s'ha projectat una superfície total de 9.241 m², que es distribuirà en les zones següents: zona d'apilament de material de partida a l'espera de compostatge, una superfície de 930 m²; zona de procés/transformació, una superfície de 4.340 m²; bassa de recollida de lixivats i aigües pluvials, superfície de 1.168 m²; zona emmagatzematge de compost acabat, una superfície de 382 m²; resta parcel·la talussos i accessos, una superfície de 1.801 m². El resultat és un total de matèria orgànica vegetal residual generada en l'explotació agrària d'un valor de 1.395 tones a l'any.

[...]

Es considera que l'activitat agrària de l'explotació, que es dedica al cultiu de cítrics de regadiu d'una superfície de 140 ha, justifica la necessitat de la construcció de la planta d'agrocompostatge d'una superfície de 9.241 m².

Per tant, aquesta Direcció Territorial, *des de punt de vista agronòmic, emet informe favorable per a la planta d'agrocompostatge de matèria orgànica vegetal d'una superfície de 9.241 m², sempre que l'ús d'agrocompostatge siga per a la mateixa explotació i que la matèria orgànica per a produir-lo provinga d'aquesta i que siga compatible amb el planejament municipal vigent.*».

II. CONSIDERACIONS JURÍDIQUES

Primera. Per a donar resposta a la consulta presentada hem d'estar al que es disposa en el text refós de la Llei d'ordenació del territori, urbanisme i paisatge (d'ara endavant, TRLOTUP), aprovat per Decret legislatiu 1/2021, de 18 de juny, del Consell.

Segona. L'article 211.1.a del TRLOTUP estableix el següent:

«1. La zonificació del sòl no urbanitzable podrà preveure, en funció de les seues característiques i amb caràcter excepcional, els usos i aprofitaments següents:

a) Edificacions, construccions i instal·lacions necessàries per a l'activitat agropecuària i forestal i *les seues corresponents activitats complementàries d'acord amb la legislació agropecuària, adequades per a l'ús corresponent relacionat amb l'explotació per a la qual se sol·licita autorització.* Almenys la meitat de la parcel·la haurà de quedar lliure d'edificació o construcció, exceptuant els hidrants de reg, arquetes per a albergar vàlvules, estacions meteorològiques i de telecontrol, a més de construccions per a capçals de reg localitzat que no ocupen més de 12 m² associats a captacions d'aigua legalment establides, i també els hivernacles, excepte aquells destinats a la pública concurrència i els que inutilitzen el sòl agrari. Aquesta superfície lliure d'edificació haurà de mantindre's en el seu ús agrari o forestal, o amb les seues característiques naturals pròpies.»

Tercera. En relació amb les activitats agràries complementàries recollides en la legislació agropecuària d'aplicació, en l'article 4.2.c de la Llei 5/2019, de 28 de febrer, d'estructures agràries de la Comunitat Valenciana, s'estableix el següent:



«2. Activitat agrària complementària o activitat complementària. Es consideraran activitats complementàries realitzades per les explotacions agràries:

[...]

c) *Les activitats d'aprofitament i posada en valor de matèries primeres secundàries obtingudes en les explotacions agrícoles i ramaderes orientades a l'enfocament circular de l'aprofitament de recursos i nutrients.»*

Quarta. Així mateix, en l'article 215 del TRLOTUP, apartats 1 i 2.c, es determina el següent:

«1. Els actes d'ús i aprofitament en sòl no urbanitzable previstos en l'article 211.1, paràgrafs *a*, *b* i *c*, d'aquest text refós, seran *autoritzables per l'ajuntament mitjançant l'atorgament de les corresponents llicències municipals, sense prèvia declaració d'interés comunitari*. En aquests casos, a més dels informes o les autoritzacions legalment exigibles, hauran d'emetre's informes per les conselleries competents per raó de la matèria, havent d'incorporar-se en les llicències corresponents les condicions incloses en ells. La sol·licitud d'aquests informes o autoritzacions s'efectuarà prèvia comprovació per l'ajuntament de la compatibilitat urbanística de l'actuació sol·licitada.

2. Sense perjudici de la sol·licitud d'aquells altres informes que es consideren necessaris per aplicació de la normativa sectorial o per les característiques pròpies de la sol·licitud, l'ajuntament, abans d'atorgar la llicència d'obres, haurà de sol·licitar els informes següents:

[...]

c) Si l'ús o aprofitament se situa en el *sòl no urbanitzable protegit*, serà preceptiu l'informe de la conselleria competent en matèria d'urbanisme i, en el seu cas, el de l'administració competent per raó dels valors que determinen la protecció d'aquest sòl.»

