

## **SERVEI D'ASSESSORAMENT MUNICIPAL I INTERVENCIÓ URBANÍSTICA**

EXP.: C 18/2022-SOLCON 2557060

ASSUMPTE: CONSULTES RÈGIM URBANÍSTIC D'INSTAL·LACIÓ DE GESTIÓ DE BIORESIDUS

### **CONSORCI PER A la GESTIÓ DE RESIDUS**

C/ DE LES BOTIGUES, 21  
46800 XÀTIVA

El 14 de març de 2022, el Servei d'Assessorament Municipal i Intervenció Urbanística remet a aquest Servei Territorial d'Urbanisme, a l'efecte d'emissió d'informe, la consulta plantejada en data 9 de març de 2022 per la Sra. Elba Montes Vadillo, gerent del Consorci de Residus de l'Àrea de Gestió V5, en relació amb l'execució de plantes de bioresidus de l'àrea de gestió d'aqueix consorci. Atés el text refós de la Llei d'ordenació del territori, urbanisme i paisatge, aprovada pel Decret legislatiu 1/2021, de 18 de juny, del Consell (d'ara endavant TRLOTUP), s'informa el següent:

#### **1. Plantejament**

El Consorci per a la Gestió de Residus V5 (d'ara endavant el Consorci), dins del projecte de gestió de bioresidus de la comarca de la Canal de Navarrés, projecta una planta de tractament de bioresidus que es preveu implantar en sòl no urbanitzable comú d'aquesta comarca.

El Consorci considera d'aplicació l'article 213 del TRLOTUP sobre actuacions en sòl no urbanitzable promogudes per administracions públiques, i l'article 81 de la Llei 9/2019, de 23 de desembre, de mesures fiscals, de gestió administrativa i financera i d'organització de la Generalitat, sobre la vinculació dels instruments d'ordenació urbanística a les determinacions contingudes en el pla integral de residus i dels plans zonals.

El sòl sobre el qual se situarà la planta, en l'actualitat sòl no urbanitzable, d'acord amb l'article 81 de la Llei 9/2019, serà sòl dotacional amb l'aprovació del projecte de gestió.

D'acord amb l'exposat, es formula la pregunta següent:

¿Es requereix complir les previsions de l'article 211.2 del Decret legislatiu 1/2021, pel que fa al percentatge de superfície de la parcel·la que ha de romandre lliure d'ocupació per l'activitat, atés que, encara que ara es tracte de sòl no urbanitzable comú, una vegada aprovat el projecte de gestió es tractarà de sòl dotacional?

## 2. Informe

Com s'assenyala en la consulta, el règim d'autorització urbanística de la planta de bioresidus és el determinat en l'article 213 del TRLOTUP. És a dir, està subjecte a llicència municipal prèvia, llevat que, conforme a la seua legislació sectorial, n'estiguen exemptes.

Per a poder atorgar la llicència, cal que l'actuació siga compatible amb el planejament vigent. Com bé s'indica en la consulta realitzada, la planificació en matèria de residus vincula la planificació urbanística. La qüestió és si el projecte de gestió pot incidir en l'ordenació del sòl.

La Llei 10/2000, de residus, assigna al pla zonal la determinació de la:

“Identificació de les zones aptes per a la implantació de les diferents infraestructures o condicions territorials i ambientals per a aquesta implantació; establint les afeccions per raó del territori: aptitud geològica, espais protegits, infraestructures, sòls urbans i altres elements que per la seua importància resulten afectats.”

D'altra banda la disposició addicional tercera de la Llei 10/2000 estableix, en la redacció donada per l'article 81 de la Llei 9/2019, de 23 de desembre, de mesures fiscals, de gestió administrativa i financera i d'organització de la Generalitat, que:

“1. De conformitat amb la Llei 10/2000, de 12 de desembre, de residus de la Comunitat Valenciana, les determinacions contingudes en el Pla integral de residus i en els plans zonals de residus vinculen els diferents instruments d'ordenació urbanística. Donat el seu caràcter vinculant, les zones aptes i emplaçaments seleccionats en els projectes de gestió per a l'execució d'abocadors, plantes de transferència, plantes de tractament mecànic/biològic i ecoparcs, tenen la consideració d'àrees de reserva de sòl amb destinació dotacional per a les instal·lacions de gestió de residus emparades pels projectes de gestió, aprovats pels corresponents òrgans competents que desenvolupen les prescripcions dels plans zonals, per la qual cosa no serà necessària la tramitació de pla especial per a la seua execució en sòl no urbanitzable, considerant-se implícita la compatibilitat amb el planejament urbanístic.”

