

SERVEI D'ASSESSORAMENT MUNICIPAL I INTERVENCIÓ URBANÍSTICA

Exp.: C 8/2022

Municipi: Andilla

Assumpte: informe planta fotovoltaica

Ajuntament d'Andilla

Plaça de Bardes, 10

46162 Andilla

En relació amb la sol·licitud que ha tingut entrada en el Servei Territorial d'Urbanisme de València, en data 25 d'octubre de 2021, per a les obres a què es fa referència en l'encapçalament d'aquest informe, en terrenys classificats pel planejament municipal com a sòl no urbanitzable protegit, pose en el seu coneixement que:

1. S'ha detectat que l'informe del Servei Territorial d'Urbanisme de València, de data 14 de desembre de 2021, que es va remetre a l'Ajuntament d'Andilla, indica un criteri d'aplicació de la normativa que convé aclarir en aquest informe complementari. Així, es reproduïx la major part de l'informe i s'aclareix el criteri que s'indicava en l'apartat 3 de l'anterior informe i es dona resposta al que se sol·licitava en l'apartat 4 (apartats 4 i 5 d'aquest informe).

2. De conformitat amb el que es disposa en l'article 216 del text refós de la Llei d'ordenació del territori, urbanisme i paisatge (TRLOTUP):

La Generalitat intervé en l'autorització d'usos i aprofitaments en sòl no urbanitzable, dins dels límits i en les condicions establides en aquest text refós, mitjançant la seua declaració d'interés comunitari prèvia a la llicència municipal, en els supòsits previstos en l'article 211.1, paràgrafs *d*, *e* i *f* d'aquest text refós. Així mateix, serà exigible obtindre declaració d'interés comunitari per a la implantació d'aquestes activitats en edificacions existents, i també per a la modificació de les ja atorgades [...].

En relació amb això, el citat article 211.1 estableix que:

La zonificació del sòl no urbanitzable podrà preveure, en funció de les seues característiques i amb caràcter excepcional, els usos i aprofitaments següents:

[...]

d) Generació d'energia renovable, en els termes que establisca la legislació sectorial i el planejament territorial i urbanístic.

No concorre en aquest cas el supòsit d'exempció de declaració d'interés comunitari a què es fa referència en els articles 218 o 219.2 del TRLOTUP, ja que la instal·lació no es projecta en sòl no urbanitzable comú.

Article 218. Excepcions a l'exigència de declaració d'interés comunitari en determinats municipis

1. No requeriran declaració d'interés comunitari els usos i aprofitaments *en sòl no urbanitzable comú* en els supòsits següents:

- a) En els municipis que l'Estratègia Territorial de la Comunitat Valenciana considera sistema rural.
- b) En els municipis que l'Estratègia Territorial de la Comunitat Valenciana considera franja intermèdia del territori, sempre que es complisca un d'aquests requisits:

1r. Que el municipi compte amb un planejament adaptat a aquest text refós en el qual, de manera expressa, es declare l'exoneració de la declaració d'interés comunitari en part del terme municipal, per presentar característiques rurals, atenent criteris demogràfics, d'accessibilitat, econòmics i socials.

2n. Sense necessitat d'una prèvia adaptació del planejament a aquest text refós, quan es tracte d'activitats de transformació i comercialització de productes del sector primari agrícola o forestal que, tenint en compte la seua especial naturalesa i característiques, requerisquen emplaçar-se prop de les parcel·les d'origen de la matèria primera, en una parcel·la no inferior a una hectàrea de perímetre ininterromput i, en tot cas, amb el cinquanta per cent lliure d'ocupació i dedicat a l'ús agrari o forestal.

Article 219. Excepcions a l'exigència de declaració d'interés comunitari per a determinades activitats

1. [...]

2. S'eximiran de la declaració d'interés comunitari *en sòl no urbanitzable comú*:

- a) Les instal·lacions d'energies renovables següents:

1r. Aquelles que compten amb un pla especial aprovat que ordene específicament aquests usos vinculats a la utilització racional dels recursos naturals en el medi rural.

2n. Les instal·lacions generadores d'energia renovable destinades a autoconsum, amb un informe previ de la conselleria competent en matèria d'energia.

3r. Les instal·lacions d'energia renovable, quan l'energia siga obtinguda, almenys en un cinquanta per cent, a partir de recursos, productes i subproductes de la pròpia activitat agrària de l'explotació, i es genere un nivell elevat d'autosuficiència per a l'explotació agrària. En aquests casos, s'haurà de sol·licitar informe de les conselleries competents en matèria d'agricultura, ramaderia, caça, gestió del medi natural o animals domèstics, en funció de l'ús, aprofitament i de la seua ubicació, i de la conselleria competent en matèria d'energia, en funció de la racionalitat de l'aprofitament energètic proposat.