Cinquena. Amb la qual cosa, l'article 215.2.c del TRLOTUP estableix la necessitat d'obtindre l'informe de la conselleria competent en matèria d'urbanisme solament en el cas que fora necessari la *llicència d'obres* per als usos i aprofitaments previstos en els apartats *a*, *b* i *c* de l'article 211 de l'esmentat text legal que pretenguen implantar-se en sòl no urbanitzable protegit.

Sisena. Per tant, segons les consideracions exposades, i d'acord amb l'informe agronòmic esmentat en l'antecedent quart, s'estima que l'actuació pretesa es pot considerar com una activitat agrària complementària, en enquadrar-se en el supòsit recollit en l'article 4.2.c de la Llei 5/2019, de 28 de febrer, d'estructures agràries de la Comunitat Valenciana, i, per tant, en el supòsit de l'article 211.1.a del TRLOTUP, per la qual cosa s'ha de tramitar mitjançant llicència municipal, sense prèvia declaració d'interés comunitari. A més, atés que es troba en sòl no urbanitzable comú, segons el que s'estableix en l'article 215 del TRLOTUP, no procedeix l'emissió d'informe urbanístic autonòmic.

En relació amb la distància mínima a nuclis de població per a la implantació d'aquesta planta d'agrocompostatge, es procedirà a la seua anàlisi dins del procediment d'autorització ambiental corresponent.

Setena. Així mateix, a manera informativa i en nom de la col·laboració entre administracions, una vegada comprovat el visor cartogràfic de la Conselleria de Política Territorial, Obres Públiques i Mobilitat, s'ha comprovat que el sòl es troba afectat per perillositat geomorfològica, per la qual cosa s'haurà d'acomplir el que s'estableix en el Decret 201/2015, de 29 d'octubre, pel qual s'aprova el Pla d'acció territorial sobre prevenció del risc d'inundació en la Comunitat Valenciana.

Huitena. De conformitat amb el que es disposa en l'article 5.7 del Decret 8/2016, de 5 de febrer, pel qual s'aprova el Reglament dels òrgans territorials i urbanístics de la Generalitat, correspon a la direcció general competent en matèria d'urbanisme evacuar les consultes que, en qüestions de legislació urbanística, efectuen als ajuntaments.

III. CONCLUSIÓ

A la vista dels antecedents i consideracions jurídiques exposades, s'ha de concloure que aquesta planta d'agrocompostatge orientada de manera específica cap a la matèria orgànica generada en la seua explotació agrària, per a valorar els fluxos residuals d'aquesta, destinant el compost produït a la seua utilització com a esmena orgànica en la mateixa explotació, es pot emmarcar dins del supòsit de l'article 211.1.a del TRLOTUP, per la qual cosa s'ha de tramitar mitjançant *licència municipal*, sense prèvia declaració d'interés comunitari, tenint en compte que, atés que es troba en sòl *no urbanitzable comú*, *no procedeix l'emissió d'informe urbanístic autonòmic*, havent d'acomplir les condicions establides, sense perjudici de la resta de concessions, autoritzacions, llicències i permisos que siguen necessaris obtindre per a la seua implantació.

Respecte de la contestació d'aquesta consulta, l'article 5.7 del Decret 8/2016, del Consell, pel qual s'aprova el Reglament dels Òrgans Territorials i Urbanístics de la Generalitat, estableix, entre les atribucions d'aquesta Direcció General, la d'«evacuar (previs els informes tècnics o, fins i tot, dictamen de l'òrgan urbanístic o territorial de la Generalitat que es considere oportú) les consultes que, en qüestions de planificació o legislació urbanística i d'ordenació del territori, o la seua aplicació, li formulen els ajuntaments o entitats del sector públic de la Comunitat Valenciana. *Les consultes, en cap cas, tindran caràcter vinculant*».

D'altra banda, se l'informa que, amb la finalitat que siguen accessibles per qualsevol persona i servisquen d'ajuda als municipis en la seua labor d'aplicació de la legislació urbanística, les contestacions de la Direcció General d'Urbanisme a consultes efectuades per ajuntaments es publiquen en la web de la Conselleria en l'adreça següent:

<<https://politicaterritorial.gva.es/va/web/urbanismo/consultes-presentades-per-ajuntaments>>.

EL DIRECTOR GENERAL D'URBANISME