

**Expedient:** C-64/2022 HF

Servei d'Assessorament Municipal i Intervenció Urbanística

**Municipi:** Torrent

**Assumpte:** consulta sobre caràcter preceptiu de l'informe previst en l'article 219.2.a.2<sup>n</sup> del TRLOTUP

**AJUNTAMENT DE TORRENT**  
CARRER RAMON y CAJAL, 1  
46900 TORRENT

En data **06.10.2022**<sup>1</sup>, ha tingut entrada en el Servei d'Assessorament Municipal i Intervenció Urbanística de la Direcció General d'Urbanisme de la Conselleria de Política Territorial, Obres Públiques i Mobilitat un escrit de **consulta** formulat per l'Ajuntament de Torrent sobre **l'obligatorietat de l'informe exigint en l'article 219.2.a.2<sup>n</sup> del TRLOTUP**<sup>2</sup>:

**REFERENCIA:** Unitat Administrativa de Llicències (Ajuntament de Torrent).

**EXPEDIENT:** 10391/2021/GEN.

**Assumpte:** consulta al Servei d'Assessorament Municipal i Intervenció Urbanística de la Direcció General d'Urbanisme de la Conselleria de Política Territorial, Obres Públiques i Mobilitat.

D'acord amb el que s'estableix en l'article 5.7 del Decret 8/2016, de 5 de febrer, del Consell, pel qual s'aprova el Reglament dels òrgans territorials i urbanístics de la Generalitat, es formula a la Direcció General d'Urbanisme la consulta següent:

En la tramitació de sol·licituds d'instal·lació d'energia fotovoltaïques per a autoconsum sense excedents (per a subministraments d'usos diferents d'habitatge) en sòl no urbanitzable, l'Ajuntament de Torrent entén aplicable l'article 219.2 del TRLOTUP quant a l'excepció a l'exigència de la declaració d'interés comunitari «instal·lacions generadores d'energia renovable destinades a autoconsum, amb informe previ de la conselleria competent en matèria d'energia».

D'acord amb l'article 216 del TRLOTUP, en els supòsits d'exempció de la declaració d'interés comunitari com els previstos en l'article 219 esmentat, s'haurà de sol·licitar, amb caràcter previ a l'atorgament de llicència municipal, un informe de la conselleria competent en matèria d'urbanisme i ordenació del territori i de les administracions les competències de les quals puguen resultar afectades per la implantació de les actuacions.

En compliment de la legislació urbanística, l'Ajuntament ha sol·licitat informes a la conselleria competent en matèria d'urbanisme, agricultura i energia en el cas d'instal·lacions fotovoltaïques d'autoconsum sense excedents per a instal·lacions de pous de reg.

<sup>1</sup> L'escrit va tindre entrada en el registre general de la Conselleria en data **04.10.2022**.

<sup>2</sup> Decret legislatiu 1/2021, de 18 de juny, del Consell, d'aprovació del text refós de la Llei d'ordenació del territori, urbanisme i paisatge.

La conselleria competent en energia *no està emetent amb caràcter general informes relatius a aquesta mena d'instal·lacions.*

La Llei 24/2013, de 26 de desembre, del sector elèctric, estableix en el seu article 1 que «a l'efecte d'aquesta llei s'entendrà per autoconsum el consum per part d'un o diversos consumidors d'energia elèctrica provinent d'instal·lacions de producció pròximes a les de consum i associades als mateix», *i distingeix les modalitats de subministrament amb autoconsum sense excedents o amb excedents.* Al seu torn, l'article 3 del Reial decret 244/2019, de 5 d'abril, pel qual es regulen les condicions de l'autoconsum d'energia elèctrica, defineix com a instal·lació de producció la instal·lació de generació inscrita en el registre administratiu d'instal·lacions de producció d'energia elèctrica del Ministeri o, si no està inscrita, que complisca amb determinats requisits. També es defineix com a **instal·lació aïllada** «aquella en la qual no existeix en cap moment capacitat física de connexió elèctrica amb la xarxa de transport o distribució ni directa ni indirectament a través d'una instal·lació pròpia o aliena».

El Servei Territorial d'Indústria i Energia de València ha informat en expedient FTNUCP/2021/16/46 que tractant-se d'una actuació aïllada i no d'autoconsum (per no estar connectada a la xarxa elèctrica), **no és procedent l'emissió d'informe** per part de la conselleria competent en indústria.