3. L'article 26.c del TRLOTUP indica que:

En el sòl rural de protecció especial, per valors ambientals, paisatgístics, culturals o econòmics, o per la presència de riscos naturals i induïts, els plans aplicaran la legislació sectorial corresponent a les matèries afectades, sense perjudici d'establir disposicions normatives i zonificacions que milloren la seua protecció i gestió. *Els usos, obres, instal·lacions i activitats que s'implanten en aquests sòls*, de conformitat amb el títol IV del llibre II, *hauran d'estar previstes en el planejament per ser compatibles amb el manteniment, conservació, millora, aprofitament i posada en valor dels recursos protegits*; també es permetrà la implantació de les que siguen necessàries per a limitar els riscos. En aquest tipus de sòl, les activitats **que prevegen** els plans estaran relacionades amb la utilització, aprofitament o captura de recursos naturals, com ara el vent, el sol, l'aigua o els minerals; a més, s'exigirà que no generen impactes significatius en el medi ambient o que, després de l'avaluació del seu impacte ambiental i l'estudi de la seua integració en el paisatge, el seu interès públic o social prevalga o resulte compatible amb els valors ambientals, culturals i paisatgístics que podrien resultar afectats. Igualment, es podran dur a terme les obres i instal·lacions necessàries per a la gestió dels béns de domini públic, o dels serveis públics o activitats d'utilitat pública o interès general, i per a la minoració dels riscos que van motivar la seua especial protecció. Finalment, els plans inclouran les mesures a adoptar a l'efecte de la conservació, protecció o millora dels béns protegits i, quan siga procedent, la prohibició de construir.

Sobre aquest tema, el planejament municipal vigent en el municipi d'Andilla són les Normes Subsidiàries de Planejament (NNSS), aprovades per la Comissió Territorial d'Urbanisme, en la seua sessió de data 22 de desembre de 1993, i les seues modificacions puntuals aprovades definitivament el 21 de desembre de 1999, i, segons l'informe municipal de data 9 de març de 2021, la qualificació urbanística de les parcel·les és de sòl no urbanitzable de protecció especial, resultant d'aplicació l'article 48 de les NNSS (segons redacció donada per la modificació puntual aprovada definitivament el 21 de desembre de 1999), que indica el següent:

Amb caràcter transitori, fins a l'aprovació i vigència d'un nou pla general, on es distingisquen els sòls segons el que es regula en la Llei 4/1992, en les superfícies classificades com a sòl no urbanitzable de protecció especial, *es prohibeix qualsevol tipus d'edificació, a excepció de les que siguen pròpies dels aprofitaments naturals de la zona*, i també les edificacions públiques pròpies de cadascun d'aquests tipus de sòl, que tendisquen a condicionar el lloc per a l'ús concorde a les seues característiques naturals o la finalitat perseguida amb la protecció com a usos recreatius o d'interès social concordes amb la protecció natural del terreny i compatible amb la protecció.

Sin perjudici del règim concret de cada tipus de sòl no urbanitzable protegit, els terrenys classificats d'aquesta manera estan subjectes, per la seua naturalesa i destí a les limitacions generals següents:

En principi es prohibeix qualsevol tipus d'edificació, a excepció de les que siguen pròpies dels aprofitaments naturals de la zona, com ara activitats agrícoles, forestals o ramaderes (amb caràcter mera-

ment exemplificatiu, i sense que supose exclusió d'uns altres). Les construccions que es realitzen hauran d'estar vinculades a aquestes activitats.

Com a requisit previ a l'atorgament de llicència municipal, s'acreditarà fefaentment, mitjançant la documentació necessària:

- a) La vinculació funcional entre l'edificació que es pretenga construir i l'explotació agropecuària corresponent. Requisit aquest que serà condició bàsica per a la concessió de llicència. L'incompliment d'aquesta condició determinarà la caducitat de la llicència concedida.
- b) Que l'ús en qüestió no causarà impacte desfavorable en les condicions d'utilització i/o explotació dels terrenys confrontants. Només podran realitzar-se ampliacions d'aquestes construccions quan aquestes ampliacions estiguen relacionades amb usos agropecuaris, que no podran suposar increment de superfície ni volum primitius superior al 50 per cent d'aquests.

Les edificacions permeses aniran lligades als usos o activitats admeses i hauran d'obtindre, en qualsevol cas i amb anterioritat a la llicència municipal, autorització prèvia de la Comissió Territorial d'Urbanisme.

