

SERVEI ASSESSORAMENT MUNICIPAL I INTERVENCIÓ URBANÍSTICA

EXPT. C 11/2022

MUNICIPI: SAN FULGENCIO

ASSUMPTE: CONSULTA SOBRE TRAMITACIÓ DE MODIFICACIONS EN EL sector 4.

AJUNTAMENT DE SAN FULGENCIO

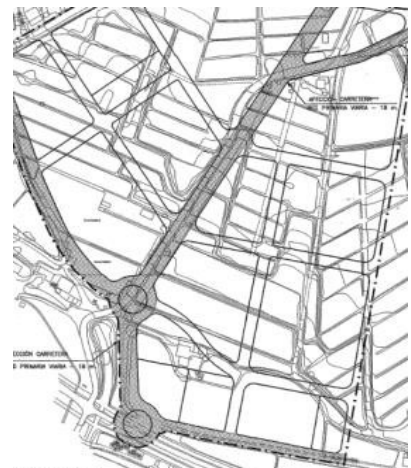
PLAÇA DE LA CONSTITUCIÓ, 26

03177 SAN FULGENCIO

PRIMER.- Amb data 11 de novembre de 2021, té entrada en el Servei Territorial d'Urbanisme d'Alacant la sol·licitud remesa per l'Ajuntament de San Fulgencio, instant d'aquesta administració un pronunciament sobre determinats aspectes urbanístics relatius a la modificació de determinacions que afecten el desenvolupament del sector 4.

SEGON.- L'Ajuntament assenjala els antecedents rellevants següents per a la consulta formulada:

- El Pla general de San Fulgencio, aprovat definitivament en 1998 i avaluat ambientalment, va preveure entre altres un sector de sòl urbanitzable denominat S-4 "Est Oasi", situat en la zona de la urbanització la Marina, d'ús global residencial de baixa densitat. Va preveure a més l'execució d'un viari de xarxa primària de connexió entre les carreteres CV-860, autonòmica, i CN- 332, estatal. La xarxa primària viària incorporada al sector 4 connecta amb aquest viari a través d'una rotonda prevista sobre aquell.

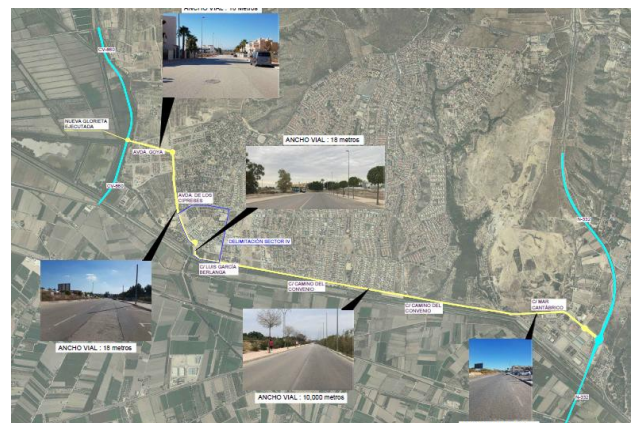
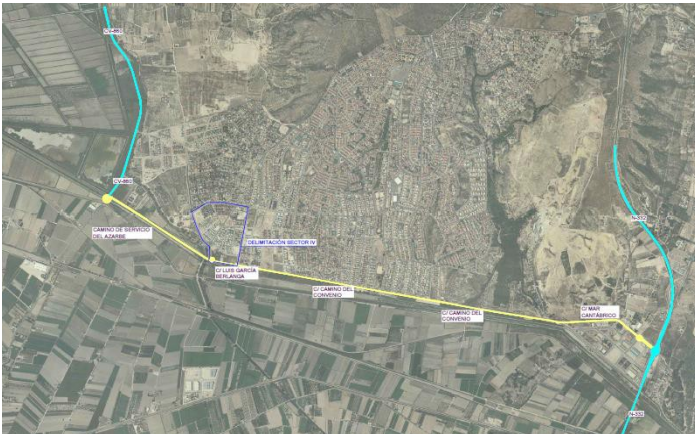


- El programa d'actuació integrada, incorporant el pla parcial d'ordenació detallada, va ser aprovat i adjudicat per l'Ajuntament al desembre de 2000. Les obres d'urbanització s'han executat a excepció de la rotonda adés esmentada. La seua execució ha resultat complexa, en estar prevista sobre dues assarbs. Per la mateixa raó, tampoc no s'ha executat la rotonda prevista de connexió entre la CV-860 i el vial de xarxa primària.

- Les inundacions produïdes en 2019 han propiciat que la Direcció general de l'Aigua de la Conselleria d'Agricultura, Desenvolupament Rural, Emergència Climàtica i Transició Ecològica haja abordat l'estudi del sistema de drenatge en la zona, que implica l'alteració de la xarxa d'assarbs existent. Aquesta solució vindria a incrementar la dificultat d'execució de les rotondes adés esmentades.

- La Direcció general d'Obres Públiques, Transports i Mobilitat Sostenible d'aquesta Conselleria ha executat l'obra denominada "Glorieta intersecció de la CV-860 pk 2+600 amb l'accés a la urbanització "L'Oasi". S'ha executat a més un carril bici i remodelat l'accés a la urbanització La Marina. L'execució d'aquestes obres propicia que l'accés principal a la zona es produísca per la rotonda executada sobre la CV-860, i no pel viari previst en el Pla general.

TERCER.- Amb aquests antecedents, l'Ajuntament planteja la possibilitat de modificar l'ordenació viària estructural en la zona prevista en el Pla general, incloent-hi la rotonda executada i eliminant la prevista en el sector 4; i després d'aquesta modificació del Pla general, modificar el pla parcial del sector 4 per a adaptar la seua ordenació a la nova ordenació estructural viària.