L'Ajuntament planteja la consulta següent:

**¿És preceptiu l'informe de la conselleria d'energia en compliment de l'article 219.2 del TRLOTUP quan estem davant instal·lacions d'autoconsum sense excedents connectats a la xarxa elèctrica?**

En relació a la consulta efectuada resulten rellevants els següents

## ANTECEDENTS DE FET

**Únic.** Es tenen per reproduïts els que hi ha en l'escrit de consulta.

Als antecedents relacionats resulten d'aplicació les següents

## CONSIDERACIONS JURÍDIQUES

**PRIMERA.** La doctrina ha definit els informes com a «declaracions de judici emeses per òrgans especialment qualificats, en matèries determinats, cridats a il·lustrar l'òrgan decisor i proporcionar-li els elements de judici necessaris per a dictar resolució amb garanties d'encert<sup>3</sup>» i la legislació del procediment administratiu<sup>4</sup> els exigeix (article 79) durant la fase d'instrucció del procediment:

*Secció 3ª. Informes*

*Article 79. Petició*

1. A l'efecte de la resolució del procediment, **se sol·licitaran aquells informes que siguin preceptius per les disposicions legals**, i els que es jutgen necessaris per a resoldre, i se citarà el precepte que els exigisca o fonamentarà, si és el cas, la conveniència de reclamar-los.

2. En la petició d'informe es concretarà l'extrem o extrems sobre els quals se sol·licita.

3 GARCÍA ENTERRÍA, Eduardo; RAMÓN FERNÁNDEZ, Tomás. *Curso de derecho administrativo II*. Quarta edició, Editorial Civitas, Madrid, 1993.

4 Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

El que resulta d'expressa aplicació al supòsit objecte de consulta: una disposició legal específica – l'article 219.2.a.2<sup>n</sup> del TRLOTUP– exigeix l'emissió d'un determinat informe per a determinades renovables a les quals s'exceptua de la DIC<sup>5</sup>:

2<sup>n</sup> Les instal·lacions generadores d'energia renovable destinades a autoconsum, amb un **informe previ** de la conselleria competent en matèria d'energia.

Del que resulta, de manera inequívoca, el caràcter **preceptiu** de l'informe en tant la seua concurrència al procediment és exigida expressament per la seua normativa reguladora, arribant l'omissió **de la sol·licitud de l'informe** –en aplicació del que es disposa en l'article 48.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques– a ser causa d'anul·labilitat de la resolució final que s'adopte en el procediment corresponent. Així ho ha confirmat reiterada jurisprudència, i es pot consultar-se, per totes, la STS<sup>6</sup> de 13.03.2015 que subratlla la nul·litat dels acords i resolucions de les corporacions locals en les quals s'ometa la petició d'un informe preceptiu.

Convé posar l'accent, a propòsit de l'anteriorment dit, que la conseqüència de nul·litat únicament resulta predicable respecte dels procediments que l'informe preceptiu no s'haja sol·licitat; perquè, transcorregut el termini, el procediment pot prosseguir malgrat no haver-lo emés l'administració requerida. Així resulta del que es disposa en l'article 80.3 en relació a l'article 22.1.d), tots dos la Llei 39/2015, d'1 d'octubre LPACAP i, també, de l'afirmat, entre altres, en la STS 24.11.2011 (RC 4883/2008):

[...] no havent sigut emés l'informe, l'Administració municipal **podia prosseguir la tramitació de l'expedient**, sense que l'absència de l'esmentat informe pugua ser considerada causa de nul·litat del Pla general.

Per consegüent, la no emissió d'informe en termini, per part de la conselleria competent en matèria d'energia, el preceptiu informe sol·licitat per l'Ajuntament de Torrent no impedeix la prossecució del procediment en els termes anteriorment exposats.

**SEGONA.** No obstant això, la consulta de l'Ajuntament de Torrent formula un interrogant que va més enllà del que s'ha dit en la consideració anterior, plantejant l'obligatorietat (el que afecta l'essència mateixa d'«el preceptiu») de sol·licitar informe de la conselleria competent en energia per a supòsits en els quals no s'efectua abocament a la xarxa elèctrica per no haver-hi connexió a aquesta; supòsit expressament previst, com a «**instal·lació aïllada**» en el Reial decret 244/2019<sup>7</sup> i que l'escrit de l'Ajuntament de Torrent –transcrit *ut supra*– configura com a objecte específic de consulta.

5 Declaració d'interés comunitari.

6 Sentència del Tribunal Suprem.

7 Reial decret 244/2019, de 5 d'abril, pel qual es regulen les condicions administratives, tècniques i econòmiques de l'autoconsum d'energia elèctrica.