[...]

a) Protecció forestal: *es prohibeix en aquesta zona tot tipus d'edificació, excepte serveis de guàrdia forestal i prevenció d'incendis i aquells altres que promoga la Conselleria d'Agricultura.*

Es prohibeix qualsevol tipus d'edificació a excepció de:

- a.1) Les que siguen auxiliars dels aprofitaments forestals de la zona;
- a.2) les edificacions públiques d'aquestes zones forestals que condicionen el lloc per a usos recreatius compatibles amb la fi a protegir, i
- a.3) les previstes en el desenvolupament d'aquest article.

Queda prohibida la tala d'arbratge i qualsevol acció que pugua produir la destrucció o disminució de qualsevol espècie vegetal, excepte els aprofitaments que autoritze la direcció de muntanyes de l'Icona.

Per tant, l'esmentat ús i aprofitament de planta fotovoltaica no es troba previst expressament en les NNSS vigents i no procedeix tramitar una DIC.

4. Quant a la possibilitat de tramitar la seua instal·lació mitjançant el procediment integrat regulat en el Decret llei 14/2020, de 7 d'agost, del Consell, de mesures per a accelerar la implantació d'instal·lacions per a l'aprofitament de les energies renovables per l'emergència climàtica i la necessitat d'urgent activació econòmica, cal assenyalar que el Decret llei, en el seu article 19.1, indica que «[...] Des del punt de vista urbanístic sol es considera incompatible l'ús d'instal·lació fotovoltaica per a generació d'energia elèctrica quan estiga expressament prohibit en el planejament urbanístic municipal per a la zona urbanística en la qual es pretén situar». En conseqüència, i atés que en

l'apartat anterior ja s'ha conclòs que l'ús d'instal·lació fotovoltaica *no està expressament prohibit* en les NNSS vigents d'Aiora, l'informe de compatibilitat *urbanística* és favorable. Cal destacar que l'esmentat precepte està integrat en el capítol II de l'esmentat decret llei, el títol del qual es refereix al sòl *no urbanitzable*, sense diferenciar entre el sòl no urbanitzable comú i el sòl no urbanitzable protegit, per la qual cosa és aplicable en el sòl no urbanitzable de protecció especial de les NNSS d'Aiora. En relació amb el que s'indica en l'apartat 2 anterior, la disposició derogatòria del Decret llei 14/2020, de 7 d'agost, implica la derogació de l'article 26.c de la LOTUP, en tots aquells supòsits en els quals siga aplicable l'article 19 del mateix decret llei. En aquest informe en matèria *urbanística* no és procedent analitzar el sentit de l'informe en matèria *d'ordenació del territori i paisatge*, que, per error, es va incloure en l'anterior informe.

5. Finalment, en referència a la sol·licitud d'informe sobre l'abast del que estableix l'article 19 del Decret llei 14/2020, de 7 d'agost, on s'indica que, referit a l'informe certificat urbanístic municipal relatiu a la compatibilitat del projecte amb el planejament i les ordenances municipals, «[...] des del punt de vista urbanístic sol es considera incompatible l'ús d'instal·lació fotovoltaica per a generació d'energia elèctrica quan estiga expressament prohibit en el planejament urbanístic municipal per a la zona urbanística en la qual es pretén situar», ja s'ha donat resposta en l'apartat anterior.

Respecte de la contestació d'aquesta consulta, l'article 5.7 del Decret 8/2016, de 5 de febrer, del Consell, pel qual s'aprova el Reglament dels òrgans territorials i urbanístics de la Generalitat, estableix, entre les atribucions d'aquesta Direcció General, la d'«Evacuar –previs els informes tècnics o, fins i tot, dictamen de l'òrgan urbanístic o territorial de la Generalitat que es considere oportú– les consultes que, en qüestions de planificació o legislació urbanística i d'ordenació del territori, o la seua aplicació, li formulen els ajuntaments o entitats del sector públic de la Comunitat Valenciana. *Les consultes, en cap cas, no tindran caràcter vinculant*».

D'altra banda, se l'informa que, amb la finalitat que siguen accessibles per qualsevol persona i servisquen d'ajuda als municipis en la seua labor d'aplicació de la legislació urbanística, les contestacions de la Direcció General d'Urbanisme a consultes efectuades pels ajuntaments a partir de l'any 2020, es publiquen en la web de la Conselleria en l'adreça següent:

<https://politicaterritorial.gva.es/va/web/urbanismo/consultes-presentades-per-ajuntaments>

EL DIRECTOR GENERAL D'URBANISME