Vigent

Modificat

La consulta es concreta de la manera següent:

"En primer lloc, i encara que la documentació que els adjuntem serà desenvolupada convenientment en la tramitació de l'expedient, ens agradaria conèixer la seua opinió respecte a l'oportunitat i viabilitat tècnica de tramitació i aprovació de la modificació puntual de les condicions d'accés viari previstes en el PGOU per al sector 4 de San Fulgencio.

En el cas que vegem viable la seua tramitació, aprofitem també l'ocasió perquè ens indiquen el procés de tramitació de la modificació puntual, i que es pronuncie en concret en relació a:

- *Identificació en aquesta tramitació de qui exercirà com a òrgan substantiu i com a òrgan ambiental.*
- *Si consideren necessari, donada la modificació puntual que es proposa, la tramitació "d'actuacions prèvies" previstes en l'article 51 del TRLOTUP.*
- *Si donat l'abast de la modificació puntual, consideren adequat que l'avaluació ambiental siga proposada per procediment simplificat.*

També ens agradaria conèixer la seua opinió en relació a la tramitació que, després de l'aprovació de la modificació puntual del Pla general, haja de realitzar l'Ajuntament a fi de culminar la gestió del sector 4. En concret:

- *Entenen necessària la modificació del pla parcial del sector? Seria necessària una figura de modificació puntual, o estudi de detall?*
- *Si fa el cas, aqueix nou instrument ha de tramitar avaluació ambiental novament?"*

FONAMENTS DE DRET

PRIMER.- Respecte a la primera de les qüestions plantejades, ha d'indicar-se que és precisament la tramitació del procediment establert en el TRLOTUP, articles 51 a 62, el que està encaminat a verificar l'oportunitat i viabilitat d'una proposta de planejament, integrant a més els pronunciaments de les administracions afectades en les seues competències o béns demaniaus. Resulta prematur, per tant, emetre una opinió en aquest moment.

SEGON.- Respecte a la segona qüestió plantejada, la modificació que es planteja afectarà l'ordenació estructural prevista en el Pla general vigent, en afectar la xarxa primària, tal com determina l'article 21 del TRLOTUP. En conseqüència, l'òrgan substantiu en el procediment serà l'autonòmic, segons allò que s'ha fixat en l'article 44.3 del mateix text legal.

Quant a quin haja de ser l'òrgan ambiental i territorial, segons allò que s'ha fixat en l'article 49 del TRLOTUP, haurà de ser l'autonòmic, en no tractar-se de cap dels supòsits en els quals el citat precepte atribueix la competència a l'òrgan ambiental i territorial municipal.

Quant a la necessitat d'implementar la consulta pública prèvia prevista en l'article 51 del TRLOTUP, aquesta ha d'implementar-se amb caràcter general, amb les excepcions previstes en l'apartat 3 del citat article. En el present supòsit, si bé la modificació proposada regula aspectes parcials del pla, aquests resulten rellevants en una part important del territori, per la qual cosa resulta necessari que aquella s'implemente.

Finalment, serà l'òrgan ambiental i territorial autonòmic el que, després de realitzar les actuacions previstes en els articles 52 i 53 del TRLOTUP, determine si la tramitació ha de seguir pel procediment ordinari o pel simplificat.

TERCER.- Respecte a la tercera qüestió plantejada, indubtablement ha de promoure's i tramitar-se una modificació del pla parcial que adapte l'ordenació prevista en aquell a les noves determinacions establides en el Pla general.

Aquesta adaptació no podrà fer-se a través d'un estudi de detall. Tingueu en consideració que l'article 41 del TRLOTUP estableix que aquests instruments defineixen o remodelen volums, sense que puguen modificar altres determinacions pròpies del pla, També exigeix que la seua formulació estiga prevista en els plans de rang superior.

Respecte a la necessitat de tramitació ambiental de la modificació del pla parcial, la llei no contempla excepcions a l'avaluació ambiental dels instruments de planejament, per la qual cosa la tramitació serà igualment l'establida en els articles 51 a 62 del TRLOTUP.

Per a aquest procediment, l'òrgan substantiu serà l'Ajuntament, atés que la proposta afectaria únicament l'ordenació detallada (en haver-se modificat l'estructural en el procediment anterior). L'òrgan ambiental i territorial serà igualment el municipal, atés que la proposta afectaria l'ordenació detallada del sòl urbanitzable en desenvolupament d'un pla avaluat ambientalment.

Respecte de la contestació d'aquesta consulta, l'article 5.7 del Decret 8/2016, del Consell, pel qual s'aprova el Reglament dels òrgans territorials i urbanístics de la Generalitat, estableix entre les atribucions d'aquesta direcció general, la "d'evacuar (previs els informes tècnics o, fins i tot, dictamen de l'òrgan urbanístic o territorial de la Generalitat que es considere oportú) les consultes que, en qüestions de planificació o legislació urbanística i d'ordenació del territori, o la seua aplicació, li formulen els ajuntaments o entitats del sector públic de la Comunitat Valenciana. **Les consultes, en cap cas, tindran caràcter vinculant**".

D'altra banda, se l'informa que, amb la finalitat que siguen accessibles per qualsevol persona i servisquen d'ajuda als municipis en la seua labor d'aplicació de la legislació urbanística, les contestacions de la Direcció General d'Urbanisme a consultes efectuades per ajuntaments a partir de l'any 2020, es publiquen en el web de la Conselleria en l'adreça següent:

<http://politicaterritorial.gva.es/es/web/urbanismo/consultes-presentades-per-ajuntaments>

EL DIRECTOR GENERAL D'URBANISME