La resposta a aquest interrogant exigeix un esforç interpretatiu de l'exigència d'informe preceptiu de la Conselleria d'energia que imposa l'article 219.2.a.2<sup>n</sup> del TRLLOTUP; esforç a efectuar a partir del que s'estableix en l'article 3.1 del Codi Civil respecte de la interpretació de les normes:

1. Les normes s'interpretaran segons el sentit propi de les seues paraules, **en relació amb el context**, els antecedents històrics i legislatius, i la realitat social del temps en què han de ser aplicades, **atenent fonamentalment l'esperit i finalitat** d'aquelles.

D'aquesta manera, l'exigència d'informe preceptiu de l'article 219 del TRLLOTUP no ha de ser atesa, exclusivament, des de la mera literalitat, exigint la seua correcta interpretació, per tant, de considerar la teleologia de la norma a partir del context en la qual aquesta ha d'enquadrar-se; context que remet a la regulació sectorial de les renovables d'autoconsum i, en concret, al que es disposa en l'article 3.d de l'esmentat Reial decret 2044/2019, de 5 d'abril, que defineix les instal·lacions aïllades d'autoconsum d'energia elèctrica (en relació amb el supòsit plantejat en la consulta) com:

Aquelles en les quals **no existeix en cap moment capacitat física de connexió elèctrica amb la xarxa de transport o distribució ni directa ni indirectament** a través d'una instal·lació pròpia o aliena. Les instal·lacions desconnectades de la xarxa mitjançant dispositius interruptors o equivalents no es consideraran aïllades a l'efecte de l'aplicació d'aquest reial decret.

Concepte –el d'instal·lacions aïllades– que *ab initio* pretén aclarir ja l'exposició de motius del mateix Reial decret, en afirmar:

– Es realitza una **nova definició de les modalitats d'autoconsum**, reduint-les a només dos: «**autoconsum sense excedents**», que *en cap moment pot realitzar abocaments d'energia a la xarxa*, i «autoconsum amb excedents», en què sí que es poden realitzar abocaments a les xarxes de distribució i transport.

– **S'eximeix a les instal·lacions d'autoconsum sense excedents**, per a les quals el consumidor associat ja dispose de permís d'accés i connexió per a consum, **de la necessitat de l'obtenció dels permisos d'accés i connexió** de les instal·lacions de generació.

Del que es col·legeix que les instal·lacions aïllades, com a instal·lacions d'autoconsum **sense excedent**, s'esgoten en si mateixes i queden fora del servei públic de subministrament d'energia elèctrica al no estar connectades a les xarxes que estructuren la seua prestació, i esdevé innecessari, per tant, el control tècnic i de legalitat en què consisteix l'informe preceptiu exigint per l'article 219 del TRLLOTUP<sup>8</sup>; interpretació coherent amb l'aplicació del principi de **racionalització i agilitat dels procediments administratius** de l'article 3.1.d de la LRJSP<sup>9</sup>, i també del **principi de proporcionalitat** de l'article 4.1 d'aqueixa mateixa LRJSP.

## CONCLUSIONS

**ÚNICA.** Per a supòsits d'instal·lacions aïllades d'autoconsum sense abocament d'excedent a la xarxa elèctrica, no es considera preceptiva l'exigència d'informe de l'article 219.2.a.2<sup>n</sup> del TRLLOTU, d'acord amb el que s'ha exposat en les consideracions d'aquest informe.

Respecte de la contestació d'aquesta consulta, l'article 5.7 del Decret 8/2016, de 5 de febrer, del Consell, pel qual s'aprova el Reglament dels òrgans territorials i urbanístics de la Generalitat, estableix,

<sup>8</sup> Així ho entén, també, la mateixa Direcció General d'Indústria (vegeu escrit de consulta, últim paràgraf abans de la pregunta).

<sup>9</sup> Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic.

entre les atribucions d'aquesta Direcció General, la d'«Evacuar –previs els informes tècnics o, fins i tot, dictamen de l'òrgan urbanístic o territorial de la Generalitat que es considere oportú– les consultes que, en qüestions de planificació o legislació urbanística i d'ordenació del territori, o la seua aplicació, li formulen els ajuntaments o entitats del sector públic de la Comunitat Valenciana. **Les consultes, en cap cas, no tindran caràcter vinculant**».

D'altra banda, li informe que, amb la finalitat que siguen accessibles per qualsevol persona i servisquen d'ajuda als municipis en la seua labor d'aplicació de la legislació urbanística, les contestacions de la Direcció General d'Urbanisme a consultes efectuades per ajuntaments a partir de l'any 2020, es publiquen en la web de la Conselleria en l'adreça següent:

<<https://politicaterritorial.gva.es/va/web/urbanismo/consultes-presentades-per-ajuntaments>>.

El director general d'Urbanisme