D'acord amb aquesta disposició, l'emplaçament seleccionat pel projecte de gestió per a l'execució de la planta de bioresidus tindrà la consideració de sòl dotacional després de la seua aprovació, encara que no es modifiquen els documents de la planificació urbanística municipal.

Queda, per tant, abordar la qüestió de l'aplicació de la limitació de l'ocupació de la parcel·la per l'activitat fins a un 50% prevista en l'article 211.2 del TRLOTUP. Aquest precepte es refereix a actuacions terciàries o de serveis. Es tracta de discernir si les dotacions públiques consistents en un ús terciari (depuradores, poliesportius públics, plantes de residus, etc.) poden considerar-se, des del punt de vista urbanístic, una actuació terciària o de servei a l'efecte de l'aplicació d'aquesta limitació, o per contra en tractar-se d'una dotació pública, no hi resulta d'aplicació la norma a la qual ens referim.

Aquest cas no està regulat expressament en el TRLOTUP. Davant aquest buit normatiu, ha d'analitzar-se si, en altres parts de la norma, existeix una regulació que resulte d'aplicació. Als efectes, és important concretar quina naturalesa té la limitació d'ocupació de sòl sobre el qual es planteja la qüestió. De tal manera que si existira una figura de la mateixa naturalesa en la llei, per analogia, podria aplicar-se la seua regulació a la qüestió que és objecte de la consulta.

D'una banda, l'ús dotacional és específic respecte dels usos residencial, industrial i terciari. Amb caràcter general, els plans estableixen un règim específic per als usos dotacionals públics diferent dels usos no dotacionals. Fins i tot formalment, com a forma d'identificació en el document de planejament, els uns i els altres mereixen una denominació diferent. Per tant, no sembla siga predicable el règim propi d'un ús terciari no dotacional al d'un ús dotacional, encara que aquest es concrete en un ús terciari com en el supòsit de la consulta.

D'altra banda, en aquest cas, queda clar que la limitació té la consideració d'un estàndard urbanístic en el sòl no urbanitzable, de la mateixa naturalesa que la limitació de l'edificabilitat o el límit del nombre màxim d'habitatges en sòl urbanitzable o urbà. L'estàndard d'edificabilitat o de nombre màxim d'habitatges, com a tals estàndards urbanístics, es refereixen a l'aprofitament lucratiu, però no a l'aprofitament públic que es precisa per a la implantació d'un ús dotacional. Anàlogament, cal entendre que l'estàndard d'ocupació d'una parcel·la en el sòl no urbanitzable és predicable d'usos i aprofitaments privats però no de dotacions públiques.

En aquest sentit, es considera que la limitació de l'article 211.2 del TRLOTUP no és aplicable a les actuacions en sòl no urbanitzable que tinguen el caràcter de dotació pública.

Respecte de la contestació d'aquesta consulta, l'article 5.7 del Decret 8/2016, del Consell, pel qual s'aprova el Reglament de l'els Òrgans Territorials i Urbanístics de la Generalitat, estableix, entre les atribucions d'aquesta Direcció General, la "d'evacuar (previs els informes tècnics o, fins i tot, dictamen de l'òrgan urbanístic o territorial de la Generalitat que es considere oportú) les consultes que, en qüestions de planificació o legislació urbanística i d'ordenació del territori, o la seua aplicació,

li formulen els ajuntaments o entitats del sector públic de la Comunitat Valenciana. **Les consultes, en cap cas, no tindran caràcter vinculant**".

D'altra banda, s'informa que, amb la finalitat que siguen accessibles per qualsevol persona i servisquen d'ajuda als municipis en la seua labor d'aplicació de la legislació urbanística, les contestacions de la Direcció General d'Urbanisme a consultes efectuades per ajuntaments a partir de l'any 2020, es publiquen en el web de la Conselleria en l'adreça següent:

<http://politicaterritorial.gva.es/es/web/urbanismo/consultes-presentades-per-ajuntaments>

EL DIRECTOR GENERAL D'URBANISME